

الموسوعة العالمية للقانون الإداري  
من القرار إلى التنفيذ  
دليل عملي وفني وتطبيقي

المؤلف د. محمد كمال عرفه الرخاوي  
الباحث والمستشار والمحاضر الدولي في القانون  
والخبير والفقيه والمؤلف القانوني

اهداء  
إلى روح والديّ الطاهرة، داعياً الله أن يرحمهما  
ويدخلهما فسيح جناته دون حساب

إلى ابنتي الحبيبة صبرينال المصرية الجزائرية، نبع  
الجمال الذي جمع بين نيل مصر وجبال الأوراس  
الشامخه

وإلى كل قاضٍ إداري حكم بالعدل، وكل محامٍ دافع  
عن الحق، وكل موظف التزم بالمشروعية

هذه الموسوعة دراسة إدارية بحثية، لا تفسير فيها، ولا تأويل، ولا بلاغة.

فليس المهم أن يكون النص جميلاً، بل أن يكون صحيحاً.

القرار الإداري ليس تصرفاً، بل التزاماً.

ليس روتيناً، بل حقاً.

ليس ترفاً، بل مشروعية.

الهدف من هذه الموسوعة هو الإجابة عن السؤال الأزلي:

ما هي الضمانات الإدارية في مواجهة السلطة؟

والإجابة ليست في الفلسفة، بل في التطبيق.

ليس في الكلام، بل في القرار.

أسأل الله أن يجعل هذا العمل خالصاً لوجهه الكريم،

دقيقاً في تحليله،

صادقاً في تطبيقه.

## الفصل الأول

### القانون الإداري: التعريف والمصادر

#### التعريف:

- مجموعة القواعد التي تنظم نشاط الإدارة في علاقتها بالأفراد.

#### المصادر:

1. التشريع.
2. العرف الإداري.
3. الاجتهاد القضائي.
4. المبادئ العامة للقانون.

#### التحليل الأكاديمي:

القانون الإداري يحمي الفرد من تعسف السلطة.

#### الحالة الواقعية:

قضية "فصل موظف دون تحقيق 2023" — ألغي القرار لعدم المشروعية.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتبر قرار وزير الداخلية قانوناً؟  
الإجابة: لا، لأنه قرار إداري، وليس تشريعاً.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه باطل لعدم  
المشروعية".

3

## الفصل الثاني

الإدارة العامة: المفهوم والخصائص

التعريف:  
- مجموعة الأجهزة التي تمارس السلطة التنفيذية.

- الخصائص:
1. الاستمرارية.
  2. الحيادية.
  3. المشروعية.

التحليل الأكاديمي:  
الإدارة ليست سلطة مطلقة، بل مقيدة بالقانون.

الحالة الواقعية:  
قضية "تعيين ولي الأمر 2024" — ألغي القرار لخرقه مبدأ الحيادية.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز للإدارة أن تتصرف دون نص قانوني؟  
الإجابة: لا، لأن ذلك يخالف مبدأ المشروعية.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار صادر دون سند قانوني، مما يخل بمبدأ المشروعية".

4

الفصل الثالث

مبدأ المشروعية: الأسس والضمانات

التعريف:

- خضوع الإدارة للقانون وعدم جواز ممارسة السلطة إلا بنص.

الأسس:

1. سيادة القانون.
2. الفصل بين السلطات.
3. حقوق الإنسان.

الضمانات:

- الرقابة القضائية.
- الرقابة البرلمانية.
- الرقابة الشعبية.

التحليل الأكاديمي:

المشروعية تحمي المواطن من تعسف السلطة.

الحالة الواقعية:

قضية "فصل موظف دون تحقيق 2023" — ألغي القرار لعدم المشروعية.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز للإدارة أن تتخذ قراراً دون نص قانوني؟  
الإجابة: لا، لأن ذلك يخالف مبدأ المشروعية.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه صادر دون سند  
قانوني، مما يخل بمبدأ المشروعية".

5

## الفصل الرابع

الحقوق والحريات الإدارية: الضمانات الدستورية

- الحقوق الأساسية:
- الحق في الحياة.
  - الحق في الحرية.
  - الحق في المساواة.
  - الحق في الخصوصية.

الضمانات:

- عدم جواز الاعتقال إلا بأمر قضائي.
- حق الدفاع.
- حق التقاضي.

التحليل الأكاديمي:

الحقوق ليست منحة، بل ضمانات دستورية.

الحالة الواقعية:

قضية "الاعتقال التعسفي 2024" — حُكم على الدولة بالتعويض.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز اعتقال شخص دون أمر قضائي؟  
الإجابة: لا، إلا في حالة التلبس.

النموذج العملي:

طلب تعويض:

"يدفع المدعي بأنه تم اعتقاله دون أمر قضائي، مما يخالف المادة 54 من الدستور".



## الفصل الخامس

السيادة الوطنية: مفهومها وحدودها

التعريف:

- سلطة الدولة العليا داخل إقليمها.
- استقلالها عن غيرها من الدول.

الحدود:

- الاتفاقيات الدولية.
- القانون الدولي العرفي.
- حقوق الإنسان.

التحليل الأكاديمي:

السيادة ليست مطلقة، بل مقيدة بالتزامات الدولة.

الحالة الواقعية:

قضية "تسليم مطلوب 2023" — رفضت مصر التسليم لعدم وجود اتفاقية.

التمرين التطبيقي:  
هل تلزم الدولة بالامثال لأحكام المحكمة الجنائية  
الدولية؟  
الإجابة: نعم، إذا كانت طرفاً في نظام روما.

النموذج العملي:  
طلب رفض التسليم:  
"يدفع الطاعن بأنه لا يوجد اتفاقية تسليم بين مصر  
والدولة الطالبة، مما يحول دون التنفيذ".

7

## الفصل السادس

الاختصاص الإداري: المحلي والدولي

الاختصاص المحلي:  
- مكان صدور القرار.  
- مكان إقامة المدعي.

الاختصاص الدولي:  
- مكان الضرر.

- جنسية المتضرر.
- مكان القرار.

التحليل الأكاديمي:  
في القرارات الرقمية، يُعتمد "مكان الضرر" كأساس.

الحالة الواقعية:  
قضية "قرار إداري رقمي 2024" — نظرت المحكمة  
المصرية لأن الضرر وقع فيها.

التمرين التطبيقي:  
أين تُطعن على قرار إداري رقمي؟  
الإجابة: في الدولة التي وقع فيها الضرر.

النموذج العملي:  
طلب اختصاص:  
"بناءً على مبدأ مكان الضرر، نطلب نظر الدعوى أمام  
المحكمة الإدارية المصرية".

## التفسير الإداري: الأساليب والقواعد

### أساليب التفسير:

1. التفسير الحرفي.
2. التفسير المنطقي.
3. التفسير التاريخي.

### القواعد:

- ما لا يدرك كله لا يترك كله.
- الخاص يقيد العام.
- المطلق يحمل على المقيد.

### التحليل الأكاديمي:

التفسير ليس حرية مطلقة، بل مقيد بأصول الفقه.

### الحالة الواقعية:

تفسير محكمة القضاء الإداري لعبارة "مصلحة عامة" — اعتمدت على السياق لا على المعنى الحرفي.

### التمرين التطبيقي:

كيف تفسر عبارة "كل شخص" في قانون إداري؟  
الإجابة: بالرجوع إلى السياق التشريعي، وليس  
المعنى العام.

النموذج العملي:  
حيثيات الحكم:  
"وحيث أن عبارة 'كل شخص' في هذا السياق تعني  
المواطن فقط، فقد رأت المحكمة تقيدها بذلك".

9

## الفصل الثامن

الاجتهاد القضائي الإداري: مفهومه وحدوده

التعريف:

- تفسير القاضي للنص القانوني عند غموضه.

الحدود:

1. لا ينشئ التزاماً جديداً.
2. لا يخالف النص الصريح.
3. لا يخرج عن روح التشريع.

التحليل الأكاديمي:  
الاجتهاد ليس تشريعاً، بل تفسيراً.

الحالة الواقعية:  
اجتهاد المحكمة الإدارية العليا في تعريف "الانحراف  
بالسلطة" — أصبح مبدأ قانونياً.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز للقاضي أن يُدخل نصاً لم يرد في القانون؟  
الإجابة: لا، لأن ذلك تشريع وليس اجتهاداً.

النموذج العملي:  
حيثيات الحكم:  
"وحيث أن النص غامض، فقد اجتهدت المحكمة في  
تفسيره بما يحقق غاية المشرع".

10

الفصل التاسع

العرف الإداري: شروطه وحجته

التعريف:

- قاعدة سلوك مستقر، يعتقد الناس أنها ملزمة.

شروط العرف:

1. الاستقرار.

2. العموم.

3. الاعتقاد بالوجوب القانوني.

التحليل الأكاديمي:

العرف مصدر ثانوي للقانون،

ويُعمل به عند غياب النص.

الحالة الواقعية:

عرف إداري باعتبار التسليم عند الوصول — قبلته

المحكمة.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتد بعرف قبيلة في قرار إداري؟

الإجابة: لا، لأنه لا يتوافر فيه شرط العموم.

النموذج العملي:  
طلب تطبيق العرف:  
"يدفع المدعي بأن العرف الإداري المستقر يقضي  
بتسليم البضاعة عند الوصول، ويطلب تطبيقه".

11

## الفصل العاشر

النظام العام الإداري: مفهومه وآثاره

التعريف:

- مجموعة المبادئ الأساسية التي يقوم عليها النظام  
القانوني في الدولة.

المجالات:

1. الأمن العام.
2. الأخلاق العامة.
3. الاقتصاد الوطني.

التحليل الأكاديمي:

كل تصرف يخالف النظام العام باطل،



حتى لو كان صحيحاً شكلاً.

الحالة الواقعية:

قرار إداري بإغلاق محل خمر في مصر — باطل  
لمعارضته النظام العام.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار إداري بإغلاق محل قمار صحيحاً؟  
الإجابة: نعم، لأنه يتوافق مع النظام العام.

النموذج العملي:

طلب بطلان القرار:

"يدفع المدعى عليه بأن القرار باطل لمعارضته النظام  
العام، وفقاً للمادة 130 من القانون الإداري".

12

الفصل الحادي عشر

الدفع الإدارية: الموضوعية والشكلية

الدفع الموضوعية:

- تنفي إنكار الحق (التنفيذ، البطلان).

الدفع الشككية:

- تنفي قبول الدعوى (الانقضاء، عدم الاختصاص).

التحليل الأكاديمي:

الدفع الشككية تُثار قبل الموضوعية.

الحالة الواقعية:

دفع بعدم الاختصاص المحلي — قبل النظر في الموضوع.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز إثارة دفع عدم الاختصاص بعد تقديم الدفاع الموضوعي؟

الإجابة: لا، لأنه يجب إثارته أولاً.

النموذج العملي:

طلب دفع شكلي:

"يدفع المدعى عليه بعدم اختصاص هذه المحكمة محلياً، وفقاً للمادة 47 من قانون المرافعات".

## الفصل الثاني عشر

### الطعن الإداري: الإجراءات والآثار

#### الإجراءات:

1. تقديم تظلم إداري.
2. فحص التظلم.
3. إصدار القرار.

#### الآثار:

- وقف تنفيذ القرار.
- إعادة النظر في القرار.

#### التحليل الأكاديمي:

التظلم ليس وسيلة تأخير، بل ضمان إدارية.

#### الحالة الواقعية:

تظلم مقبول في قرار فصل موظف — أُعيد النظر في القرار.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز التظلم على قرار إداري بعد مرور 60 يوماً؟  
الإجابة: لا، لأن المدة قد انقضت.

النموذج العملي:  
طلب تظلم:  
"أطلب إعادة النظر في القرار رقم X، لوجود خطأ في  
تكييف الواقعة".

14

## الفصل الثالث عشر

البيئة الإدارية: أنواعها وحجيتها

- الأنواع:
1. الشهادة.
  2. البيئة الكتابية.
  3. القرائن.
  4. اليمين.

الحجية:

- البيئة الرسمية: حجة على الكافة.
- البيئة العرفية: حجة على الموقعين.

التحليل الأكاديمي:

البيئة غير المشروعة تُعتبر باطلة.

الحالة الواقعية:

فاتورة غير مختومة — قبلت كبيئة عرفية.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتد بعقد غير موثق؟

الإجابة: نعم، كبيئة عرفية.

النموذج العملي:

طلب إثبات التزوير:

"يدفع المدعى عليه بأن البيئة الرسمية مزورة،  
ويطالب بإثبات ذلك".

## الشهادة الإدارية: شروطها وأثرها

### الشروط:

1. البلوغ والعقل.
2. الأهلية.
3. حلف اليمين.

### الأثر:

- تُعتبر بينة قوية إذا كانت متوافقة.
- تُضعف إذا كانت متناقضة.

### التحليل الأكاديمي:

الشهادة ليست حجة قاطعة.

### الحالة الواقعية:

قضية "فصل موظف 2024" — رُفِضت شهادة شاهد لكونه طرفاً.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز سماع شهادة القاصر؟

الإجابة: نعم، إذا كان عاقلاً ومدركاً.

النموذج العملي:

طلب رفض الشهادة:

"يدفع المدعى عليه بأن شهادة الشاهد غير مقبولة لكونه ذا مصلحة في الدعوى".

16

الفصل الخامس عشر

البيئة الكتابية الإدارية: الرسمية والعرفية

الرسمية:

- تصدر من جهة رسمية.
- حجة على كافة.

العرفية:

- تصدر من الأفراد.
- حجة على الموقعين فقط.

التحليل الأكاديمي:

البينة الرسمية لا تُناقش إلا بنفي التزوير.

الحالة الواقعية:

عقد بيع مسجل — قبلته المحكمة كبينة رسمية.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتد برسالة إلكترونية كبينة؟

الإجابة: نعم، كبينة عرفية.

النموذج العملي:

طلب تطبيق البينة:

"يدفع المدعي بأن العقد المسجل يثبت ملكيته للعقار، ويطالب بتطبيقه".

17

الفصل السادس عشر

القرائن الإدارية: القانونية والقضائية

القانونية:

- يفرضها القانون (مثل قرينة البراءة).



القضائية:

- يستنتجها القاضي من الظروف.

التحليل الأكاديمي:

القرينة القانونية لا تُناقش.

الحالة الواقعية:

قرينة ملكية المشتري إذا سلم له العقار.

التمرين التطبيقي:

هل يُفترض أن البائع مالك للعقار؟

الإجابة: نعم، قرينة قانونية.

النموذج العملي:

طلب تطبيق القرينة:

"يدفع المدعي بأن قرينة الملكية تطبق لصالحه، وفقاً

للمادة 912 من القانون المدني".

اليمين الإدارية: الحاسمة والمتممة

الحاسمة:

- يطلبها الخصم.
- إذا حلف، قضي له.

المتممة:

- يطلبها القاضي.
- لتأكيد البيئة.

التحليل الأكاديمي:

اليمين وسيلة إثبات استثنائية.

الحالة الواقعية:

قضية "دين غير موثق 2023" — حُكم للمدعي بعد حلفه اليمين.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز طلب اليمين في دعوى إدارية؟  
الإجابة: نعم، إذا غابت البيئة.

النموذج العملي:  
طلب اليمين الحاسمة:  
"يدفع المدعي بأنه لا بينة لديه سوى يمينه، ويطلب  
بطلب اليمين الحاسمة من المدعى عليه".

19

## الفصل الثامن عشر

### الأحكام الإدارية: عناصرها وأنواعها

#### العناصر:

1. وقائع الدعوى.
2. أسباب الحكم.
3. المنطوق.

#### الأنواع:

- حكم أول درجة.
- حكم استئناف.
- حكم نقض.

التحليل الأكاديمي:  
المنطوق يجب أن يتطابق مع الأسباب.

الحالة الواقعية:  
حكم نقض بسبب تناقض بين الأسباب والمنطوق.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز أن يختلف المنطوق عن الأسباب؟  
الإجابة: لا، لأن ذلك يُبطل الحكم.

النموذج العملي:  
سبب النقض:  
"المحكمة أوردت في أسبابها أن القرار صحيح، لكنها  
حكمت بإلغائه، مما يشكل تناقضاً جوهرياً".

20

الفصل التاسع عشر

الطعن في الأحكام الإدارية: الاستئناف والنقض

الاستئناف:

- في الوقائع والقانون.
- أمام محكمة أعلى.

النقض:

- في القانون فقط.
- أمام محكمة النقض الإدارية.

التحليل الأكاديمي:

الاستئناف يعيد النظر في القضية،  
بينما النقض يصحح الخطأ القانوني.

الحالة الواقعية:

طعن نقض مقبول بسبب خطأ في تكييف القرار.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز الطعن بالنقض في حكم براءة؟  
الإجابة: نعم، إذا كان هناك خطأ في تطبيق القانون.

النموذج العملي:

مذكرة طعن بالنقض:  
"يدفع الطاعن بأن الحكم المطعون فيه أخطأ في تكييف

القرار، مما يستوجب نقضه".

21

## الفصل العشرون

الخلو من الدعوى الإدارية: متى يُحكم به؟

التعريف:

- انعدام محل الدعوى بسبب زوال الحق.

الشروط:

1. أن يزول الحق بعد رفع الدعوى.

2. أن يكون الزوال نهائياً.

التحليل الأكاديمي:

الخلو ليس حكماً في الموضوع.

الحالة الواقعية:

دعوى تعويض ثم دفع المتضرر — حُكم بالخلو.

التمرين التطبيقي:

هل يُحكم بالخلو إذا توفى المدعي؟  
الإجابة: لا، لأن الحق ينتقل إلى الورثة.

النموذج العملي:  
طلب الحكم بالخلو:  
"يدفع المدعى عليه بأن الحق قد زال بعد دفع  
التعويض، مما يستوجب الحكم بالخلو من الدعوى".

22

## الفصل الحادي والعشرون

الانقضاء بالتقادم الإداري: أحكامه وآثاره

التعريف:  
- سقوط الحق بمرور الزمن دون ممارسته.

المدد:  
- القرارات الإدارية: 60 يوماً.  
- المسؤولية التقصيرية: 5 سنوات.

التحليل الأكاديمي:

التقادم يحمي الاستقرار.

الحالة الواقعية:

دعوى إدارية رُفعت بعد سنة — رُفضت لانقضاء الحق.

التمرين التطبيقي:

هل ينقطع التقادم بمجرد إرسال إنذار؟

الإجابة: نعم، إذا كان الإنذار رسمياً.

النموذج العملي:

طلب رفض الدعوى:

"يدفع المدعى عليه بأن الحق قد انقضى بالتقادم، وفقاً للمادة 24 من قانون مجلس الدولة".

23

الفصل الثاني والعشرون

الاختصاص النوعي في الدعاوى الإدارية

القواعد:

- المحكمة الإدارية: القرارات الإدارية.



- محكمة القضاء الإداري: القرارات ذات الأثر العام.
- المحكمة الإدارية العليا: الطعون بالنقض.

التحليل الأكاديمي:  
الاختصاص النوعي من النظام العام.

الحالة الواقعية:  
دعوى إدارية رُفعت أمام المحكمة الابتدائية — أُحيلت  
للمحكمة الإدارية.

التمرين التطبيقي:  
أين تُنظر دعوى إلغاء قرار وزير؟  
الإجابة: أمام محكمة القضاء الإداري.

النموذج العملي:  
طلب إحالة:  
"بناءً على عدم اختصاص هذه المحكمة نوعياً، نطلب  
إحالة الدعوى إلى محكمة القضاء الإداري المختصة".

## الاختصاص المحلي في الدعاوى الإدارية

### القواعد:

- مكان صدور القرار.
- مكان إقامة المدعي.

### الاستثناءات:

- موافقة الخصوم.
- مصلحة التحقيق.

### التحليل الأكاديمي:

الاختصاص المحلي ليس من النظام العام.

### الحالة الواقعية:

دعوى إدارية رُفعت في مكان إقامة المدعي — قبلتها المحكمة.

### التمرين التطبيقي:

أين تُرفع دعوى ضد وزارة لها فروع في عدة محافظات؟  
الإجابة: في المحافظة التي صدر فيها القرار.

النموذج العملي:  
طلب نقل الدعوى:  
"نظراً لصعوبة حضور الشهود من مكان صدور القرار،  
نطلب الموافقة على نظر الدعوى في مكان إقامة  
المدعي".

25

## الفصل الرابع والعشرون

الدعوى الإدارية: شروطها وأركانها

الأركان:

1. المدعي.
2. المدعى عليه.
3. طلب.
4. سبب.

الشروط:

- الأهلية.
- المصلحة.

- الصفة.

التحليل الأكاديمي:  
غياب أي ركن يبطل الدعوى.

الحالة الواقعية:  
دعوى رفعها قاصر دون وكيل — رُفُضت لعدم الأهلية.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز رفع دعوى دون مصلحة؟  
الإجابة: لا، لأن المصلحة شرط جوهري.

النموذج العملي:  
طلب رفض الدعوى:  
"يدفع المدعى عليه بعدم أهلية المدعي، لكونه قاصراً  
دون وكيل".

26

الفصل الخامس والعشرون

الإجراءات القضائية الإدارية: المبادئ الأساسية

المبادئ:

1. حق الدفاع.
2. علنية الجلسات.
3. حيادية القاضي.
4. المواجهة.

التحليل الأكاديمي:

الإجراءات ليست شكلاً، بل ضمانة جوهرية.

الحالة الواقعية:

حكم نقض بسبب عدم مواجهة المدعي بأقوال الشاهد.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز الحكم دون سماع الدفاع؟  
الإجابة: لا، لأن ذلك يخل بحق الدفاع.

النموذج العملي:

سبب النقض:

"المحكمة أصدرت حكمها دون تمكين المدعي من الرد

على أقوال الشاهد، مما يشكل خرقاً جوهرياً  
للإجراءات".

27

## الفصل السادس والعشرون

الأدلة القضائية الإدارية: أنواعها وشروطها

أنواع الأدلة:

1. الشهادة.
2. البيئة الكتابية.
3. القرائن.
4. اليمين.

الشروط العامة:

- أن تكون مشروعة.
- أن تكون ذات صلة بالواقعة.
- أن تكون كافية لإثبات الدعوى.

التحليل الأكاديمي:

البيئة غير المشروعة تُعتبر باطلة،

حتى لو كانت صحيحة في مضمونها.

الحالة الواقعية:

بيئة مستخرجة دون إذن قضائي — رُفُضت رغم صحتها.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتد بطباعة شاشة من "واتساب" دون خبير؟  
الإجابة: لا، لأنها غير مشروعة شكلاً.

النموذج العملي:

طلب استبعاد البيئة:

"يدفع الدفاع بأن البيئة المقدمة غير مشروعة، لعدم توثيقها عبر خبير معتمد".

28

الفصل السابع والعشرون

الشهادة الإدارية: شروطها وأثرها

شروط الشهادة:

1. أن يكون الشاهد بالغاً عاقلاً.
2. أن يكون ذا أهلية.
3. أن يحلف اليمين.

أثر الشهادة:

- تُعتبر بينة قوية إذا كانت متوافقة.
- تُضعف إذا كانت متناقضة.

التحليل الأكاديمي:

الشهادة ليست حجة قاطعة،  
بل تحتاج إلى تقييم.

الحالة الواقعية:

قضية "فصل موظف 2024" — رُفِضت شهادة شاهد  
لكونه طرفاً.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز سماع شهادة القاصر؟  
الإجابة: نعم، إذا كان عاقلاً ومدركاً.

النموذج العملي:



طلب رفض الشهادة:  
"يدفع المدعى عليه بأن شهادة الشاهد غير مقبولة  
لكونه ذا مصلحة في الدعوى".

29

## الفصل الثامن والعشرون

البيئة الكتابية الإدارية: أنواعها وحجيتها

الأنواع:

1. الرسمية: تصدر من جهة رسمية.
2. العرفية: تصدر من الأفراد.

الحجية:

- الرسمية: حجة على الكافة.
- العرفية: حجة على الموقعين فقط.

التحليل الأكاديمي:

البيئة الرسمية لا تُناقش في صحتها,  
إلا بنفي التزوير.

الحالة الواقعية:  
عقد بيع مسجل — قبلته المحكمة كبينة رسمية.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتد بفاتورة غير مختومة؟  
الإجابة: نعم، كبينة عرفية.

النموذج العملي:  
طلب إثبات التزوير:  
"يدفع المدعى عليه بأن البينة الرسمية مزورة،  
ويطالب بإثبات ذلك".

30

## الفصل التاسع والعشرون

القرائن الإدارية: تعريفها وأنواعها

التعريف:  
- استنتاج حكم من واقعة معلومة إلى واقعة مجهولة.

الأنواع:

1. القانونية: يفرضها القانون.
2. القضائية: يستنتجها القاضي.

التحليل الأكاديمي:  
القرينة القانونية لا تُناقش،  
أما القضائية فتخضع للتقييم.

الحالة الواقعية:  
قرينة البراءة — لا تُناقش حتى لو كانت الأدلة قوية.

التمرين التطبيقي:  
هل يُفترض أن القرار الإداري صحيح؟  
الإجابة: نعم، لأنها قرينة قانونية.

النموذج العملي:  
طلب تطبيق القرينة:  
"يدفع المدعي بأن قرينة صحة القرار الإداري تطبق  
لصالحه".

## اليمين الإدارية: أنواعها وآثارها

### الأنواع:

1. اليمين الحاسمة: يطلبها الخصم.
2. اليمين المتممة: يطلبها القاضي.

### الآثار:

- إذا حلف اليمين، قضي له.
- إذا نكل، قضي عليه.

### التحليل الأكاديمي:

اليمين وسيلة إثبات استثنائية، تُستخدم عند غياب البيئة.

### الحالة الواقعية:

قضية "دين غير موثق 2023" — حُكم للمدعي بعد حلفه اليمين.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز طلب اليمين في الدعاوى الإدارية؟

الإجابة: نعم، إذا غابت البيئة.

النموذج العملي:

طلب اليمين الحاسمة:

"يدفع المدعي بأنه لا بيئة لديه سوى يمينه، ويطلب بطلب اليمين الحاسمة من المدعى عليه".

32

الفصل الحادي والثلاثون

الأحكام الإدارية: عناصرها وأنواعها

العناصر:

1. وقائع الدعوى.
2. أسباب الحكم.
3. المنطوق.

الأنواع:

- حكم أول درجة.
- حكم استئناف.
- حكم نقض.

التحليل الأكاديمي:  
المنطوق يجب أن يتطابق مع الأسباب,  
وإلا يُبطل الحكم.

الحالة الواقعية:  
حكم نقض بسبب تناقض بين الأسباب والمنطوق.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز أن يختلف المنطوق عن الأسباب؟  
الإجابة: لا، لأن ذلك يُبطل الحكم.

النموذج العملي:  
سبب النقض:  
"المحكمة أوردت في أسبابها أن القرار صحيح، لكنها  
حكمت بإلغائه، مما يشكل تناقضاً جوهرياً".

33

## الفصل الثاني والثلاثون

الطعن في الأحكام الإدارية: أنواعه وإجراءاته

## الأنواع:

1. الاستئناف: في الوقائع والقانون.
2. النقض: في القانون فقط.
3. إعادة النظر: لأسباب استثنائية.

## الإجراءات:

- تقديم مذكرة طعن.
- دفع الرسوم.
- تحرير محضر جلسة.

## التحليل الأكاديمي:

الطعن ليس حقاً مطلقاً،  
بل مقيد بالشروط.

## الحالة الواقعية:

طعن نقض مقبول بسبب خطأ في تكييف القرار.

## التمرين التطبيقي:

هل يجوز الطعن بالنقض في حكم براءة؟  
الإجابة: نعم، إذا كان هناك خطأ في تطبيق القانون.

النموذج العملي:  
مذكرة طعن بالنقض:  
"يدفع الطاعن بأن الحكم المطعون فيه أخطأ في تكييف القرار، مما يستوجب نقضه".

34

## الفصل الثالث والثلاثون

الخلو من الدعوى الإدارية: متى يُحكم به؟

التعريف:  
- انعدام محل الدعوى بسبب زوال الحق أو تنفيذه.

الشروط:  
1. أن يزول الحق بعد رفع الدعوى.  
2. أن يكون الزوال نهائياً.

التحليل الأكاديمي:  
الخلو ليس حكماً في الموضوع، بل في الشكل.



الحالة الواقعية:  
دعوى تعويض ثم دفع المتضرر — حُكم بالخلو.

التمرين التطبيقي:  
هل يُحكم بالخلو إذا توفى المدعي؟  
الإجابة: لا، لأن الحق ينتقل إلى الورثة.

النموذج العملي:  
طلب الحكم بالخلو:  
"يدفع المدعى عليه بأن الحق قد زال بعد دفع  
التعويض، مما يستوجب الحكم بالخلو من الدعوى".

35

## الفصل الرابع والثلاثون

الانقضاء بالتقادم الإداري: أحكامه وآثاره

التعريف:  
- سقوط الحق بمرور الزمن دون ممارسته.

المدد:

- القرارات الإدارية: 60 يوماً.
- المسؤولية التقصيرية: 5 سنوات.

التحليل الأكاديمي:  
التأخير في المطالبة يُضعف الحق،  
والتقادم يحمي الاستقرار.

الحالة الواقعية:  
دعوى إدارية رُفعت بعد سنة — رُفضت لانقضاء الحق.

التمرين التطبيقي:  
هل ينقطع التقادم بمجرد إرسال إنذار؟  
الإجابة: نعم، إذا كان الإنذار رسمياً.

النموذج العملي:  
طلب رفض الدعوى:  
"يدفع المدعى عليه بأن الحق قد انقضى بالتقادم،  
وفقاً للمادة 24 من قانون مجلس الدولة".

## الاختصاص النوعي في الدعاوى الإدارية

### القواعد:

- المحكمة الإدارية: القرارات الإدارية.
- محكمة القضاء الإداري: القرارات ذات الأثر العام.
- المحكمة الإدارية العليا: الطعون بالنقض.

### التحليل الأكاديمي:

الاختصاص النوعي من النظام العام،  
ولا يجوز الاتفاق على مخالفته.

### الحالة الواقعية:

دعوى إدارية رُفعت أمام المحكمة الابتدائية — أُحيلت  
للمحكمة الإدارية.

### التمرين التطبيقي:

أين تُنظر دعوى إلغاء قرار وزير؟  
الإجابة: أمام محكمة القضاء الإداري.

### النموذج العملي:

طلب إحالة:  
"بناءً على عدم اختصاص هذه المحكمة نوعياً، نطلب  
إحالة الدعوى إلى محكمة القضاء الإداري المختصة".

37

## الفصل السادس والثلاثون

### الاختصاص المحلي في الدعاوى الإدارية

القواعد:

- مكان صدور القرار.
- مكان إقامة المدعي.

الاستثناءات:

- موافقة الخصوم.
- مصلحة التحقيق.

التحليل الأكاديمي:

الاختصاص المحلي ليس من النظام العام،  
ويجوز الاتفاق على مخالفته.

الحالة الواقعية:  
دعوى إدارية رُفعت في مكان إقامة المدعي — قبلتها  
المحكمة.

التمرين التطبيقي:  
أين تُرفع دعوى ضد وزارة لها فروع في عدة محافظات؟  
الإجابة: في المحافظة التي صدر فيها القرار.

النموذج العملي:  
طلب نقل الدعوى:  
"نظراً لصعوبة حضور الشهود من مكان صدور القرار،  
نطلب الموافقة على نظر الدعوى في مكان إقامة  
المدعي".

38

## الفصل السابع والثلاثون

الدعوى الإدارية: شروطها وأركانها

الأركان:  
1. المدعي.

2. المدعى عليه.

3. طلب.

4. سبب.

الشروط:

- الأهلية.

- المصلحة.

- الصفة.

التحليل الأكاديمي:

غياب أي ركن يبطل الدعوى.

الحالة الواقعية:

دعوى رفعها قاصر دون وكيل — رُفُضت لعدم الأهلية.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز رفع دعوى دون مصلحة؟

الإجابة: لا، لأن المصلحة شرط جوهري.

النموذج العملي:

طلب رفض الدعوى:

"يدفع المدعى عليه بعدم أهلية المدعي، لكونه قاصراً  
دون وكيل".

39

## الفصل الثامن والثلاثون

### الإجراءات القضائية الإدارية: المبادئ الأساسية

المبادئ:

1. حق الدفاع.
2. علنية الجلسات.
3. حيادية القاضي.
4. المواجهة.

التحليل الأكاديمي:

الإجراءات ليست شكلاً، بل ضمانة جوهرية.

الحالة الواقعية:

حكم نقض بسبب عدم مواجهة المدعي بأقوال  
الشاهد.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز الحكم دون سماع الدفاع؟  
الإجابة: لا، لأن ذلك يخل بحق الدفاع.

النموذج العملي:  
سبب النقض:  
"المحكمة أصدرت حكمها دون تمكين المدعي من الرد  
على أقوال الشاهد، مما يشكل خرقاً جوهرياً  
للإجراءات".

40

## الفصل التاسع والثلاثون

الأدلة القضائية الإدارية: أنواعها وشروطها

أنواع الأدلة:

1. الشهادة.
2. البيئة الكتابية.
3. القرائن.
4. اليمين.



الشروط العامة:

- أن تكون مشروعة.
- أن تكون ذات صلة بالواقعة.
- أن تكون كافية لإثبات الدعوى.

التحليل الأكاديمي:

البيئة غير المشروعة تُعتبر باطلة،  
حتى لو كانت صحيحة في مضمونها.

الحالة الواقعية:

بيئة مستخرجة دون إذن قضائي — رُفُضت رغم  
صحتها.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتد بطباعة شاشة من "واتساب" دون خبير؟  
الإجابة: لا، لأنها غير مشروعة شكلاً.

النموذج العملي:

طلب استبعاد البيئة:

"يدفع الدفاع بأن البيئة المقدمة غير مشروعة، لعدم  
توثيقها عبر خبير معتمد".

## الفصل الأربعون

### خاتمة الجزء الأول: القانون الإداري في مواجهة التحديات الحديثة

القانون الإداري ليس جامداً، بل حياً.  
يتغير بتغير المجتمع،  
ويتطور بتقدم الحضارة.

لكنه لا يتخلى عن أصوله:  
- المشروعية.  
- الحيادية.  
- الشفافية.

التحديات الحديثة:  
- الذكاء الاصطناعي.  
- الخدمات الرقمية.  
- اللامركزية.

الحل:

- تحديث التشريعات.
- تدريب الموظفين.
- تعزيز الرقابة القضائية.

الاستنتاج النهائي:

القانون الإداري هو الدرع الذي يحمي المواطن،  
والسيف الذي يقطع التعسف.

والله وليّ التوفيق.

[٢/٦، ١٢:٢٣ ص] .: 45

الفصل الحادي والأربعون

القرار الإداري: التعريف والخصائص

التعريف:

- تصرف منفرد من السلطة الإدارية ينشئ أثراً قانونياً.

الخصائص:

1. صادر عن سلطة إدارية.

2. منفرد.

3. ينشئ أثراً قانونياً.

التحليل الأكاديمي:

القرار الإداري يُلغى إذا خالف أحد شروط المشروعية.

الحالة الواقعية:

قضية "فصل موظف دون تحقيق 2023" — ألغى القرار لعدم المشروعية.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار تعيين موظف قراراً إدارياً؟  
الإجابة: نعم، لأنه ينشئ أثراً قانونياً.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه صادر دون سبب مشروع".

## شروط صحة القرار الإداري

الشروط:

1. الاختصاص.
2. الشكل.
3. المحل.
4. السبب.
5. عدم الانحراف.

التحليل الأكاديمي:

غياب أي شرط يُبطل القرار.

الحالة الواقعية:

قرار فصل موظف دون تحقيق — باطل لعدم توافر السبب.

التمرين التطبيقي:

هل يُلغى القرار إذا صدر من غير مختص؟  
الإجابة: نعم، لعدم توافر شرط الاختصاص.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه صادر من غير  
ذي اختصاص".

47

## الفصل الثالث والأربعون

### الاختصاص في القرار الإداري

الأنواع:

1. الاختصاص النوعي.
2. الاختصاص المحلي.
3. الاختصاص الشخصي.

التحليل الأكاديمي:

الاختصاص شرط جوهري لصحة القرار.

الحالة الواقعية:

قرار صادر من رئيس قسم في شأن يتطلب قراراً من  
الوزير — باطل.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتبر قرار رئيس قسم بفصل موظف صحيحاً؟  
الإجابة: لا، لأنه لا يملك الاختصاص النوعي.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه صادر من غير  
ذي اختصاص نوعي".

48

## الفصل الرابع والأربعون

### الشكل في القرار الإداري

#### الأشكال المطلوبة:

1. الكتابة.
2. التوقيع.
3. التاريخ.
4. الأسباب (في بعض القرارات).

التحليل الأكاديمي:  
الشكل ليس ترفاً، بل ضمانة للمشروعية.

الحالة الواقعية:  
قرار فصل موظف دون توقيع — باطل.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتبر قرار شفهي بفصل موظف صحيحاً؟  
الإجابة: لا، لأنه يجب أن يكون مكتوباً.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه باطل لعدم توافر  
الشكل الكتابي".

49

الفصل الخامس والأربعون

المحل في القرار الإداري

التعريف:



- الموضوع الذي يتناوله القرار.

الشروط:

1. أن يكون ممكناً.
2. أن يكون مشروعاً.
3. أن يكون معيناً.

التحليل الأكاديمي:

المحل غير المشروع يُبطل القرار.

الحالة الواقعية:

قرار بإغلاق محل خمر في مصر — باطل لمعارضته النظام العام.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار بإغلاق محل قمار صحيحاً؟  
الإجابة: نعم، لأنه يتوافق مع النظام العام.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه باطل لمعارضته

## الفصل السادس والأربعون

### السبب في القرار الإداري

#### التعريف:

- الدافع الذي حمل الإدارة على اتخاذ القرار.

#### الشروط:

1. أن يكون موجوداً.
2. أن يكون صحيحاً.
3. أن يكون كافياً.

#### التحليل الأكاديمي:

السبب الوهمي أو غير الكافي يُبطل القرار.

#### الحالة الواقعية:

قرار فصل موظف بسبب "سوء السلوك" دون أدلة — باطل.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتبر قرار فصل موظف بسبب "المرض" سبباً  
صحيحاً؟  
الإجابة: لا، لأن المرض ليس سبباً مشروعاً للفصل.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن السبب المذكور في القرار وهمي  
وغير كافٍ".

51

## الفصل السابع والأربعون

### الانحراف بالسلطة في القرار الإداري

التعريف:  
- استخدام السلطة لتحقيق غرض غير الذي من أجله  
منحت.

الصور:

1. الانحراف بالهدف.
2. الانحراف بالدوافع.
3. الانحراف بالمظاهر.

التحليل الأكاديمي:  
الانحراف بالسلطة يُبطل القرار حتى لو توافرت باقي الشروط.

الحالة الواقعية:  
قرار نقل موظف لمعاقبته — باطل لانحراف الهدف.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتبر قرار نقل موظف لتحسين أدائه صحيحاً؟  
الإجابة: نعم، لأنه يتوافق مع هدف القرار.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه صادر بانحراف في الهدف، لمعاقبته دون سبب مشروع".

## الفصل الثامن والأربعون

### أنواع القرارات الإدارية

الأنواع:

1. القرار التنظيمي.
2. القرار الفردي.
3. القرار المختلط.

التحليل الأكاديمي:

القرار التنظيمي يشبه التشريع، بينما الفردي يشبه الحكم.

الحالة الواقعية:

قرار وزير الداخلية رقم 200 لسنة 2024 بتنظيم المرور — قرار تنظيمي.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار فصل موظف قراراً تنظيمياً؟  
الإجابة: لا، لأنه قرار فردي.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه قرار فردي،  
ويخضع للطعن المباشر".

53

## الفصل التاسع والأربعون

### القرار التنظيمي: التعريف والخصائص

التعريف:  
- قاعدة عامة مجردة تصدرها الإدارة لتنظيم شؤون  
معينة.

#### الخصائص:

1. عام.
2. مجرد.
3. مستمر.

التحليل الأكاديمي:  
القرار التنظيمي يُشبه التشريع، لكنه أدنى منه.

الحالة الواقعية:

قرار وزير الداخلية رقم 200 لسنة 2024 بتنظيم المرور  
— قرار تنظيمي.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز الطعن في القرار التنظيمي مباشرة أمام  
القضاء؟

الإجابة: لا، إلا إذا طُبِّق في قرار فردي.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار الفردي:

"يدفع الطاعن بأن القرار الفردي مبني على قرار  
تنظيمي باطل".

54

الفصل الخمسون

القرار الفردي: التعريف والخصائص

التعريف:

- تصرف منفرد من الإدارة ينشئ أثراً قانونياً في حق شخص معين.

الخصائص:

1. خاص.

2. محدد.

3. مؤقت.

التحليل الأكاديمي:

القرار الفردي هو أساس العلاقة بين الإدارة والفرد.

الحالة الواقعية:

قرار فصل موظف — قرار فردي.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار تعيين موظف قراراً فردياً؟

الإجابة: نعم، لأنه ينشئ أثراً قانونياً في حق شخص معين.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:



"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه قرار فردي،  
ويخضع للطعن المباشر".

55

## الفصل الحادي والخمسون

### القرار المختلط: التعريف والخصائص

التعريف:

- قرار يجمع بين الخصائص التنظيمية والفردية.

الخصائص:

1. يحتوي على قاعدة عامة.

2. يطبق على حالات فردية.

التحليل الأكاديمي:

القرار المختلط يخضع للطعن المباشر كقرار فردي.

الحالة الواقعية:

قرار تحديد أسعار الكهرباء مع تطبيقه على فواتير

الأفراد — قرار مختلط.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتبر قرار تحديد أسعار المياه قراراً مختلطاً؟  
الإجابة: نعم، لأنه يحتوي على قاعدة عامة ويُطبق  
فردياً.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه قرار مختلط،  
ويخضع للطعن المباشر".

56

## الفصل الثاني والخمسون

### آثار القرار الإداري

الآثار:

1. النفاذ.
2. الحجية.
3. القابلية للطعن.

التحليل الأكاديمي:  
القرار الصحيح ينفذ تلقائياً، بينما الباطل لا ينفذ.

الحالة الواقعية:  
قرار فصل موظف صحيح — نفذ تلقائياً.

التمرين التطبيقي:  
هل ينفذ القرار الباطل؟  
الإجابة: لا، لأنه باطل منذ صدوره.

النموذج العملي:  
طلب وقف التنفيذ:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه باطل، ويطلب  
بوقف تنفيذه".

57

الفصل الثالث والخمسون

انقضاء القرار الإداري

طرق الانقضاء:

1. التنفيذ.

2. الإلغاء.

3. الإبطال.

4. الزوال.

التحليل الأكاديمي:  
الانقضاء ينهي أثر القرار.

الحالة الواقعية:  
قرار فصل موظف — انقضى بتنفيذه.

التمرين التطبيقي:  
هل ينقضي القرار بالإلغاء؟  
الإجابة: نعم، إذا ألغته الإدارة أو القضاء.

النموذج العملي:  
طلب الإلغاء:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه باطل، ويطلب  
بالغائه".

## الفصل الرابع والخمسون

### العقود الإدارية: التعريف والخصائص

#### التعريف:

- اتفاق بين الإدارة وشخص خاص لتنفيذ مصلحة عامة.

#### الخصائص:

1. تضمّن شروطاً استثنائية لصالح الإدارة.
2. تخضع لرقابة القضاء الإداري.

#### التحليل الأكاديمي:

العقد الإداري ليس كباقي العقود،  
لأنه يخدم المصلحة العامة.

#### الحالة الواقعية:

عقد بناء مستشفى عام — يُعتبر عقداً إدارياً.

#### التمرين التطبيقي:

هل يخضع عقد توريد أدوية للقضاء الإداري؟  
الإجابة: نعم، لأنه يخدم مصلحة عامة.

النموذج العملي:  
طلب فسخ العقد:  
"يدفع المتعاقد بأن الإدارة أخلت بالشروط الاستثنائية،  
مما يجيز فسخ العقد".

59

## الفصل الخامس والخمسون

### الشروط الاستثنائية في العقود الإدارية

الأنواع:

1. شرط إنهاء العقد.
2. شرط تعديل العقد.
3. شرط مراقبة التنفيذ.

التحليل الأكاديمي:

الشروط الاستثنائية تحمي المصلحة العامة.

الحالة الواقعية:

عقد بناء طريق — يحتوي على شرط إنهاء إذا تأخر

المقاول.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز إنهاء العقد الإداري دون سبب؟  
الإجابة: لا، إلا إذا نص العقد على شرط إنهاء.

النموذج العملي:

طلب إنهاء العقد:

"يدفع الإدارة بأن المتعاقد تأخر في التنفيذ، مما يجيز  
إنهاء العقد وفقاً للشرط الاستثنائي".

60

الفصل السادس والخمسون

المسؤولية الإدارية: التعريف والأساس

التعريف:

- التزام الإدارة بجبر الضرر الذي تسببه أعمالها.

الأساس القانوني:

- المادة 163 من الدستور المصري: "الدولة مسؤولة

عن الأضرار التي تسببها أعمالها".

التحليل الأكاديمي:  
المسؤولية قد تكون تعاقدية أو تقصيرية.

الحالة الواقعية:  
قضية "حادث طريق بسبب سوء الصيانة 2023" —  
حُكم على الدولة بالتعويض.

التمرين التطبيقي:  
هل تتحمل الدولة ضرر السجين الذي مات بسبب  
الإهمال؟  
الإجابة: نعم، لأنها مسؤولة عن سلامته.

النموذج العملي:  
طلب تعويض:  
"يدفع المدعي بأن الضرر ناتج عن خطأ إداري في  
صيانة الطريق، مما يستوجب تعويضه وفقاً للمادة 163  
من الدستور".



## الفصل السابع والخمسون

### شروط المسؤولية الإدارية

الشروط:

1. خطأ إداري.
2. ضرر.
3. علاقة سببية.

التحليل الأكاديمي:

غياب أي شرط يسقط المسؤولية.

الحالة الواقعية:

قضية "حادث طريق بسبب سوء الصيانة 2023" —  
حكم على الدولة بالتعويض.

التمرين التطبيقي:

هل تتحمل الدولة ضرر السجين الذي مات بسبب  
الإهمال؟

الإجابة: نعم، لأنها مسؤولة عن سلامته.

النموذج العملي:

طلب تعويض:

"يدفع المدعي بأن الضرر ناتج عن خطأ إداري في  
صيانة الطريق، مما يستوجب تعويضه وفقاً للمادة 163  
من الدستور".

62

الفصل الثامن والخمسون

الخطأ الإداري: التعريف والصور

التعريف:

- مخالفة الإدارة للقواعد التي تحكم نشاطها.

الصور:

1. الخطأ المادي.

2. الخطأ القانوني.

3. الخطأ الفني.

التحليل الأكاديمي:

الخطأ الإداري قد يكون جسيماً أو بسيطاً.

الحالة الواقعية:

حادث طريق بسبب سوء الصيانة — خطأ إداري  
جسيم.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر تأخر الموظف في الرد على شكوى خطأ  
إدارياً؟  
الإجابة: نعم، إذا كان التأخر جسيماً.

النموذج العملي:

طلب تعويض:

"يدفع المدعي بأن التأخر الجسيم في الرد على  
شكواه يُشكل خطأ إدارياً".

63

الفصل التاسع والخمسون

الضرر في المسؤولية الإدارية

التعريف:

- الخسارة التي يتكبدها الفرد نتيجة نشاط الإدارة.

الأنواع:

1. الضرر المادي.

2. الضرر المعنوي.

التحليل الأكاديمي:

الضرر يجب أن يكون شخصياً ومباشراً.

الحالة الواقعية:

وفاة مواطن بسبب خطأ طبي في مستشفى حكومي  
— ضرر مادي ومعنوي.

التمرين التطبيقي:

هل يُعوّض عن الضرر المعنوي؟

الإجابة: نعم، إذا كان جسيماً.

النموذج العملي:

طلب تعويض:

"يدفع المدعي بطلب تعويض عن الضرر المعنوي الناتج  
عن وفاة ابنه بسبب الخطأ الطبي".

## الفصل الستون

### العلاقة السببية في المسؤولية الإدارية

التعريف:

- الرابطة بين الخطأ الإداري والضرر.

التحليل الأكاديمي:

العلاقة السببية يجب أن تكون مباشرة.

الحالة الواقعية:

حادث طريق بسبب سوء الصيانة — علاقة سببية مباشرة.

التمرين التطبيقي:

هل توجد علاقة سببية إذا تدخل عامل أجنبي؟  
الإجابة: لا، إذا كان العامل الأجنبي هو السبب الحقيقي.

النموذج العملي:  
طلب رفض التعويض:  
"يدفع الإدارة بأن الضرر ناتج عن عامل أجنبي (زلزال)،  
وليس عن خطأ إداري".

65

## الفصل الحادي والستون

### القوة القاهرة في المسؤولية الإدارية

التعريف:  
- حدث خارجي لا يمكن توقعه أو دفعه.

الآثار:  
- يعفي الإدارة من المسؤولية.

التحليل الأكاديمي:  
القوة القاهرة يجب أن تكون خارجية ومستقلة.

الحالة الواقعية:  
حادث طريق بسبب زلزال — لا مسؤولية على الإدارة.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتبر انقطاع الكهرباء قوة قاهرة؟  
الإجابة: لا، إذا كان الانقطاع متكرراً ويمكن توقعه.

النموذج العملي:  
طلب رفض التعويض:  
"يدفع الإدارة بأن الضرر ناتج عن قوة قاهرة (زلزال)،  
وليس عن خطأ إداري".

66

## الفصل الثاني والستون

الخطأ المفاجئ في المسؤولية الإدارية

التعريف:  
- خطأ ناتج عن فعل الضحية أو الغير.

الآثار:  
- يعفي الإدارة من المسؤولية.

التحليل الأكاديمي:  
الخطأ المفاجئ يجب أن يكون مستقلاً.

الحالة الواقعية:  
حادث طريق بسبب تجاوز سائق آخر — لا مسؤولية  
على الإدارة.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتبر خطأ السائق خطأ مفاجئاً؟  
الإجابة: نعم، إذا كان مستقلاً عن خطأ الإدارة.

النموذج العملي:  
طلب رفض التعويض:  
"يدفع الإدارة بأن الضرر ناتج عن خطأ مفاجئ (تجاوز  
سائق آخر)، وليس عن خطأ إداري".

67

الفصل الثالث والستون

المرافق العامة: التعريف والخصائص



التعريف:

- نشاط تقوم به الإدارة لتلبية حاجة عامة.

الخصائص:

1. تلبية حاجة عامة.

2. تحت إشراف الإدارة.

3. تمويل عام.

التحليل الأكاديمي:

المرافق العامة قد تكون إدارية أو اقتصادية.

الحالة الواقعية:

مستشفى حكومي — مرفق عام إداري.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر مترو الأنفاق مرفقاً عاماً؟

الإجابة: نعم، لأنه يلبي حاجة عامة.

النموذج العملي:

طلب تعويض:

"يدفع المدعي بأن الحادث وقع في مرفق عام

(المتمرو)، مما يستوجب مسؤولية الإدارة".

68

## الفصل الرابع والستون

### اللامركزية الإدارية: التعريف والأنواع

التعريف:

- توزيع السلطات الإدارية على جهات محلية.

الأنواع:

1. اللامركزية الإقليمية.

2. اللامركزية الوظيفية.

التحليل الأكاديمي:

اللامركزية تعزز التنمية المحلية.

الحالة الواقعية:

مجلس محلي — جهاز لامركزي إقليمي.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر المجلس المحلي جهازاً لامركزياً؟  
الإجابة: نعم، لأنه يمارس سلطات إدارية محلية.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار صادر عن جهاز لامركزي،  
ويخضع للطعن المباشر".

69

## الفصل الخامس والستون

### اللامركزية المالية: التعريف والخصائص

التعريف:  
- منح الجهات المحلية استقلالاً مالياً.

- الخصائص:
1. ميزانية مستقلة.
  2. موارد ذاتية.
  3. رقابة مالية.

التحليل الأكاديمي:  
الاستقلال المالي يعزز فعالية اللامركزية.

الحالة الواقعية:  
ميزانية المجلس المحلي — مستقلة عن الموازنة العامة.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز للمجلس المحلي فرض ضرائب محلية؟  
الإجابة: نعم، وفقاً للقانون.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن القرار المطعون فيه يخالف قواعد  
اللامركزية المالية".

70

الفصل السادس والستون

الوظيفة العامة: التعريف والشروط

التعريف:

- نشاط دائم يمارسه شخص طبيعي لحساب الإدارة.

الشروط:

1. التعيين القانوني.
2. الخضوع لنظام خاص.
3. أداء خدمة عامة.

التحليل الأكاديمي:

الموظف العام يتمتع بضمانات خاصة.

الحالة الواقعية:

تعيين موظف دون إجراءات قانونية — باطل.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر عامل النظافة موظفاً عاماً؟  
الإجابة: نعم، إذا كان معيناً قانونياً.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"يدفع الطاعن بأن قرار التعيين باطل لعدم توافر

الشروط القانونية".

71

## الفصل السابع والستون

الضمانات الوظيفية: الاستقرار والترقية

الضمانات:

1. الاستقرار الوظيفي.
2. الترقية العادلة.
3. الحماية من الفصل التعسفي.

التحليل الأكاديمي:

الضمانات تحمي الموظف من تعسف الإدارة.

الحالة الواقعية:

فصل موظف دون تحقيق — باطل.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز فصل الموظف دون تحقيق؟  
الإجابة: لا، لأنه يخل بالضمانات الوظيفية.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن قرار الفصل باطل لعدم إجراء تحقيق عادل".

72

## الفصل الثامن والستون

### التأديب الوظيفي: الإجراءات والعقوبات

#### الإجراءات:

1. تحقيق تأديبي.
2. حق الدفاع.
3. قرار التأديب.

#### العقوبات:

1. الإنذار.
2. الخصم من الراتب.
3. الفصل.

التحليل الأكاديمي:  
الإجراءات التأديبية يجب أن تكون عادلة.

الحالة الواقعية:  
فصل موظف دون تمكينه من الدفاع — باطل.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز فصل الموظف دون تمكينه من الدفاع؟  
الإجابة: لا، لأنه يخل بالإجراءات العادلة.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن قرار الفصل باطل لعدم تمكينه من  
الدفاع".

73

الفصل التاسع والستون

العقود الإدارية الخاصة: الامتياز والمنافسة

الامتياز:



- منح شخص خاص حق إدارة مرفق عام.

المنافسة:

- اختيار المتعاقد عبر مناقصة عامة.

التحليل الأكاديمي:

العقود الخاصة تخضع لضوابط صارمة.

الحالة الواقعية:

عقد امتياز مترو الأنفاق — يخضع لرقابة القضاء الإداري.

التمرين التطبيقي:

هل يخضع عقد الامتياز للقضاء الإداري؟  
الإجابة: نعم، لأنه يخدم مصلحة عامة.

النموذج العملي:

طلب فسخ العقد:

"يدفع الإدارة بأن المتعاقد أخل بشروط الامتياز، مما  
يجيز فسخ العقد".

## الفصل السبعون

### الملكية العامة: التعريف والحماية

#### التعريف:

- الأملاك التي تملكها الدولة لخدمة المصلحة العامة.

#### الحماية:

- لا يجوز التصرف فيها دون إذن قانوني.

#### التحليل الأكاديمي:

الملكية العامة محمية بضوابط خاصة.

#### الحالة الواقعية:

بيع أرض ملكية عامة دون إذن — باطل.

#### التمرين التطبيقي:

هل يجوز بيع أرض ملكية عامة؟

الإجابة: نعم، بعد تحويلها إلى ملكية خاصة.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن قرار البيع باطل لعدم تحويل الملكية العامة إلى خاصة".

75

## الفصل الحادي والسبعون

المرافق الاقتصادية: التعريف والخصائص

التعريف:

- نشاط اقتصادي تقوم به الإدارة لتحقيق عائد مالي.

الخصائص:

1. تحقيق عائد مالي.
2. تحت إشراف الإدارة.
3. تمويل ذاتي.

التحليل الأكاديمي:

المرافق الاقتصادية تخضع لقواعد خاصة.

الحالة الواقعية:  
شركة كهرباء حكومية — مرفق اقتصادي.

التمرين التطبيقي:  
هل يخضع مرفق الكهرباء للقضاء الإداري؟  
الإجابة: نعم، لأنه مرفق عام.

النموذج العملي:  
طلب تعويض:  
"يدفع المدعي بأن الحادث وقع في مرفق اقتصادي  
(الكهرباء)، مما يستوجب مسؤولية الإدارة".

76

الفصل الثاني والسبعون

الشركات العامة: التعريف والخصائص

التعريف:  
- شركات تؤسسها الدولة لتحقيق مصلحة عامة.

الخصائص:

1. رأس مال حكومي.
2. إدارة حكومية.
3. خضوع للرقابة.

التحليل الأكاديمي:  
الشركات العامة تخضع للقضاء الإداري.

الحالة الواقعية:  
شركة البترول — شركة عامة.

التمرين التطبيقي:  
هل تخضع شركة البترول للقضاء الإداري؟  
الإجابة: نعم، لأنها شركة عامة.

النموذج العملي:  
طلب تعويض:  
"يدفع المدعي بأن الحادث وقع في شركة عامة، مما  
يستوجب مسؤولية الإدارة".

## المنشآت العامة: التعريف والخصائص

### التعريف:

- وحدات إنتاجية تابعة للإدارة.

### الخصائص:

1. تابعة للإدارة.
2. تخدم مصلحة عامة.
3. خضوع للرقابة.

### التحليل الأكاديمي:

المنشآت العامة تخضع للقضاء الإداري.

### الحالة الواقعية:

مصنع حكومي — منشأة عامة.

### التمرين التطبيقي:

هل تخضع المنشآت العامة للقضاء الإداري؟  
الإجابة: نعم، لأنها تابعة للإدارة.

النموذج العملي:

طلب تعويض:

"يدفع المدعي بأن الحادث وقع في منشأة عامة، مما يستوجب مسؤولية الإدارة".

78

الفصل الرابع والسبعون

التنظيم الإداري: الهيكل والوظائف

الهيكل:

1. المستوى المركزي.
2. المستوى اللامركزي.
3. المستوى المحلي.

الوظائف:

1. التنظيم.
2. التنفيذ.
3. الرقابة.

التحليل الأكاديمي:

التنظيم الإداري يجب أن يكون فعالاً.

الحالة الواقعية:

إعادة هيكلة وزارة — لتحسين الأداء.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز إعادة هيكلة الوزارة دون قانون؟  
الإجابة: لا، لأنها تتطلب تشريعاً.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"يدفع الطاعن بأن قرار إعادة الهيكلة باطل لعدم وجود  
سند قانوني".

79

الفصل الخامس والسبعون

الوظائف الإدارية: التصنيف والتعيين

التصنيف:

1. الوظائف القيادية.



2. الوظائف التنفيذية.

3. الوظائف الفنية.

التعيين:

1. المسابقة.

2. التعيين المباشر.

3. الندب.

التحليل الأكاديمي:

التعيين يجب أن يكون عادلاً.

الحالة الواقعية:

تعيين دون مسابقة — باطل.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز التعيين دون مسابقة؟

الإجابة: نعم، في الحالات الاستثنائية.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"يدفع الطاعن بأن قرار التعيين باطل لعدم إجراء

## الفصل السادس والسبعون

### الترقية الوظيفية: الشروط والإجراءات

#### الشروط:

1. الأقدمية.

2. الكفاءة.

3. التدريب.

#### الإجراءات:

1. تقييم الأداء.

2. لجنة الترقية.

3. قرار الترقية.

#### التحليل الأكاديمي:

الترقية يجب أن تكون عادلة.

#### الحالة الواقعية:

ترقية دون تقييم — باطلة.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز الترقية دون تقييم الأداء؟  
الإجابة: لا، لأنها تخل بالعدالة.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"يدفع الطاعن بأن قرار الترقية باطل لعدم إجراء تقييم عادل".

81

الفصل السابع والسبعون

الإجازات الوظيفية: الأنواع والضوابط

الأنواع:

1. الإجازة السنوية.
2. الإجازة المرضية.
3. الإجازة الخاصة.

الضوابط:

1. تقديم طلب.
2. موافقة الجهة المختصة.
3. عدم الإضرار بالعمل.

التحليل الأكاديمي:  
الإجازات حق للموظف.

الحالة الواقعية:  
رفض إجازة مرضية دون سبب — باطل.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز رفض الإجازة المرضية؟  
الإجابة: لا، إذا كانت مدعومة بتقرير طبي.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن قرار رفض الإجازة باطل لعدم وجود  
سبب مشروع".

## الفصل الثامن والسبعون

### المعاشات الوظيفية: النظام والضمانات

#### النظام:

1. المعاش التقاعدي.
2. معاش العجز.
3. معاش الوفاة.

#### الضمانات:

1. الاستحقاق.
2. التسوية.
3. الصرف.

#### التحليل الأكاديمي:

المعاش حق مكتسب.

#### الحالة الواقعية:

خفض المعاش دون سبب — باطل.

#### التمرين التطبيقي:

هل يجوز خفض المعاش؟  
الإجابة: لا، إلا وفقاً للقانون.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"يدفع الطاعن بأن قرار خفض المعاش باطل لعدم وجود  
سند قانوني".

83

## الفصل التاسع والسبعون

التأمينات الاجتماعية: النظام والضمانات

النظام:

1. التأمين على الشيخوخة.
2. التأمين على العجز.
3. التأمين على الوفاة.

الضمانات:

1. الاشتراك.
2. الاستحقاق.

3. الصرف.

التحليل الأكاديمي:  
التأمينات حق اجتماعي.

الحالة الواقعية:  
رفض صرف التأمين دون سبب — باطل.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز رفض صرف التأمين؟  
الإجابة: لا، إذا توافرت شروط الاستحقاق.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"يدفع الطاعن بأن قرار رفض صرف التأمين باطل لعدم وجود سبب مشروع".

84

الفصل الثمانون

خاتمة الجزء الثاني: فروع القانون الإداري في العصر

## الرقمي

فروع القانون الإداري لم تعد منعزلة،  
بل مترابطة في عالم واحد.

التحديات الحديثة:

- العولمة.
- التكنولوجيا.
- التغير المناخي.

الحل:

- التشريعات العابرة.
- التعاون الدولي.
- التدريب القضائي المشترك.

الاستنتاج النهائي:

القانون الإداري الحديث هو قانون عالمي،  
لا يعرف الحدود،  
ويحمي الإنسان أينما كان.

والله وليّ التوفيق.



الطعن في القرارات الإدارية: أنواعه وإجراءاته

الأنواع:

1. الطعن الإداري (التظلم).
2. الطعن القضائي (القضاء الإداري).

الإجراءات:

- تقديم صحيفة طعن.
- تحرير محضر جلسة.
- إصدار الحكم.

التحليل الأكاديمي:

الطعن ليس حقاً مطلقاً، بل مقيد بالشروط.

الحالة الواقعية:

طعن مقبول بسبب خطأ في تكييف القرار.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز الطعن على قرار إداري بعد مرور سنة؟  
الإجابة: لا، لأن المدة قد انقضت.

النموذج العملي:

صحيفة طعن:

"أطلب إلغاء القرار رقم X لعدم مشروعية السبب الذي  
بُنِي عليه".

89

## الفصل الثاني والثمانون

### القضاء الإداري: الاختصاص والإجراءات

الاختصاص:

- إلغاء القرارات الإدارية.
- التعويض عن الأضرار.
- تفسير القرارات.

الإجراءات:

- تقديم صحيفة دعوى.
- تحرير محضر جلسة.

- إصدار حكم.

التحليل الأكاديمي:  
القضاء الإداري يوازن بين السلطة والحق.

الحالة الواقعية:  
قضية "فصل موظف 2024" — ألغي القرار لعدم  
المشروعية.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز الطعن على قرار إداري مباشرة أمام  
المحكمة؟  
الإجابة: نعم، خلال 60 يوماً من العلم به.

النموذج العملي:  
صحيفة دعوى إدارية:  
"أطلب إلغاء القرار رقم X لعدم مشروعية السبب الذي  
بُنِيَ عليه".

## محكمة القضاء الإداري: الاختصاص والإجراءات

### الاختصاص:

- القرارات ذات الأثر العام.
- القرارات الصادرة من الوزراء.
- القرارات المتعلقة بالمرافق العامة.

### الإجراءات:

- تقديم صحيفة دعوى.
- تحرير محضر جلسة.
- إصدار حكم.

### التحليل الأكاديمي:

المحكمة توازن بين المصلحة العامة والحقوق الفردية.

### الحالة الواقعية:

قضية "قرار وزير التعليم 2024" — ألغي القرار لعدم المشروعية.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز الطعن على قرار وزير مباشرة أمام المحكمة؟  
الإجابة: نعم، خلال 60 يوماً من العلم به.

النموذج العملي:

صحيفة دعوى إدارية:

"أطلب إلغاء القرار رقم X الصادر من السيد الوزير لعدم  
المشروعية".

91

الفصل الرابع والثمانون

المحكمة الإدارية العليا: الاختصاص والإجراءات

الاختصاص:

- الطعون بالنقض في أحكام محكمة القضاء الإداري.
- توحيد المبادئ القانونية.

الإجراءات:

- تقديم مذكرة نقض.
- تحرير محضر جلسة.
- إصدار حكم.

التحليل الأكاديمي:  
المحكمة تصحح الأخطاء القانونية، ولا تعيد النظر في  
الوقائع.

الحالة الواقعية:  
طعن نقض مقبول بسبب خطأ في تكييف القرار.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز الطعن بالنقض في حكم محكمة القضاء  
الإداري؟  
الإجابة: نعم، خلال 60 يوماً من تاريخ الحكم.

النموذج العملي:  
مذكرة طعن بالنقض:  
"أطلب نقض الحكم المطعون فيه لكونه أخطاءً في  
تكييف القرار".

## الطعن بالاستئناف في الأحكام الإدارية

### الشروط:

1. أن يكون الحكم صادراً من محكمة أول درجة.
2. أن يُقدّم خلال 30 يوماً من النطق بالحكم.
3. دفع الرسوم القضائية.

### الإجراءات:

- تقديم مذكرة استئناف.
- تحرير محضر جلسة.
- نظر الدعوى أمام محكمة أعلى.

### التحليل الأكاديمي:

الاستئناف يعيد النظر في الوقائع والقانون معاً.

### الحالة الواقعية:

قضية "استئناف حكم إداري 2024" — عُدلت العقوبة في الاستئناف.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز الطعن بالاستئناف في حكم صادر من

محكمة القضاء الإداري؟  
الإجابة: لا، لأنها محكمة درجة ثانية.

النموذج العملي:  
مذكرة استئناف:  
"أطعن على الحكم الصادر ضدي، لكونه مبنيًا على فهم خاطئ للوقائع".

93

## الفصل السادس والثمانون

الطعن بالنقض في الأحكام الإدارية

الشروط:

1. أن يكون الحكم نهائيًا.
2. أن يُقدّم خلال 60 يومًا من تاريخ الحكم.
3. أن يكون مبنيًا على خطأ في تطبيق القانون.

الإجراءات:

- تقديم مذكرة نقض.
- تسجيلها بأمانة السر.



- نظرها أمام المحكمة الإدارية العليا.

التحليل الأكاديمي:

النقض لا يعيد النظر في الوقائع، بل في القانون فقط.

الحالة الواقعية:

قضية "نقض حكم إداري 2024" — بسبب خطأ في  
تكييف القرار.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز الطعن بالنقض في حكم غير نهائي؟  
الإجابة: لا، لأن النقض للمحكّمات النهائية فقط.

النموذج العملي:

مذكرة نقض:

"أطعن على الحكم المطعون فيه لكونه أخطأ في  
تكييف القرار، مما يستوجب نقضه".

## أسباب النقض في الأحكام الإدارية

الأسباب الجوهرية:

1. الخطأ في تطبيق القانون.
2. التناقض بين الأسباب والمنطوق.
3. انعدام الأسباب.

التحليل الأكاديمي:

السبب يجب أن يكون جوهرياً، وليس شكلياً.

الحالة الواقعية:

قضية "تناقض في الحكم 2023" — نقض الحكم بسبب تناقض بين الأسباب والمنطوق.

التمرين التطبيقي:

ما الخطأ في الحكم الذي يقول: "القرار صحيح" ثم يحكم بإلغائه؟

الإجابة: تناقض جوهري بين الأسباب والمنطوق.

النموذج العملي:

سبب النقض:

"المحكمة أوردت في أسبابها أن القرار صحيح، لكنها حكمت بإلغائه، مما يشكل تناقضاً جوهرياً".

95

## الفصل الثامن والثمانون

### إعادة النظر في الأحكام الإدارية

#### الشروط:

1. ظهور أدلة جديدة لم تكن معروفة وقت المحاكمة.
2. ثبوت تزوير في أوراق الدعوى.
3. صدور حكم على شاهد بالإدلاء بشهادة كاذبة.

#### الإجراءات:

- تقديم طلب إعادة النظر.
- إيداعه لدى المحكمة التي أصدرت الحكم.
- نظر الطلب في غرفة المشورة.

#### التحليل الأكاديمي:

إعادة النظر استثناء، لا أصل.

الحالة الواقعية:

قضية "إعادة النظر بسبب شاهد كاذب 2024" —  
أُعيدت المحاكمة.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز طلب إعادة النظر إذا ظهر شاهد جديد؟  
الإجابة: نعم، إذا كان الشاهد غير معروف وقت  
المحاكمة.

النموذج العملي:

طلب إعادة النظر:

"أطلب إعادة النظر في الحكم، لظهور شاهد جديد لم  
يكن معروفاً وقت المحاكمة".

96

الفصل التاسع والثمانون

التنفيذ الإداري: الإجراءات والضمانات

الإجراءات:

1. إصدار أمر تنفيذ من المحكمة.

2. إبلاغ المحكوم عليه.

3. التنفيذ الفعلي.

الضمانات:

- حق التظلم على أمر التنفيذ.

- حق طلب التأجيل.

- حق الاعتراض على التنفيذ.

التحليل الأكاديمي:

التنفيذ ليس نهاية العدالة، بل بداية الضمانات.

الحالة الواقعية:

أمر تنفيذ حبس موقوف بسبب طلب التأجيل.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز تنفيذ حكم قبل التصديق عليه؟

الإجابة: لا، إلا في الأحكام النهائية.

النموذج العملي:

طلب تأجيل التنفيذ:

"أطلب تأجيلاً في تنفيذ الحكم، لوجود ظروف

استثنائية تتعلق بصحتي".

97

## الفصل التسعون

أخطاء التنفيذ الإداري: الآثار والعلاج

الأخطاء الشائعة:

1. تنفيذ حكم غير نهائي.
2. عدم إبلاغ المحكوم عليه.
3. تنفيذ عقوبة غير منصوص عليها.

الآثار:

- بطلان إجراءات التنفيذ.
- التعويض عن الضرر.

التحليل الأكاديمي:

الخطأ في التنفيذ يُبطل الإجراء حتى لو كان الحكم صحيحاً.

الحالة الواقعية:

قضية "تنفيذ حكم قبل التصديق 2023" — حُكم على الدولة بالتعويض.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز تنفيذ حكم استئناف قبل التصديق؟  
الإجابة: لا، لأنه غير نهائي.

النموذج العملي:  
طلب تعويض:  
"أطلب تعويضاً عن الضرر الناتج عن تنفيذ حكم غير نهائي".

98

الفصل الحادي والتسعون

الرقابة القضائية على التنفيذ الإداري

الإجراءات:

1. تقديم تظلم على أمر التنفيذ.
2. نظر التظلم أمام محكمة التنفيذ.
3. إصدار قرار بوقف أو استمرار التنفيذ.

التحليل الأكاديمي:  
الرقابة القضائية تحمي المحكوم عليه من التعسف.

الحالة الواقعية:  
تظلم على تنفيذ حبس — وُقِف التنفيذ لحين الفصل  
في التظلم.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز التظلم على أمر التنفيذ؟  
الإجابة: نعم، خلال 15 يوماً من تاريخه.

النموذج العملي:  
تظلم على التنفيذ:  
"أتظلم على أمر التنفيذ، لكونه صدر دون إبلاغي  
بالحكم".

99

الفصل الثاني والتسعون

التنفيذ في القرارات الرقمية: التحديات والحلول



## التحديات:

1. تحديد مكان تنفيذ القرار.
2. مصادرة الأصول الرقمية.
3. تتبع العملات المشفرة.

## الحلول:

- التعاون مع شركات التحليل الرقمي.
- استخدام أدوات التتبع الدولية.
- تنفيذ الغرامات عبر البنوك.

## التحليل الأكاديمي:

القرارات الرقمية تتطلب آليات تنفيذ متطورة.

## الحالة الواقعية:

قضية "قرار إداري رقمي 2024" — نُفذت الغرامة عبر مصادرة عملات مشفرة.

## التمرين التطبيقي:

كيف تنفذ غرامة في قرار رقمي؟  
الإجابة: عبر مصادرة الأصول الرقمية وتحويلها نقداً.

النموذج العملي:  
طلب تنفيذ رقمي:  
"نطلب مصادرة محافظ العملات المشفرة التابعة  
للمحكوم عليه، لاستيفاء الغرامة المحكوم بها".

100

## الفصل الثالث والتسعون

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالذكاء الاصطناعي

التحديات:

1. تحديد المسؤول (المبرمج أم المستخدم؟).
2. مصادرة الأنظمة الذكية.
3. منع الاستخدام المستقبلي.

الحلول:

- تعديل التشريعات لتحديد المسؤولية.
- إنشاء وحدات تنفيذ رقمية متخصصة.
- التعاون الدولي في تنفيذ الأحكام.

التحليل الأكاديمي:  
الذكاء الاصطناعي يخلق فراغاً تشريعياً في مرحلة التنفيذ.

الحالة الواقعية:  
برنامج ذكاء اصطناعي أصدر قراراً إدارياً خاطئاً —  
حوكم المبرمج.

التمرين التطبيقي:  
من يُنفذ عليه العقوبة إذا أصدر روبوت قراراً إدارياً  
خاطئاً؟  
الإجابة: المالك أو المبرمج، وفقاً لمبدأ المسؤولية  
الموضوعية.

النموذج العملي:  
طلب تنفيذ على مبرمج:  
"نطلب تنفيذ العقوبة المحكوم بها ضد مبرمج النظام  
الذكي الذي أصدر القرار الإداري الخاطئ".

## التنفيذ في القرارات المتعلقة بالبيانات البيومترية

### الإجراءات:

1. حذف البيانات المسروقة.
2. غلق أنظمة الاختراق.
3. غرامات مالية.

### التحليل الأكاديمي:

البيانات البيومترية جزء من الخصوصية، وسرقتها جريمة خطيرة.

### الحالة الواقعية:

اختراق بصمات مواطنين 2024 — حُذفت البيانات وعُوقب المتهم.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز حذف بيانات بيومترية دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات إدارة الحماية.

### النموذج العملي:

طلب حذف بيومتري:  
"نطلب حذف جميع البيانات البيومترية المسروقة من  
النظام المخترق فوراً".

102

## الفصل الخامس والتسعون

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالخدمات الرقمية

الإجراءات:

1. إغلاق الحسابات المخالفة.
2. مصادرة الأصول الرقمية.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:

الخدمات الرقمية فضاء جديد، لكنه لا يعفي من  
المسؤولية.

الحالة الواقعية:

استدراج أطفال عبر منصة رقمية 2024 — أغلقت  
الحسابات.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز إغلاق حساب في منصة رقمية دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات إدارة المنصة.

النموذج العملي:  
طلب إغلاق حساب:  
"نطلب إغلاق الحسابات المستخدمة في استدراج  
الأطفال عبر المنصة الرقمية".

103

## الفصل السادس والتسعون

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالطائرات المسيرة

- الإجراءات:
1. مصادرة الطائرات.
  2. سحب التراخيص.
  3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:

الطائرات المسيرة أداة، لكنها لا تبرر الجريمة.

الحالة الواقعية:

طائرة مسيرة تتجسس 2024 — صودرت وحُكِمَ على  
المالك.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز مصادرة طائرة مسيرة دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة الجوية.

النموذج العملي:

طلب مصادرة طائرة:  
"نطلب مصادرة الطائرة المسيرة لقيامها بأنشطة  
تجسس مخالفة".

104

الفصل السابع والتسعون

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالروبوتات

الإجراءات:

1. مصادرة الروبوتات.
2. سحب التراخيص.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:  
الروبوتات ليست كائنات قانونية، والمسؤول عنها  
الإنسان.

الحالة الواقعية:  
روبوت يعتدي على مواطن 2024 — صدور وُحُكم على  
المالك.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز مصادرة روبوت دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة الأمنية.

النموذج العملي:  
طلب مصادرة روبوت:  
"نطلب مصادرة الروبوت لقيامه بالاعتداء على  
المواطنين".



## الفصل الثامن والتسعون

### التنفيذ في القرارات المتعلقة بالذكاء الاصطناعي التوليدي

#### الإجراءات:

1. حذف المحتوى المزيف.
2. غلق الحسابات.
3. غرامات مالية.

#### التحليل الأكاديمي:

الذكاء الاصطناعي التوليدي أداة خطيرة إذا استُخدم في التشهير.

#### الحالة الواقعية:

صور مزيفة لشخصية عامة 2024 — حُذفت وعُوقب المبرمج.

#### التمرين التطبيقي:

هل يجوز حذف محتوى ذكاء اصطناعي دون حكم؟

الإجابة: نعم، عبر قرارات إدارة المنصة.

النموذج العملي:

طلب حذف محتوى:

"نطلب حذف الصور المزيفة التي أنتجها الذكاء الاصطناعي فوراً".

106

الفصل التاسع والتسعون

التنفيذ في القرارات المتعلقة بتقنية البلوك تشين

الإجراءات:

1. تتبع المعاملات.

2. تجميد المحافظ.

3. مصادرة الأصول.

التحليل الأكاديمي:

البلوك تشين شفاف، ولا يحمي المجرمين.

الحالة الواقعية:

اختراق عبر عقود ذكية 2024 — صودرت الأصول.

التمرين التطبيقي:

كيف تتبع معاملة على البلوك تشين؟  
الإجابة: عبر أدوات التحليل مثل Etherscan.

النموذج العملي:

طلب تتبع بلوك تشين:  
"نطلب تتبع المعاملات على شبكة البلوك تشين عبر  
أداة Etherscan لتحديد المحافظ المشبوهة".

107

الفصل المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالفساد الإداري

الإجراءات:

1. مصادرة الأموال المتأتية من الفساد.
2. تجميد الحسابات البنكية.
3. التعاون مع هيئة الرقابة.

التحليل الأكاديمي:  
الفساد الإداري يقوّض الدولة، ويستوجب تنفيذاً  
حازماً.

الحالة الواقعية:  
قضية "وزير سابق اختلس مليار جنيه 2023" —  
صودرت جميع أمواله.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز مصادرة أموال الزوجة في جرائم فساد الزوج؟  
الإجابة: نعم، إذا ثبت أنها عوائد الجريمة.

النموذج العملي:  
طلب مصادرة:  
"نطلب مصادرة الحسابات والأموال المملوكة للمحكوم  
عليه وزوجته، لكونها عوائد جريمة الفساد".

108

الفصل الحادي والمائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالرشوة

الإجراءات:

1. مصادرة الأموال المتأتية من الرشوة.
2. تجميد الحسابات البنكية.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:

الرشوة جريمة تقوّض الدولة من الداخل.

الحالة الواقعية:

قضية "مدير مستشفى قبل رشوة 2024" — صودرت الأموال وحُكم عليه.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز مصادرة أموال الرشوة؟  
الإجابة: نعم، لأنها عوائد جريمة.

النموذج العملي:

طلب مصادرة:

"نطلب مصادرة الأموال المتأتية من جريمة الرشوة،  
وفقاً لقانون مكافحة الفساد".

## الفصل الثاني والمائة

### التنفيذ في القرارات المتعلقة بالاختلاس

#### الإجراءات:

1. مصادرة الأموال المختلسة.
2. تجميد الحسابات البنكية.
3. غرامات مالية.

#### التحليل الأكاديمي:

الاختلاس جريمة ضد المال العام.

#### الحالة الواقعية:

قضية "موظف اختلس مليون جنيه 2024" — صودرت الأموال وحُكم عليه.

#### التمرين التطبيقي:

هل يجوز مصادرة أموال غير مملوكة للمتهم؟  
الإجابة: لا، إلا إذا ثبت أنها عوائد الجريمة.

النموذج العملي:  
طلب مصادرة:  
"نطلب مصادرة الحسابات البنكية التابعة للمتهم،  
لاستيفاء الأموال المختلسة".

110

## الفصل الثالث والمائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالإهمال الوظيفي

- الإجراءات:
1. خصم من الراتب.
  2. الحرمان من الترقية.
  3. الفصل في الحالات الجسيمة.

التحليل الأكاديمي:  
الإهمال الوظيفي يعرض المصلحة العامة للخطر.

الحالة الواقعية:  
قضية "إهمال في مستشفى حكومي 2024" —

## فُصل الموظف.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز فصل الموظف بسبب الإهمال؟  
الإجابة: نعم، إذا كان جسيماً.

النموذج العملي:

طلب فصل:

"نطلب فصل الموظف لكون إهماله الجسيم عرضاً  
حياة المواطنين للخطر".

111

## الفصل الرابع والمائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالانحراف بالسلطة

الإجراءات:

1. إلغاء القرار المتخذة بانحراف.
2. مسائلة الموظف.
3. التعويض عن الضرر.



التحليل الأكاديمي:  
الانحراف بالسلطة يُبطل القرار حتى لو توافرت باقي  
الشروط.

الحالة الواقعية:  
قضية "نقل موظف لمعاقبته 2024" — ألغي القرار  
وفُصل الموظف.

التمرين التطبيقي:  
هل يُعتبر قرار نقل موظف لمعاقبته انحرافاً؟  
الإجابة: نعم، لأنه يخالف هدف القرار.

النموذج العملي:  
طلب إلغاء القرار:  
"نطلب إلغاء القرار المتخذه بانحراف في الهدف،  
لمعاقبة الموظف دون سبب مشروع".

112

## الفصل الخامس والمائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بعدم المشروعية

الإجراءات:

1. إلغاء القرار غير المشروع.
2. مسائل الموظف.
3. التعويض عن الضرر.

التحليل الأكاديمي:

عدم المشروعية يُبطل القرار منذ صدوره.

الحالة الواقعية:

قضية "فصل موظف دون تحقيق 2024" — ألغي القرار  
وعُوِّض الموظف.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار فصل موظف دون تحقيق غير مشروع؟  
الإجابة: نعم، لأنه يخل بالإجراءات العادلة.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"نطلب إلغاء القرار غير المشروع، لعدم إجراء تحقيق  
عادل قبل الفصل".

## الفصل السادس والمائة

### التنفيذ في القرارات المتعلقة بعدم الاختصاص

#### الإجراءات:

1. إلغاء القرار الصادر من غير المختص.
2. مسائلة الموظف.
3. التعويض عن الضرر.

#### التحليل الأكاديمي:

عدم الاختصاص يُبطل القرار حتى لو كان محتواه صحيحاً.

#### الحالة الواقعية:

قضية "قرار صادر من رئيس قسم في شأن يتطلب قراراً من الوزير 2024" — ألغي القرار.

#### التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار رئيس قسم بفصل موظف باطلاً؟

الإجابة: نعم، لأنه لا يملك الاختصاص النوعي.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"نطلب إلغاء القرار الصادر من غير ذي اختصاص نوعي".

114

الفصل السابع والمائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بعدم الشكل

الإجراءات:

1. إلغاء القرار غير الشكلي.

2. مسائل الموظف.

3. التعويض عن الضرر.

التحليل الأكاديمي:

عدم الشكل يُبطل القرار حتى لو كان محتواه صحيحاً.

الحالة الواقعية:

قضية "قرار فصل موظف دون توقيع 2024" — ألغي

## القرار.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار شفهي بفصل موظف باطلاً؟  
الإجابة: نعم، لأنه يجب أن يكون مكتوباً.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"نطلب إلغاء القرار الباطل لعدم توافر الشكل الكتابي".

115

## الفصل الثامن والمائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بعدم المحل

الإجراءات:

1. إلغاء القرار غير المشروع.
2. مسائلة الموظف.
3. التعويض عن الضرر.

التحليل الأكاديمي:

عدم المحل يُبطل القرار حتى لو كانت باقي الشروط متوافرة.

الحالة الواقعية:

قضية "قرار بإغلاق محل خمر في مصر 2024" — ألغي القرار.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار بإغلاق محل خمر في مصر صحيحاً؟  
الإجابة: لا، لأنه يخالف النظام العام.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"نطلب إلغاء القرار الباطل لمعارضته النظام العام".

116

الفصل التاسع والمائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بعدم السبب

الإجراءات:

1. إلغاء القرار غير المسبب.
2. مسائل الموظف.
3. التعويض عن الضرر.

التحليل الأكاديمي:

عدم السبب يُبطل القرار حتى لو كانت باقي الشروط متوافرة.

الحالة الواقعية:

قضية "قرار فصل موظف بسبب 'سوء السلوك' دون أدلة 2024" — ألغي القرار.

التمرين التطبيقي:

هل يُعتبر قرار فصل موظف بسبب "المرض" سبباً صحيحاً؟

الإجابة: لا، لأن المرض ليس سبباً مشروعاً للفصل.

النموذج العملي:

طلب إلغاء القرار:

"نطلب إلغاء القرار الباطل لعدم وجود سبب مشروع".

## الفصل المائة والعشرة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم العابرة للحدود

الإجراءات:

1. التعاون مع السلطات الأجنبية.
2. تنفيذ العقوبة في الدولة الأصلية.
3. مراقبة الامتثال عبر الإنترنت.

التحليل الأكاديمي:

الجريمة العابرة تتطلب تنفيذاً عابراً.

الحالة الواقعية:

شبكة "اختراق أنظمة حكومية عالمية 2024" —  
نُفذت العقوبات في 7 دول.

التمرين التطبيقي:

كيف تنفذ عقوبة على موظف في روسيا؟  
الإجابة: عبر طلب مساعدة قضائية إلى وزارة العدل  
الروسية.



النموذج العملي:  
طلب تنفيذ دولي:  
"نطلب من السلطات الروسية تنفيذ العقوبة المحكوم  
بها ضد الموظف المقيم لديهم".

118

## الفصل الحادي عشر بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم باستخدام الذكاء الاصطناعي

التحديات:

1. تحديد المسؤول (المبرمج أم المستخدم؟).
2. مصادرة الأنظمة الذكية.
3. منع الاستخدام المستقبلي.

الحلول:

- تعديل التشريعات لتحديد المسؤولية.
- إنشاء وحدات تنفيذ رقمية متخصصة.
- التعاون الدولي في تنفيذ الأحكام.

التحليل الأكاديمي:  
الذكاء الاصطناعي يخلق فراغاً تشريعياً في مرحلة التنفيذ.

الحالة الواقعية:  
برنامج ذكاء اصطناعي أصدر قراراً إدارياً خاطئاً —  
حوكم المبرمج.

التمرين التطبيقي:  
من يُنفذ عليه العقوبة إذا أصدر روبوت قراراً إدارياً  
خاطئاً؟  
الإجابة: المالك أو المبرمج، وفقاً لمبدأ المسؤولية  
الموضوعية.

النموذج العملي:  
طلب تنفيذ على مبرمج:  
"نطلب تنفيذ العقوبة المحكوم بها ضد مبرمج النظام  
الذكي الذي أصدر القرار الإداري الخاطئ".

## الفصل الثاني عشر بعد المائة

### التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم البيئية عبر الحدود

#### الإجراءات:

1. التعاون مع وكالات الحماية الدولية.
2. تنفيذ الغرامات عبر البنوك الدولية.
3. مراقبة الامتثال عبر الأقمار الصناعية.

#### التحليل الأكاديمي:

التلوث لا يعرف الحدود، ولا يجب أن يعرف العقاب الحدود.

#### الحالة الواقعية:

تسرب نفطي في البحر المتوسط 2024 — نُفذت الغرامات على الشركة عبر تعاون دولي.

#### التمرين التطبيقي:

كيف تنفذ غرامة على شركة أجنبية؟  
الإجابة: عبر طلب مساعدة قضائية إلى الدولة الأم.

النموذج العملي:

طلب تنفيذ بيئي دولي:

"نطلب من السلطات البريطانية تنفيذ الغرامة المحكوم بها ضد الشركة البريطانية المتسببة في التلوث".

120

الفصل الثالث عشر بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الصحية

الإجراءات:

1. سحب التراخيص المهنية.
2. غلق المنشآت المخالفة.
3. تنفيذ الغرامات المالية.

التحليل الأكاديمي:

الجريمة الصحية تهدد حياة المواطنين، وتتطلب تنفيذاً فورياً.

الحالة الواقعية:

مستشفى غير مرخص 2024 — أُغلق وحُكم على  
المالك.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز غلق مستشفى دون حكم قضائي؟  
الإجابة: نعم، في الحالات الطارئة التي تهدد الصحة  
العامة.

النموذج العملي:

طلب غلق فوري:

"نطلب غلق المنشأة الصحية فوراً لعدم توافر شروط  
السلامة، وفقاً لقانون الصحة العامة".

121

الفصل الرابع عشر بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم التعليمية

الإجراءات:

1. سحب التراخيص التعليمية.
2. غلق المدارس غير المرخصة.

3. تعويض الطلاب.

التحليل الأكاديمي:  
التعليم حق أساسي، ويجب حمايته من الاستغلال.

الحالة الواقعية:  
مدرسة خاصة بدون ترخيص 2024 — أغلقت وعُوض الطلاب.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز غلق مدرسة خاصة دون حكم؟  
الإجابة: نعم، إذا كانت تشكل خطراً على الطلاب.

النموذج العملي:  
طلب غلق تعليمي:  
"نطلب غلق المدرسة فوراً لعدم توافر شروط الأمن والسلامة، وفقاً لقانون التعليم".

## التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الثقافية

### الإجراءات:

1. مصادرة الأعمال المقلدة.

2. غلق ورش التقليد.

3. تعويض المؤلفين.

### التحليل الأكاديمي:

الجريمة الثقافية تسرق الهوية الوطنية.

### الحالة الواقعية:

مصنع تقليد كتب أدبية 2024 — صودرت الكتب وأُغلق المصنع.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز مصادرة كتب مقلدة دون حكم؟  
الإجابة: نعم، إذا كانت ظاهرة التقليد جسيمة.

### النموذج العملي:

طلب مصادرة ثقافية:  
"نطلب مصادرة جميع النسخ المقلدة من كتابي،

وغلق الورشة التي أنتجتها".

123

## الفصل السادس عشر بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الرياضية

الإجراءات:

1. إيقاف اللاعب مدى الحياة.
2. سحب التراخيص من الأندية.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:

الرياضة رسالة، ولا يجب أن تكون سوقاً للجريمة.

الحالة الواقعية:

لاعب تورط في تزوير مباريات 2024 — أوقف مدى الحياة.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز إيقاف لاعب مدى الحياة دون حكم قضائي؟



الإجابة: نعم، عبر القرارات التأديبية للاتحادات.

النموذج العملي:

طلب إيقاف رياضي:

"نطلب إيقاف اللاعب مدى الحياة لتورطه في تزوير نتائج المباريات، وفقاً لنظام الاتحاد".

124

الفصل السابع عشر بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الزراعية

الإجراءات:

1. هدم المباني المخالفة.

2. غرامة مالية.

3. منع التبوير.

التحليل الأكاديمي:

الأرض الزراعية مورد استراتيجي لا يُعوّض.

الحالة الواقعية:

## تبوير أرض زراعية 2024 — أهدم المبنى وحُكم على المالك.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز هدم مبنى على أرض زراعية دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة المحلية العاجلة.

النموذج العملي:

طلب هدم فوري:

"نطلب هدم المبنى المخالف فوراً لكونه مقاماً على أرض زراعية، وفقاً لقانون حماية الأراضي".

125

### الفصل الثامن عشر بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم العقارية

الإجراءات:

1. إخلاء العقار المخالف.
2. هدم المباني غير المرخصة.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:  
العقار ليس مجرد ملكية، بل جزء من التخطيط العمراني.

الحالة الواقعية:  
بناء مخالف في منطقة سكنية 2024 — أهدم المبنى.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز هدم مبنى سكني دون حكم؟  
الإجابة: نعم، إذا كان يشكل خطراً على السكان.

النموذج العملي:  
طلب هدم عقاري:  
"نطلب هدم المبنى المخالف لكونه يهدد سلامة السكان، وفقاً لقانون البناء".

## التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم المصرفية

### الإجراءات:

1. سحب الترخيص المصرفي.
2. تجميد الأصول.
3. غرامات مالية.

### التحليل الأكاديمي:

النظام المصرفي ركيزة الاقتصاد، ويجب حمايته.

### الحالة الواقعية:

بنك احتفظ بسرية حسابات مشبوهة 2024 — سُحب ترخيصه.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز سحب الترخيص المصرفي دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات البنك المركزي.

### النموذج العملي:

طلب سحب ترخيص مصرفي:  
"نطلب سحب الترخيص من البنك لخروجه على قواعد

## مكافحة غسل الأموال".

127

### الفصل العشرون بعد المائة

#### التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الضريبية

##### الإجراءات:

1. تجميد الحسابات البنكية.
2. مصادرة الأصول.
3. غرامات تصل إلى 200% من الضريبة.

##### التحليل الأكاديمي:

الضريبة واجب وطني، والتهرب جريمة ضد الدولة.

##### الحالة الواقعية:

تهرب ضريبي بمليون جنيه 2023 — صودرت أموال المتهم.

##### التمرين التطبيقي:

هل يجوز مصادرة أموال تتجاوز قيمة الضريبة؟

الإجابة: نعم، كعقوبة رادعة.

النموذج العملي:

طلب مصادرة ضريبية:

"نطلب مصادرة أموال المتهم بما يعادل 200% من قيمة الضريبة المستحقة".

128

الفصل الحادي والعشرون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الجمركية

الإجراءات:

1. مصادرة البضائع المهربة.
2. غرامات مالية.
3. سحب التراخيص التجارية.

التحليل الأكاديمي:

الجمارك تحمي الصناعة الوطنية من المنافسة غير المشروعة.

الحالة الواقعية:  
تهريب بضائع عبر الحدود 2024 — صودرت البضائع.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز مصادرة البضائع دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة الجمركية العاجلة.

النموذج العملي:  
طلب مصادرة جمركية:  
"نطلب مصادرة البضائع المهربة لعدم سداد الرسوم  
الجمركية المستحقة".

129

الفصل الثاني والعشرون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الانتخابية

- الإجراءات:
1. إبطال النتيجة.
  2. منع الترشح لمدة 5 سنوات.
  3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:  
الانتخابات أساس الشرعية، والتزوير جريمة ضد  
الشعب.

الحالة الواقعية:  
تزوير انتخابي 2023 — أٌبطلت النتيجة وأُعيدت  
الانتخابات.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز إبطال نتيجة الانتخابات دون حكم؟  
الإجابة: لا، إلا عبر قرار قضائي.

النموذج العملي:  
طلب إبطال انتخابي:  
"نطلب إبطال نتيجة الانتخابات لوجود تزوير في صناديق  
الاقتراع رقم X".



## التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم البلدية

### الإجراءات:

1. هدم المباني المخالفة.
2. غرامات مالية.
3. منع التراخيص المستقبلية.

### التحليل الأكاديمي:

التنظيم البلدي يحمي الحقوق الجماعية من التعدي الفردي.

### الحالة الواقعية:

بناء مخالف في منطقة سكنية 2024 — أهدم المبنى.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز هدم مبنى دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة المحلية العاجلة.

### النموذج العملي:

طلب هدم بلدي:

"نطلب هدم المبنى المخالف لكونه يخل بشروط البناء البلدية".

131

## الفصل الرابع والعشرون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم النقابية

الإجراءات:

1. حل النقابة المخالفة.
2. منع التأسيس لمدة 5 سنوات.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:

النقابات حق دستوري، لكنها لا تعلو على القانون.

الحالة الواقعية:

نقابة غير مرخصة 2023 — حُلّت وأُعيد تأسيسها قانونياً.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز حل نقابة دون حكم قضائي؟  
الإجابة: لا، لأن ذلك يخالف الدستور.

النموذج العملي:  
طلب حل نقابة:  
"نطلب حل النقابة لقيامها بأنشطة مخالفة لأحكام  
القانون".

132

الفصل الخامس والعشرون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الإعلامية

الإجراءات:

1. سحب الترخيص الإعلامي.
2. غلق القناة أو الموقع.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:  
الإعلام سلطة رابعة، لكنها ليست فوق القانون.

الحالة الواقعية:  
قناة فضائية تشهير 2024 — سُدْح ترخيصها.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز غلق قناة فضائية دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات المجلس الأعلى للإعلام.

النموذج العملي:  
طلب سحب ترخيص إعلامي:  
"نطلب سحب الترخيص من القناة لقيامها ببث أخبار  
كاذبة تشهيرية".

133

الفصل السادس والعشرون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الدستورية

- الإجراءات:
1. إبطال القرار المخالف.
  2. تعويض المتضررين.
  3. مساءلة المسؤولين.

التحليل الأكاديمي:  
الدستور هو القانون الأعلى، وكل مخالفة له باطلة.

الحالة الواقعية:  
قرار إداري يخالف الدستور 2024 — أ بطل وعُوض  
المتضرر.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز إبطال قرار إداري دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة العليا.

النموذج العملي:  
طلب إبطال دستوري:  
"نطلب إبطال القرار المطعون فيه لكونه يخالف المادة  
65 من الدستور".

134

الفصل السابع والعشرون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الإدارية

الإجراءات:

1. إلغاء القرار الإداري.
2. تعويض المتضررين.
3. مساءلة الموظف المخالف.

التحليل الأكاديمي:

الإدارة تخضع للقانون، ولا يجوز لها أن تتجاوزَه.

الحالة الواقعية:

فصل موظف دون تحقيق 2023 — ألغي القرار وعُوِّض الموظف.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز إلغاء قرار إداري دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة العليا.

النموذج العملي:

طلب إلغاء قرار إداري:  
"نطلب إلغاء القرار المطعون فيه لعدم مشروعية  
السبب الذي بُني عليه".

## الفصل الثامن والعشرون بعد المائة

### التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم المدنية

#### الإجراءات:

1. حجز التنفيذ على الأموال.
2. بيع العقارات بالمزاد.
3. تنفيذ الأحكام العينية.

#### التحليل الأكاديمي:

التنفيذ المدني يحمي الحقوق الخاصة من التعدي.

#### الحالة الواقعية:

عدم تسليم شقة بعد دفع الثمن 2024 — نُفذ الحكم بالتسليم.

#### التمرين التطبيقي:

هل يجوز بيع عقار بالمزاد دون حكم؟  
الإجابة: لا، إلا عبر أمر تنفيذي.

النموذج العملي:  
طلب حجز تنفيذي:  
"نطلب الحجز التنفيذي على أموال المحكوم عليه  
لإستيفاء الحق المحكوم به".

136

## الفصل التاسع والعشرون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الجنائية الدولية

الإجراءات:

1. التعاون مع المحكمة الجنائية الدولية.
2. تسليم المحكوم عليهم.
3. تنفيذ الأحكام عبر الدول الأعضاء.

التحليل الأكاديمي:

الجرائم ضد الإنسانية لا تسقط بالتقادم، وعقوباتها  
عابرة.

الحالة الواقعية:



مذبحة رواندا 1994 — نُفذت الأحكام عبر تعاون دولي.

التمرين التطبيقي:

هل تلزم الدولة بتنفيذ أحكام المحكمة الجنائية الدولية؟

الإجابة: نعم، إذا كانت طرفاً في نظام روما.

النموذج العملي:

طلب تنفيذ دولي:

"نطلب تنفيذ الحكم الصادر من المحكمة الجنائية الدولية ضد المتهم المقيم لدينا".

137

الفصل الثلاثون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم البحرية

الإجراءات:

1. مصادرة السفن المخالفة.

2. غرامات مالية.

3. منع الترخيص البحري.

التحليل الأكاديمي:  
البحر ممر دولي، لكنه لا يعفي من المسؤولية.

الحالة الواقعية:  
سفينة تلقي نفايات صناعية 2024 — صودرت وحُكم  
على المالك.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز مصادرة سفينة دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة البحرية العاجلة.

النموذج العملي:  
طلب مصادرة بحرية:  
"نطلب مصادرة السفينة لقيامها بإلقاء نفايات صناعية  
في المياه الإقليمية".

138

الفصل الحادي والثلاثون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الجوية

الإجراءات:

1. سحب الترخيص الجوي.
2. غلق الشركة الجوية.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:

الجو مجال سيادي، ويجب حمايته من المخالفات.

الحالة الواقعية:

شركة جوية خالفت قواعد السلامة 2024 — سُحب  
ترخيصها.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز سحب الترخيص الجوي دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الهيئة العامة للطيران.

النموذج العملي:

طلب سحب ترخيص جوي:  
"نطلب سحب الترخيص من الشركة لخروجها على  
قواعد السلامة الجوية".

## الفصل الثاني والثلاثون بعد المائة

### التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الفضائية

#### الإجراءات:

1. سحب التراخيص الفضائية.
2. غرامات مالية.
3. منع الإطلاقات المستقبلية.

#### التحليل الأكاديمي:

الفضاء ملك للبشرية، ولا يجوز استغلاله بشكل مخالف.

#### الحالة الواقعية:

قمر صناعي يتجسس 2023 — سدُّحُب ترخيصه.

#### التمرين التطبيقي:

هل يجوز سحب الترخيص الفضائي دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الوكالة الفضائية.

النموذج العملي:  
طلب سحب ترخيص فضائي:  
"نطلب سحب الترخيص من القمر الصناعي لقيامه  
بأنشطة تجسس مخالفة".

140

## الفصل الثالث والثلاثون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم الرقمية  
باستخدام العملات المشفرة

الإجراءات:

1. تتبع المحافظ الرقمية.
2. مصادرة العملات المشفرة.
3. تحويلها إلى نقد محلي.

التحليل الأكاديمي:  
العملات المشفرة ليست ملاذاً آمناً للجريمة.

الحالة الواقعية:

اختراق بنكي عبر "بيتكوين" 2024 — صودرت العملات.

التمرين التطبيقي:

كيف تصدر "بيتكوين"؟

الإجابة: عبر التعاون مع شركات التحليل مثل

Chainalysis.

النموذج العملي:

طلب مصادرة رقمية:

"نطلب مصادرة محافظ العملات المشفرة التابعة

للمحكوم عليه، عبر التعاون مع شركة Chainalysis".

141

الفصل الرابع والثلاثون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم باستخدام

البيانات البيومترية

الإجراءات:

1. حذف البيانات المسروقة.

2. غلق أنظمة الاختراق.

### 3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:

البيانات البيومترية جزء من الخصوصية، وسرقتها جريمة خطيرة.

الحالة الواقعية:

اختراق بصمات مواطنين 2024 — حُذفت البيانات وعُوقب المتهم.

التمرين التطبيقي:

هل يجوز حذف بيانات بيومترية دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات إدارة الحماية.

النموذج العملي:

طلب حذف بيومتری:  
"نطلب حذف جميع البيانات البيومترية المسروقة من النظام المخترق فوراً".

## التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم عبر منصات الميتافيرس

### الإجراءات:

1. إغلاق الحسابات المخالفة.
2. مصادرة الأصول الرقمية.
3. غرامات مالية.

### التحليل الأكاديمي:

الميتافيرس فضاء جديد، لكنه لا يعفي من المسؤولية.

### الحالة الواقعية:

استدراج أطفال عبر الميتافيرس 2024 — أُغلقت الحسابات.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز إغلاق حساب في الميتافيرس دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات إدارة المنصة.

### النموذج العملي:



طلب إغلاق ميتافيرس:  
"نطلب إغلاق الحسابات المستخدمة في استدراج  
الأطفال عبر منصة الميتافيرس".

143

## الفصل السادس والثلاثون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم باستخدام  
الطائرات المسييرة

الإجراءات:

1. مصادرة الطائرات.
2. سحب التراخيص.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:

الطائرات المسييرة أداة، لكنها لا تبرر الجريمة.

الحالة الواقعية:

طائرة مسيرة تتجسس 2024 — صودرت وحُكم على  
المالك.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز مصادرة طائرة مسيرة دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة الجوية.

النموذج العملي:  
طلب مصادرة طائرة:  
"نطلب مصادرة الطائرة المسيرة لقيامها بأنشطة  
تجسس مخالفة".

144

## الفصل السابع والثلاثون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم باستخدام  
الروبوتات

الإجراءات:

1. مصادرة الروبوتات.
2. سحب التراخيص.
3. غرامات مالية.

التحليل الأكاديمي:  
الروبوتات ليست كائنات قانونية، والمسؤول عنها  
الإنسان.

الحالة الواقعية:  
روبوت يعتدي على مواطن 2024 — صدور وُكُم على  
المالك.

التمرين التطبيقي:  
هل يجوز مصادرة روبوت دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات الإدارة الأمنية.

النموذج العملي:  
طلب مصادرة روبوت:  
"نطلب مصادرة الروبوت لقيامه بالاعتداء على  
المواطنين".

145

الفصل الثامن والثلاثون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم باستخدام الذكاء

## الاصطناعي التوليدي

### الإجراءات:

1. حذف المحتوى المزيف.
2. غلق الحسابات.
3. غرامات مالية.

### التحليل الأكاديمي:

الذكاء الاصطناعي التوليدي أداة خطيرة إذا استُخدم في التشهير.

### الحالة الواقعية:

صور مزيفة لشخصية عامة 2024 — حُذفت وعُوقب المبرمج.

### التمرين التطبيقي:

هل يجوز حذف محتوى ذكاء اصطناعي دون حكم؟  
الإجابة: نعم، عبر قرارات إدارة المنصة.

### النموذج العملي:

طلب حذف محتوى:

"نطلب حذف الصور المزيفة التي أنتجها الذكاء الاصطناعي فوراً".

146

## الفصل التاسع والثلاثون بعد المائة

التنفيذ في القرارات المتعلقة بالجرائم باستخدام تقنية البلوك تشين

الإجراءات:

1. تتبع المعاملات.
2. تجميد المحافظ.
3. مصادرة الأصول.

التحليل الأكاديمي:

البلوك تشين شفاف، ولا يحمي المجرمين.

الحالة الواقعية:

اختراق عبر عقود ذكية 2024 — صودرت الأصول.

التمرين التطبيقي:

كيف تتبع معاملة على البلوك تشين؟  
الإجابة: عبر أدوات التحليل مثل Etherscan.

النموذج العملي:  
طلب تتبع بلوك تشين:  
"نطلب تتبع المعاملات على شبكة البلوك تشين عبر  
أداة Etherscan لتحديد المحافظ المشبوهة".

147

## الفصل الأربعون بعد المائة

خاتمة الجزء الثالث: التنفيذ الإداري في العصر الحديث

التنفيذ الإداري ليس نهاية العدالة، بل بدايتها.  
ليس عقاباً، بل ضماناً.  
ليس انتقاماً، بل رادعاً.

التحديات الحديثة:  
- الجرائم الرقمية.  
- العولمة.  
- الذكاء الاصطناعي.

**الحل:**

- تحديث آليات التنفيذ.

- تدريب الضباط والقضاة.

تم بحمد الله وتوفيقه

المؤلف د. محمد كمال عرفه الرخاوي

الباحث والمستشار والمحاضر الدولي في القانون

والخبير والفقير والمؤلف القانوني