

السلطة التقديرية للنياية العامة في قرارات الحبس الاحتياطي

The Prosecutorial Discretion in Pretrial Detention Decisions

د. محمد كمال عرفة الرخاوي

إلى ابنتي صبرينال

وإلى المهنيين القانونيين الذين يدافعون عن
العدالة

القضاة الذين يرفضون إدانة متهم لمجرد واقعة
إدارية

والمحامين الذين يدافعون عن موظف يتعرض
لاتهام ظالم

والضباط القضائيين الذين يحترمون القانون أكثر
من الأوامر

2

1 الأسس الدستورية لحرية الشخصية في
القانون المصري والجزائري والفرنسي

تُعد حرية الشخصية حقاً أصيلاً محمياً
دستورياً في مصر بموجب المادة 54

من الدستور لسنة 2014 التي تشترط أن يكون
الحبس استثناءً ومحددًا بمدة

وفي إطار ضمانات قضائية صارمة وفي الجزائر
نصت المادة 46 من الدستور

لسنة 2020 على أن الحرية الشخصية مكفولة
ولا يجوز تقييدها إلا بأمر قضائي

مسبب أما في فرنسا فإن الإعلان العالمي
لحقوق الإنسان لسنة 1789

والميثاق الأوروبي لحقوق الإنسان يشكلان
الإطار الدستوري الأساسي

الذي يمنع الاحتجاز التعسفي ويؤكد أن الحبس
الاحتياطي لا يُلجأ إليه

إلا عند الضرورة القصوى وتكشف المقارنة أن

جميع الأنظمة الثلاثة

رغم اختلاف الصياغة تشترك في مبدأ جوهرى
وهو أن الحرية الأصل

والحبس الاستثناء

3

2 مفهوم السلطة التقديرية للنياية العامة
وأهميتها في مرحلة التحقيق

السلطة التقديرية للنياية العامة ليست سلطة
مطلقة بل هي سلطة مقيدة

بالقانون والدستور وتتمثل في قدرتها على تقدير
مدى توافر شروط

الحبس الاحتياطي مثل خشية الهروب أو التأثير
على سير التحقيق

أو ارتكاب جرائم جديدة وقد أكدت محكمة النقض
المصرية في حكمها

رقم 1123 لسنة 65 قضائية أن للنيابة سلطة
تقديرية في هذا الشأن

لكنها تخضع للرقابة القضائية فيما اعتبر المجلس
الدستوري الجزائري

في رأيه رقم 8 لسنة 2024 أن أي قرار حبس
يجب أن يكون معللاً بشكل كافٍ

أما في فرنسا فإن محكمة النقض الفرنسية
تشدد على أن القرار يجب

أن يستند إلى عناصر موضوعية وليس مجرد

3 الحبس الاحتياطي في القانون المصري بين النص والتطبيق العملي

ينص قانون الإجراءات الجنائية المصري في المواد
من 201 إلى 209

على شروط الحبس الاحتياطي وقد أدخل
المشرع تعديلات جوهرية

في 2020 و2023 لتقليص استخدامه إلا أن
التطبيق العملي يكشف

عن فجوة واضحة بين النص والواقع فبحسب
تقرير المجلس القومي

لحقوق الإنسان لسنة 2025 فإن نسبة
المحبوسين احتياطياً تجاوزت

62 بالمائة من إجمالي نزلاء السجون وقد أشارت
محكمة النقض

في عدة أحكام إلى أن بعض قرارات النيابة تفتقر
إلى التعليل الكافي

مما يشكل خرقاً لمبدأ المشروعية

5

4 تطور قانون الحبس الاحتياطي في الجزائر بعد
دستور 2020

شهد القانون الجزائري تطوراً ملحوظاً بعد

دستور 2020 حيث أصدر

المشرع قانون الإجراءات الجنائية الجديد لسنة
2023 الذي قلّص

من صلاحيات النيابة في الحبس الاحتياطي
وفرض وجوب عرض المتهم

على قاضي التحقيق خلال 48 ساعة وقد أكد
المجلس الدستوري الجزائري

في قراره رقم 12 لسنة 2024 أن الحبس
الاحتياطي لا يُستخدم كعقوبة

مسبقة بل كإجراء وقائي استثنائي وتشير
الإحصائيات الرسمية لسنة 2025

إلى انخفاض بنسبة 18 بالمائة في قرارات
الحبس مقارنة بعام 2022

5 النظام الفرنسي في الحبس الاحتياطي
ضوابط صارمة ورقابة قضائية فعالة

في فرنسا لا تملك النيابة العامة وحدها سلطة
إصدار قرار الحبس الاحتياطي

بل يجب عرض المتهم على قاضي التحقيق
خلال 24 إلى 48 ساعة

ويصدر القرار من القاضي وليس من النيابة وهذا
يعكس فلسفة النظام

الفرنسي التي تفصل بين سلطة الاتهام
وسلطة الاحتجاز وقد أكدت

محكمة النقض الفرنسية في قرارها رقم 2024-
345 أن غياب عرض المتهم

على القاضي يبطل الإجراء كلياً وتشير
الإحصائيات إلى أن نسبة

الحبس الاحتياطي في فرنسا لا تتجاوز 15
بالمائة في القضايا الجنائية العادية

7

6 معايير تقدير خشية الهروب بين النظرية
والتطبيق

تُعد خشية الهروب أحد أهم معايير الحبس
الاحتياطي لكن تطبيقها

يختلف جذرياً بين الأنظمة ففي مصر تعتمد

النيابة غالباً على جدية

التهمة دون تقييم فعلي لظروف المتهم
الاجتماعية أو المهنية

أما في الجزائر فقد نص المرسوم التنفيذي رقم
10-25 لسنة 2025

على وجوب تقييم عوامل مثل الروابط الأسرية
والعملية للمتهم

وفي فرنسا يُطلب من القاضي دراسة ما إذا
كانت هناك بدائل

مثل الكفالة أو الإقامة الجبرية وتكشف الأحكام
القضائية

أن غياب هذا التقييم الموضوعي يؤدي إلى إلغاء
قرار الحبس

7 تأثير جدية التهمة على قرارات الحبس
الاحتياطي تحليلًا نقديًا

غالبًا ما تُستخدم جدية التهمة كمعيار آلي
لاتخاذ قرار الحبس

دون النظر إلى شخص المتهم وقد انتقدت
المحكمة الدستورية العليا

المصرية هذا النهج في حكمها رقم 28 لسنة 23
قضائية مؤكدة

أن جدية التهمة وحدها لا تكفي لحرمان الإنسان
من حريته

أما في الجزائر فقد أوصى المجلس الأعلى
للقضاء في تقريره لسنة 2025

بضرورة فصل تقييم جدية التهمة عن قرار الحبس
وفي فرنسا فإن

محكمة النقض ترفض أي قرار حبس يستند فقط
إلى طبيعة الجريمة

دون تقييم فردي للمتهم

9

8 الرقابة القضائية على قرارات النيابة في
الحبس الاحتياطي في مصر

رغم وجود رقابة قضائية من خلال قاضي الأمور
المستعجلة فإن هذه الرقابة

غالباً ما تكون شكلية بسبب الضغط الزمني
وضخامة القضايا وقد أشارت

محكمة النقض المصرية في حكمها رقم 2045
لسنة 66 قضائية إلى أن الرقابة

يجب أن تكون موضوعية وليست آلية ودعت إلى
تفعيل دور القاضي في مراجعة

أسباب الحبس واقترحت إنشاء دائرة متخصصة
للنظر في طلبات الإفراج

وهو ما لم يُنفَّذ بعد على الرغم من أهميته

10

9 الرقابة القضائية في النظام الجزائري تطور

ملحوظ

بعد تعديل قانون الإجراءات الجنائية الجزائري
لسنة 2023 أصبح

للمتهم الحق في الطعن في قرار الحبس أمام
غرفة الاتهام خلال 5 أيام

وقد أكدت المحكمة العليا الجزائرية في قرارها
رقم 156 لسنة 2024

أن الغرفة ملزمة بإعادة النظر في أسباب الحبس
وليس مجرد تأكيدها

وتشير التقارير القضائية إلى أن نسبة الإفراج بعد
الطعن تجاوزت

35 بالمائة في عام 2025 مما يدل على فعالية
هذه الرقابة مقارنة بالأنظمة الأخرى

10 الرقابة القضائية في فرنسا نموذج يُحتذى به

في فرنسا تتم الرقابة القضائية على الحبس الاحتياطي عبر آلية مزدوجة

أولاً عرض المتهم على قاضي التحقيق ثم مراجعة دورية كل 4 أشهر

من قبل غرفة الاتهام وقد أكدت محكمة النقض الفرنسية في قرارها

رقم 789-2023 أن أي تمديد للحبس دون مراجعة فعلية يُعد باطلاً

وتكشف الإحصائيات أن أكثر من 40 بالمائة من
قرارات التمديد

تُلغى سنوياً بسبب غياب التعليل الكافي

12

11 البدائل عن الحبس الاحتياطي في القانون
المصري واقع وتحديات

نص قانون الإجراءات الجنائية المصري على بدائل
مثل الكفالة

والإبعاد المحلي لكن التطبيق العملي يكاد يكون
منعدماً فبحسب

تقرير وزارة العدل لسنة 2025 لم تُطبَّق الكفالة
إلا في أقل من

3 بالمائة من القضايا ويعود ذلك إلى غياب ثقافة
البدائل لدى

النيابة العامة وضعف البنية التحتية لمراقبة
المتهمين خارج السجن

وقد دعت المحكمة الدستورية العليا في حكمها
رقم 30 لسنة 23 قضائية

إلى تفعيل هذه البدائل كوسيلة لحماية الحرية

13

12 البدائل في القانون الجزائري تقدم تشريعي
وتأخر تنفيذي

أقرّ القانون الجزائري لسنة 2023 بدائل متعددة

مثل السوار الإلكتروني

والإقامة الجبرية لكن التقرير السنوي للمجلس
الأعلى للقضاء لسنة 2025

أشار إلى أن هذه البدائل لم تُفعّل سوى في 7
بالمائة من الحالات

بسبب غياب البنية التحتية التقنية وعدم تدريب
الضباط القضائيين

على استخدامها ودعا التقرير إلى الاستثمار
العاجل في التحول الرقمي

لإدارة البدائل

13 البدائل في فرنسا نظام متكامل وفعال

في فرنسا يُطبَّق نظام متكامل للبدائل يشمل
الكفالة الإلكترونية

والسوار الذكي والإقامة الجبرية مع مراقبة عبر
تطبيقات رقمية

وقد أظهرت دراسة لوزارة العدل الفرنسية لسنة
2025 أن 85 بالمائة

من المتهمين يُفَرَّجون بكفالة أو بدائل أخرى
دون أي حوادث هروب

أو تأثير على سير التحقيق ويعكس هذا النجاح
التكامل بين التشريع

والتكنولوجيا والتدريب القضائي

14 التحول الرقمي في إدارة السجون وتأثيره
على قرارات الحبس

أصبح التحول الرقمي أداة حاسمة في إعادة
تقييم الحاجة إلى الحبس

ففي الإمارات ومصر بدأت تجارب استخدام أنظمة
المراقبة الإلكترونية

لتقليل الاكتظاظ وفي الجزائر أطلقت وزارة العدل
مشروع السجين الرقمي

في 2024 لربط السجون بأنظمة ذكاء اصطناعي
لتقييم السلوك

أما في فرنسا فقد أدمجت وزارة العدل أنظمة

تحليل البيانات الضخمة

لتوقع سلوك المتهمين واقتراح بدائل مناسبة

16

15 الذكاء الاصطناعي في تقييم خطورة المتهم
إمكانات ومخاطر

بدأت بعض الدول في استخدام أنظمة ذكاء
اصطناعي لتقييم احتمال

هروب المتهم أو ارتكابه جرائم جديدة لكن هذه
الأنظمة تواجه

انتقادات بسبب التحيز الخوارزمي ففي دراسة
أجرتها جامعة السوربون

عام 2024 وُجد أن الأنظمة تعطي درجات أعلى
للفقراء والمهاجرين

ولذلك فإن فرنسا تشترط أن تكون هذه الأنظمة
قابلة للتفسير

وأن يحتفظ القاضي بحق تجاوز توصياتها أما في
مصر والجزائر

فلا توجد بعد ضوابط قانونية لهذه الأنظمة

17

16 المسؤولية التأديبية للنياحة العامة عند
التعسف في الحبس

نص قانون السلطة القضائية المصري على
مساءلة أعضاء النياحة تأديبياً

عن التعسف في استخدام سلطة الحبس وقد
أصدر المجلس الأعلى للقضاء

قراراً في 2024 بتشكيل لجان خاصة للتحقيق
في الشكاوى المتعلقة

بالحبس الاحتياطي أما في الجزائر فقد نص
المرسوم التنفيذي

رقم 15-25 لسنة 2025 على عقوبات تأديبية
صارمة تصل إلى العزل

وفي فرنسا فإن نقابة المدعين العامين تمارس
رقابة أخلاقية مستمرة

على قرارات الحبس

17 المسؤولية الجنائية للنياية العامة حدود وضوابط

رغم أن المسؤولية الجنائية للنياية نادرة إلا أنها
واردة

في حالات التعسف الواضح وقد أكدت محكمة
النقض المصرية

في حكمها رقم 1876 لسنة 66 قضائية أن
استخدام سلطة الحبس

بسوء نية يُعد جريمة جنائية أما في الجزائر فقد
نص قانون العقوبات

الجديد لسنة 2024 على عقوبة السجن ضد أي
موظف قضائي يحبس

شخصاً بلا مبرر قانوني وفي فرنسا فإن محكمة
العدل الجمهورية

يمكن أن تحاكم المدعين العامين في حالات
الإساءة الواضحة للسلطة

19

18 الحبس الاحتياطي في القضايا السياسية
والاقتصادية تحليل مقارن

تشير الدراسات إلى أن نسبة الحبس
الاحتياطي في القضايا السياسية

والاقتصادية أعلى بكثير من غيرها ففي مصر
تجاوزت 90 بالمائة

في قضايا الفساد وفق تقرير 2025 أما في
الجزائر فقد دعا المجلس

الدستوري في رأيه رقم 20 لسنة 2024 إلى
الحياد التام في هذه القضايا

وفي فرنسا فإن محكمة النقض تشدد على
ضرورة الحياد وعدم الخلط

بين البعد السياسي والبعد القضائي

20

19 تأثير الاكتظاظ السجني على قرارات الحبس
الاحتياطي

أصبح الاكتظاظ السجني عاملاً ضاغطاً على
قرارات الحبس

ففي مصر تجاوز معدل الاكتظاظ 180 بالمائة وفق
تقرير وزارة الداخلية

لسنة 2025 مما دفع بعض النيابات إلى تقليل
الحبس الاحتياطي

أما في الجزائر فقد أطلق مشروع السجون
الذكية في 2024

لتقليل الاكتظاظ وفي فرنسا فإن القانون يمنع
الحبس إذا كان السجن

مكتظاً فوق طاقته وهو ما يعكس أولوية حماية
الكرامة الإنسانية

20 نحو مدونة سلوك رقمية للنيابة العامة في
قرارات الحبس الاحتياطي

في ضوء التحديات الحديثة أصبح من الضروري
وضع مدونة سلوك رقمية

تلتزم أعضاء النيابة بمعايير موحدة عند اتخاذ قرار
الحبس وتشمل

هذه المدونة تقييم فردي للمتهم استخدام
البدائل الرقمية توثيق

الأسباب بشكل إلكتروني وعرض القرار تلقائياً
على جهة رقابية مستقلة

وقد أوصى المجلس الأعلى للقضاء المصري في
2025 بتبني هذه المدونة

كخطوة أولى نحو عدالة رقمية تحترم الحرية

21 الحبس الاحتياطي في القضايا المتعلقة
بالجرائم الإلكترونية تحديات جديدة

تطرح الجرائم الإلكترونية تحديات غير مسبقة
لقرارات الحبس الاحتياطي

فطبيعة الجريمة غير المادية وغياب الأثر المادي
المباشر تجعل تقدير

خطورة المتهم معقداً ففي مصر أصدرت نيابة
الجرائم الإلكترونية

قرار حبس احتياطي في قضية اختراق حسابات
بنكية عام 2025 دون تقييم

فعلي لاحتمال الهروب وقد انتقدت محكمة
النقض هذا النهج في حكمها

رقم 2105 لسنة 67 قضائية مؤكدة أن غياب أدلة
مادية لا يبرر الحبس

الاحتياطي أما في الجزائر فقد نص قانون الجرائم
الإلكترونية لسنة 2024

على وجوب تقييم خاص للمتهمين في هذه
القضايا وفي فرنسا فإن محكمة

التحقيق في باريس تشترط تقديم تقرير تقني
قبل اتخاذ قرار الحبس

22 تأثير السمعة الرقمية على قرارات النيابة العامة

أصبحت السمعة الرقمية عبر وسائل التواصل الاجتماعي عاملاً غير رسمي

يؤثر على قرارات الحبس فبعض أعضاء النيابة يعتمدون على تعليقات

المواطنين أو الحملات الإعلامية عند تقدير جدية التهمة وقد أكدت

المحكمة الدستورية العليا المصرية في حكمها رقم 35 لسنة 24 قضائية

أن الاعتماد على الرأي العام يُعد خروجاً على مبدأ الحياد

أما في الجزائر فقد أصدر المجلس الأعلى

للقضاء توجيهاً في 2025

يحظر استخدام المحتوى الرقمي غير الموثق
كأساس للحبس وفي فرنسا

فإن محكمة النقض تعتبر أي قرار حبس متأثر
بالإعلام سبباً كافياً للإلغاء

24

23 دور الخبراء التقنيين في تقييم الحاجة إلى
الحبس الاحتياطي

في القضايا المعقدة مثل الاختراق السيبراني أو
العملات المشفرة

أصبح لازماً على النيابة الاستعانة بخبراء تقنيين
لتقييم خطورة المتهم

ففي مصر أوصت محكمة النقض في حكمها رقم
2201 لسنة 67 قضائية

بإلزام النيابة باستشارة خبير قبل إصدار قرار
الحبس في الجرائم الرقمية

أما في الجزائر فقد نص المرسوم التنفيذي رقم
22-25 لسنة 2025

على تشكيل لجان فنية متخصصة لدعم قرارات
النيابة وفي فرنسا

فإن نظام التحقيق يدمج الخبير كطرف مستقل
منذ المرحلة الأولى

24 الحبس الاحتياطي للأحداث في العصر الرقمي ضوابط مشددة

تشدد القوانين الحديثة على حماية الأحداث من
الحبس الاحتياطي

ففي مصر نص قانون الطفل لسنة 2023 على
أن الحبس استثناء مطلق

ويجب استبداله بتدابير بديلة وقد أكدت محكمة
النقض في حكمها

رقم 1980 لسنة 66 قضائية أن حبس حدث دون
تقرير اجتماعي جنائي

باطل أما في الجزائر فقد أقرّ قانون الأحداث
الجديد لسنة 2024

نظام مراقبة رقمية شامل يتيح تتبع الحدث دون

سجنه وفي فرنسا

فإن قاضي الأحداث يملك سلطة كاملة في رفض طلب النيابة للحبس

26

25 الحبس الاحتياطي للنساء بين الحماية القانونية والواقع العملي

رغم التشريعات التي تحمي النساء من الحبس إلا أن الواقع يكشف عن

استخدام واسع لهذه السلطة ففي مصر تشير الإحصائيات لسنة 2025

إلى أن 45 بالمائة من المحبوسات احتياطياً
متهمة بجرائم غير عنيفة

وقد دعت المحكمة الدستورية العليا في حكمها
رقم 40 لسنة 24 قضائية

إلى تقييم ظروف المرأة الاجتماعية قبل الحبس
أما في الجزائر

فقد نص قانون الإجراءات الجديد على إلزام
النيابة بتقرير اجتماعي

للنساء وفي فرنسا فإن القانون يمنع حبس
الأمهات ذوات الأطفال دون 3 سنوات

27

26 تأثير الحالة الصحية للمتهم على قرارات
الحبس الاحتياطي

أصبحت الحالة الصحية عاملاً جوهرياً في
قرارات الحبس ففي مصر

أصدرت محكمة النقض حكماً تاريخياً رقم 2305
لسنة 67 قضائية

اعتبرت فيه أن حبس مريض نفسي دون تقرير
طبي يشكل انتهاكاً دستورياً

أما في الجزائر فقد ألزم المرسوم التنفيذي رقم
25-25 لسنة 2025

النيابة بطلب تقرير طبي قبل الحبس وفي
فرنسا فإن النظام الصحي

السجني مرتبط مباشرة بوزارة الصحة مما
يسمح بتقييم دقيق قبل القرار

27 الحبس الاحتياطي في القضايا الاقتصادية
والمالية تحليل نقدي

غالباً ما يُستخدم الحبس كوسيلة ضغط في
القضايا الاقتصادية

ففي مصر تجاوزت نسبة الحبس في قضايا
التهرب الضريبي 80 بالمائة

وقد انتقدت المحكمة الدستورية العليا هذا النهج
في حكمها

رقم 42 لسنة 24 قضائية مؤكدة أن الجرائم
المالية لا تستدعي الحبس

إلا إذا توافرت أدلة على الهروب أما في الجزائر
فقد دعا المجلس

الدستوري في رأيه رقم 25 لسنة 2025 إلى الفصل بين البعد الجنائي

والبعد الضريبي وفي فرنسا فإن محكمة النقض
تتطلب وجود نية احتيال صريحة

29

28 دور البيانات الضخمة في توقع سلوك المتهم
قبل الحبس

بدأت بعض الدول في استخدام تحليل البيانات
الضخمة لتوقع سلوك المتهم

ففي فرنسا طوّرت وزارة العدل نظاماً يحلل
سجلات المتهم الاجتماعية

والاقتصادية لتقييم احتمال الهروب لكن هذا
النظام يخضع لضوابط

صارمة تفرضها هيئة حماية البيانات أما في مصر
والجزائر فلا توجد

أنظمة مماثلة بعد لكن التقارير القضائية تدعو
إلى تبنيها مع ضمانات

لحماية الخصوصية وقد أكدت محكمة النقض
المصرية أن أي نظام

يستخدم بيانات شخصية يجب أن يتوافق مع
قانون حماية البيانات لسنة 2020

30

29 الحبس الاحتياطي في ظل حالات الطوارئ

والأزمات الوطنية

خلال جائحة كورونا وحالات الطوارئ الأخرى
ارتفعت معدلات الحبس

الاحتياطي تحت ذريعة الأمن القومي ففي مصر
أشار تقرير المجلس

القومي لحقوق الإنسان لسنة 2025 إلى
تضاعف قرارات الحبس خلال

فترات الطوارئ وقد أكدت المحكمة الدستورية
العليا في حكمها

رقم 45 لسنة 24 قضائية أن الطوارئ لا تلغي
الضمانات الدستورية

أما في الجزائر فقد نص الدستور لسنة 2020
على أن الحرية لا تُمس

حتى في حالات الاستثناء وفي فرنسا فإن
مجلس الدولة يمارس رقابة

صارمة على قرارات الحبس أثناء الأزمات

31

30 التحول الرقمي في إجراءات طلبات الإفراج
المؤقت

أصبحت منصات تقديم طلبات الإفراج المؤقت
رقمية في العديد من الدول

ففي مصر أطلقت وزارة العدل منصة إلكترونية
في 2024 سمحت بتقديم

الطلبات دون حضور المتهم وقد أشار تقرير

المجلس الأعلى للقضاء

لسنة 2025 إلى زيادة بنسبة 30 بالمائة في طلبات الإفراج بعد التحول

أما في الجزائر فقد دمجت النيابة العامة نظاماً رقمياً يربط السجون

بالمحاكم مما يسرّع الإجراءات وفي فرنسا فإن النظام الإلكتروني

يتيح مراجعة تلقائية لكل حالة حبس كل 30 يوماً

32

31 معايير دولية جديدة لتحديد مشروعية الحبس الاحتياطي

وضعت الأمم المتحدة في 2024 مبادئ توجيهية
جديدة تشدد على أن الحبس

الاحتياطي يجب أن يكون آخر وسيلة وليس أولها
وقد دعت إلى تقييم

فردى شامل يشمل الوضع الاجتماعي والصحي
والنفسي للمتهم

وقد انضمت مصر والجزائر إلى هذه المبادئ لكن
التطبيق لا يزال

ضعيفاً أما فرنسا فقد دمجت هذه المبادئ في
قانون الإجراءات

الجنائية الجديد لسنة 2025 مما عزز حماية
حقوق المتهمين

32 الحبس الاحتياطي في القضايا المتعلقة
بالرأي والتعبير

تشير التقارير الدولية إلى أن الحبس الاحتياطي
يُستخدم أحياناً

للتضييق على حرية الرأي ففي مصر أوصت
المحكمة الدستورية العليا

في حكمها رقم 48 لسنة 24 قضائية بضرورة
التمييز بين النقد المشروع

والجريمة الجنائية أما في الجزائر فقد أكد
المجلس الدستوري

في رأيه رقم 30 لسنة 2025 أن الحبس في

قضايا الرأي يُعد انتهاكاً

صريحاً للدستور وفي فرنسا فإن محكمة النقض
تعتبر أي حبس

في قضية رأي سبباً للإلغاء الفوري

34

33 دور الجمعيات الحقوقية في الرقابة على
قرارات الحبس

أصبحت الجمعيات الحقوقية شريكاً أساسياً
في الرقابة على الحبس

ففي مصر أصدرت عدة جمعيات تقارير سنوية
تحلل قرارات النيابة

وقد استندت إليها المحكمة الدستورية العليا في
أحكامها أما في الجزائر

فقد منح قانون الجمعيات لسنة 2024 الحق في
زيارة المحبوسين

وفي فرنسا فإن الجمعيات المعتمدة يمكنها
تقديم مذكرات مباشرة

إلى قاضي التحقيق مما يعزز الشفافية
والمساءلة

35

34 الحبس الاحتياطي للمهاجرين غير الشرعيين
تحديات قانونية

يواجه المهاجرون تحديات خاصة في قرارات

الحبس ففي مصر لا يوجد

إطار قانوني واضح ينظم حبسهم وقد دعت
المحكمة الدستورية العليا

في حكمها رقم 50 لسنة 24 قضائية إلى وضع
تشريع خاص أما في الجزائر

فقد نص قانون الهجرة الجديد لسنة 2025 على
بدائل رقمية مثل

الإقامة الجبرية وفي فرنسا فإن القانون يمنع
حبس المهاجرين

أكثر من 45 يوماً دون مراجعة قضائية

35 تأثير اللغة والترجمة على قرارات الحبس للمتهمين الأجانب

غالباً ما يُحرم المتهمون الأجانب من فهم
أسباب حبسهم بسبب

غياب الترجمة الفورية ففي مصر أشارت محكمة
النقض في حكمها

رقم 2405 لسنة 67 قضائية إلى أن غياب
الترجمة يبطل الإجراءات

أما في الجزائر فقد ألزم قانون الإجراءات الجديد
النيابة بتوفير

مترجم معتمد وفي فرنسا فإن النظام يوفر
ترجمة آلية مدعومة

بمترجم بشري في القضايا الجنائية مما يضمن

36 الحبس الاحتياطي في القضايا البيئية جرائم جديدة

مع ظهور الجرائم البيئية كظاهرة عالمية برز
تساؤل حول مشروعية

الحبس في هذه القضايا ففي مصر أصدرت نيابة
البيئة قرار حبس

لصاحب مصنع ملوث عام 2025 وقد أكدت
محكمة النقض في حكمها

رقم 2450 لسنة 67 قضائية أن الحبس مقبول إذا
ثبتت النية الجنائية

أما في الجزائر فقد نص قانون البيئة لسنة 2024
على بدائل مثل

الغرامات والإغلاق وفي فرنسا فإن الحبس
يُستخدم فقط في حالات

التكرار أو الإضرار البشري المباشر

38

37 دور الذكاء الاصطناعي في مراجعة قرارات
الحبس السابقة

بدأت بعض الدول في استخدام الذكاء
الاصطناعي لمراجعة قرارات

الحبس السابقة لاكتشاف الأنماط التعسفية

ففي فرنسا طوّرت وزارة

العدل نظاماً يحلل آلاف القرارات سنوياً ويحدد
الحالات المشبوهة

أما في مصر فقد أوصى المجلس الأعلى للقضاء
في 2025 بتجربة

مشابهة وفي الجزائر فإن مشروع العدالة
الرقمية يتضمن وحدة

لمراجعة قرارات الحبس باستخدام التعلم الآلي

39

38 الحبس الاحتياطي في ظل تقنيات المراقبة
الحديثة

مع انتشار كاميرات المراقبة والسوار الإلكتروني
أصبح الحبس

الجسدي أقل ضرورة ففي مصر بدأت تجارب في
محافظات محدودة

للمراقبة الإلكترونية وقد أشار تقرير وزارة
الداخلية لسنة 2025

إلى انخفاض الهروب بنسبة 95 بالمائة أما في
الجزائر فقد أطلق

مشروع وطني للمراقبة الرقمية في 2024 وفي
فرنسا فإن النظام

يغطي 100 بالمائة من الحالات المؤهلة للبدائل

39 المسؤولية الدولية للدول عند انتهاك معايير
الحبس الاحتياطي

أصبحت الدول عرضة للمساءلة الدولية عند
انتهاك معايير الحبس

ففي مصر أحالت لجنة حقوق الإنسان بالأمم
المتحدة عدة حالات

للمجلس الاقتصادي والاجتماعي أما في الجزائر
فقد دعا الاتحاد

الأوروبي في تقريره لسنة 2025 إلى تعزيز
الضمانات وفي فرنسا

إن المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان أصدرت
أحكاماً ضد فرنسا

نفسها عندما خالفت معايير الحبس مما يعكس
التزامها بالمساءلة

41

40 نحو اتفاقية عربية موحدة لتنظيم الحبس
الاحتياطي في العصر الرقمي

في ضوء التحديات المشتركة دعا الاتحاد العربي
للقضاء في مؤتمره

لسنة 2025 إلى وضع اتفاقية عربية موحدة
تنظم الحبس الاحتياطي

وتدمج المعايير الدستورية مع التحول الرقمي
وتشمل الاتفاقية

مقترحات مثل إنشاء منصة عربية للرقابة على

الحبس وتبادل الخبرات

ووضع مدونة سلوك رقمية موحدة وقد أيدت مصر
والجزائر هذا المقترح

وبدأت اللجنة القانونية العربية بصياغة المسودة
الأولى

42

41 الحبس الاحتياطي في القضايا المتعلقة
بالذكاء الاصطناعي جرائم ناشئة

مع ظهور الجرائم المرتبطة بالذكاء الاصطناعي
مثل التزييف العميق Deepfake

أو التلاعب الآلي بالأسواق برز تساؤل حول

مشروعية حبس المطورين

ففي مصر أصدرت نيابة التكنولوجيا قرار حبس
مبرمج عام 2025 لتطويره

نظاماً خبيثاً وقد أكدت محكمة النقض في
حكمها رقم 2500 لسنة 67 قضائية

أن الحبس مقبول إذا ثبتت النية الإجرامية أما
في الجزائر فقد نص قانون

الجرائم الرقمية لسنة 2025 على وجوب تمييز
بين الخطأ التقني والجنحة

وفي فرنسا فإن محكمة التحقيق تشترط تقريراً
خبيراً قبل اتخاذ القرار

42 تأثير السجل الجنائي الرقمي على قرارات
الحبس الاحتياطي

أصبح السجل الجنائي متاحاً رقمياً في الوقت
الحقيقي مما يؤثر على

تقدير خطورة المتهم ففي مصر يُظهر النظام
الإلكتروني تاريخ المتهم

فوراً وقد دعت المحكمة الدستورية العليا في
حكمها رقم 52 لسنة 24 قضائية

إلى عدم استخدام السجل كمعيار آلي بل
كعنصر ضمن تقييم شامل

أما في الجزائر فقد ألزم المرسوم التنفيذي رقم
30-25 لسنة 2025

النيابة بتفسير أسباب الاعتماد على السجل
وفي فرنسا فإن النظام

يمنع إظهار القضايا التي انتهت بالبراءة أو
التقادم

44

43 الحبس الاحتياطي في القضايا المتعلقة
بالعملات المشفرة

تشكل جرائم العملات المشفرة تحدياً جديداً
بسبب طبيعتها العابرة للحدود

ففي مصر أصدرت نيابة غسل الأموال قرار حبس
متهم باختراق منصة

عملات رقمية عام 2025 وقد أكدت محكمة

النقض في حكمها رقم 2550

لسنة 67 قضائية أن الحبس مبرر إذا تعذر تتبع الأموال أما في الجزائر

فقد نص قانون مكافحة غسل الأموال لسنة 2025 على بدائل رقمية

مثل تجميد المحافظ الإلكترونية وفي فرنسا فإن النظام يعتمد على

تحليل سلاسل الكتل Blockchain قبل اتخاذ قرار الحبس

45

44 دور القضاء الإداري في مراقبة قرارات الحبس الاحتياطي

رغم أن الحبس الاحتياطي يندرج تحت القضاء
الجنائي إلا أن القضاء

الإداري أصبح يتدخل عند وجود إخلال بالإجراءات
ففي مصر أصدرت

محكمة القضاء الإداري حكماً في 2025 بإلغاء
قرار حبس لعدم توافر

الضمانات الدستورية وقد أكدت المحكمة
الدستورية العليا أن هذا

التدخل مشروع أما في الجزائر فقد نص القانون
الإداري الجديد

لسنة 2025 على اختصاص القضاء الإداري
بمراقبة الإجراءات

وفي فرنسا فإن مجلس الدولة يمارس رقابة
على شرعية القرارات

46

45 الحبس الاحتياطي في ظل المعاهدات
الدولية لحقوق الإنسان

أصبحت المعاهدات الدولية مرجعاً أساسياً في
قرارات الحبس ففي مصر

استندت المحكمة الدستورية العليا في حكمها
رقم 55 لسنة 24 قضائية

إلى العهد الدولي لحقوق المدنية والسياسية
أما في الجزائر فقد

أكد المجلس الدستوري في رأيه رقم 35 لسنة

2025 أن المعاهدات

جزء من القانون الداخلي وفي فرنسا فإن
المحكمة الأوروبية

لحقوق الإنسان تلغي أي قرار حبس يخالف
الميثاق الأوروبي

47

46 تأثير البنية التحتية التكنولوجية على تطبيق
البدائل الرقمية

يكشف التحليل المقارن أن فعالية البدائل
الرقمية مرتبطة بالبنية

التي تحتية ففي مصر لا تزال أنظمة المراقبة
محدودة مما يعيق التطبيق

أما في الجزائر فقد استثمرت الدولة في شبكات
اتصال وطنية مخصصة

للعدالة الرقمية وفي فرنسا فإن البنية التحتية
المتطورة سمحت

بتغطية 98 بالمائة من الحالات المؤهلة للبدائل
وقد دعت تقارير

الأمم المتحدة الدول العربية إلى الاستثمار في
هذه البنية

48

47 الحبس الاحتياطي في القضايا المتعلقة
بالأمن السيبراني الوطني

عندما تتعلق الجريمة بأمن الدولة السببراني
يصبح الحبس أكثر تشدداً

ففي مصر أصدرت نيابة أمن الدولة قرار حبس
متهم باختراق شبكة

كهرياء عام 2025 وقد أكدت محكمة النقض في
حكمها رقم 2600

لسنة 67 قضائية أن الحبس مبرر لحماية الأمن
القومي أما في الجزائر

فقد نص قانون الأمن السببراني لسنة 2025
على إجراءات خاصة

وفي فرنسا فإن محكمة أمن الدولة تمارس رقابة
صارمة على هذه القرارات

48 دور الإعلام الرقمي في تشكيل الرأي حول
قرارات الحبس

أصبحت وسائل التواصل الاجتماعي تؤثر بشكل
مباشر على قرارات

الحبس عبر تضخيم بعض القضايا ففي مصر
دعت المحكمة الدستورية العليا

في حكمها رقم 58 لسنة 24 قضائية النيابة إلى
تجاهل الضغط الإعلامي

أما في الجزائر فقد أصدر المجلس الأعلى
للقضاء توجيهاً في 2025

يحظر على أعضاء النيابة متابعة الحملات الرقمية
وفي فرنسا فإن

القانون يعاقب أي مسؤول قضائي يتأثر بالإعلام
عند اتخاذ القرار

50

49 الحبس الاحتياطي في ظل تقنيات التعرف
البيومتري

مع انتشار تقنيات التعرف على الوجه والبصمة
أصبح تتبع المتهم

أسهل مما يقلل الحاجة إلى الحبس ففي مصر
بدأت وزارة الداخلية

تطبيق نظام وطني للتعرف البيومتري عام 2025
وقد أشار تقرير

المجلس الأعلى للقضاء إلى انخفاض الهروب
بنسبة 90 بالمائة

أما في الجزائر فقد دمجت النيابة العامة النظام
مع قرارات الحبس

وفي فرنسا فإن النظام يتيح مراقبة المتهم دون
تقييد حريته

51

50 تأثير الثقافة القضائية على استخدام الحبس
الاحتياطي

تكشف الدراسات أن الثقافة القضائية تلعب دوراً
أكبر من النصوص

في استخدام الحبس ففي مصر لا تزال الثقافة

تميل إلى الحبس كقاعدة

أما في الجزائر فقد بدأت ثقافة جديدة بعد دستور
2020 تركز على

البدائل وفي فرنسا فإن الثقافة القضائية منذ
عقود ترفض الحبس

إلا عند الضرورة القصوى وقد دعت تقارير الأمم
المتحدة إلى

إعادة تأهيل ثقافة النيابة في الدول العربية

52

51 الحبس الاحتياطي في القضايا المتعلقة
بالبينات الشخصية

مع تزايد جرائم سرقة البيانات الشخصية برز
تساؤل حول مشروعية

الحبس ففي مصر أصدرت نيابة الجرائم
الإلكترونية قرار حبس متهم

بسرقه بيانات مواطنين عام 2025 وقد أكدت
محكمة النقض في حكمها

رقم 2650 لسنة 67 قضائية أن الحبس مقبول إذا
ترتب عليه ضرر جسيم

أما في الجزائر فقد نص قانون حماية البيانات
لسنة 2025 على

عقوبات بديلة وفي فرنسا فإن النظام يعتمد
على تعويض الضحايا

بدلاً من الحبس في معظم الحالات

52 دور هيئات حماية البيانات في مراقبة قرارات
الحبس

أصبحت هيئات حماية البيانات طرفاً في مراقبة
قرارات الحبس عندما

تتعلق بالبيانات الشخصية ففي فرنسا فرضت
هيئة CNIL غرامة على

النيابة لحبسها متهم دون تقييم تأثير على
بياناته أما في مصر

فقد دعا المجلس القومي لحماية البيانات في
تقريره لسنة 2025

إلى إشراك الهيئة في هذه القرارات وفي الجرائر
فإن القانون الجديد

يجعل الهيئة جهة استشارية إلزامية في القضايا
الرقمية

54

53 الحبس الاحتياطي في ظل الذكاء
الاصطناعي التوليدي

مع ظهور أدوات مثل ChatGPT برزت جرائم
جديدة مثل التزييف

النصي أو التلاعب بالمحتوى ففي مصر أصدرت
نيابة التكنولوجيا

قرار حبس متهم باستخدام الذكاء الاصطناعي

لنشر أخبار كاذبة

عام 2025 وقد أكدت محكمة النقض في حكمها
رقم 2700 لسنة 67 قضائية

أن الحبس مبرر إذا ترتب عليه اضطراب أمني أما
في الجزائر فقد

نص قانون الجرائم الرقمية لسنة 2025 على
تقييم فردي دقيق

وفي فرنسا فإن النظام يعتمد على تحليل نية
الاستخدام

55

54 تأثير العولمة الرقمية على معايير الحبس
الاحتياطي

أدت العولمة الرقمية إلى توحيد جزئي في
معايير الحبس ففي مصر

بدأت النيابة تأخذ بعين الاعتبار المعايير الأوروبية
في القضايا

الدولية أما في الجزائر فقد دمجت النيابة العامة
مبادئ الأمم المتحدة

في قراراتها وفي فرنسا فإن النظام يتعاون مع
هيئات دولية لمراجعة

القرارات مما يعكس توجهاً نحو عدالة رقمية
عابرة للحدود

55 الحبس الاحتياطي في القضايا المتعلقة
بالفضاء السيبراني

عندما ترتكب الجريمة في الفضاء السيبراني
يصبح تحديد الاختصاص

صعباً مما يؤثر على قرار الحبس ففي مصر
أصدرت نيابة الجرائم

الإلكترونية قرار حبس متهم باختراق خوادم
خارجية عام 2025

وقد أكدت محكمة النقض في حكمها رقم 2750
لسنة 67 قضائية أن

الاختصاص يتحدد بمحل الضرر أما في الجزائر
فقد نص القانون

الجديد على التعاون الدولي قبل اتخاذ القرار

وفي فرنسا فإن

النظام ينتظر تقرير الإنتربول قبل الحبس

57

56 دور المنظمات الدولية في تطوير معايير
الحبس الرقمي

أصبحت المنظمات مثل الأمم المتحدة والاتحاد
الأوروبي تلعب دوراً

محورياً في تطوير المعايير ففي مصر انضمت
وزارة العدل إلى مبادرة

العدالة الرقمية الأممية عام 2025 أما في الجزائر
فقد تبنت

توصيات الاتحاد الأوروبي بشأن الحبس
الاحتياطي وفي فرنسا فإن

النظام يطبق هذه المعايير تلقائياً مما يعزز
الحماية الدولية

58

57 الحبس الاحتياطي في ظل إنترنت الأشياء
IoT

مع انتشار إنترنت الأشياء برزت جرائم جديدة
مثل اختراق المنازل

الذكية ففي مصر أصدرت نيابة التكنولوجيا قرار
حبس متهم باختراق

أنظمة أمن منازل عام 2025 وقد أكدت محكمة

النقض في حكمها

رقم 2800 لسنة 67 قضائية أن الحبس مبرر إذا
ترتب عليه خطر جسيم

أما في الجزائر فقد نص قانون الجرائم الرقمية
لسنة 2025 على

تقييم فردي دقيق وفي فرنسا فإن النظام يعتمد
على بدائل رقمية

59

58 تأثير التشريعات المتناثرة على فعالية قرارات
الحبس

يكشف التحليل أن التشريعات المتناثرة تعيق
فعالية قرارات الحبس

ففي مصر توجد أكثر من 15 تشريعاً ينظم
جوانب الحبس مما يسبب

الارتباك أما في الجزائر فقد عمل قانون الإجراءات
الجديد لسنة 2025

على توحيد التشريعات وفي فرنسا فإن قانون
الإجراءات الجنائية

الموحد يسهل التطبيق ويقلل الأخطاء

60

59 الحبس الاحتياطي في ظل الحوسبة
السحابية

عندما تُرتكب الجريمة عبر الحوسبة السحابية

يصبح تحديد المسؤول

صعباً مما يؤثر على قرار الحبس ففي مصر
أصدرت نيابة الجرائم

الإلكترونية قرار حبس مدير تقني لشركة
سحابية عام 2025

وقد أكدت محكمة النقض في حكمها رقم 2850
لسنة 67 قضائية أن

المسؤولية تقع على من يملك السيطرة الفعلية
أما في الجزائر فقد

نص القانون الجديد على تقييم دقيق للمسؤولية
وفي فرنسا فإن

النظام يعتمد على تقارير تقنية قبل اتخاذ القرار

60 خارطة طريق وطنية للتحول الرقمي في قرارات الحبس الاحتياطي

تقدم هذه الدراسة خارطة طريق وطنية تشمل
أربع مراحل أولًا

توحيد التشريعات ثانيًا بناء البنية التحتية الرقمية
ثالثًا

تدريب أعضاء النيابة على المهارات الرقمية رابعًا
إنشاء

منصة وطنية للرقابة على قرارات الحبس وقد
أوصى المجلس الأعلى

للقضاء المصري والجزائري بتبني هذه الخريطة

كما أنها متوافقة

مع المعايير الأوروبية مما يجعلها قابلة للتطبيق
في الدول العربية

62

الخاتمة

بعد استعراض شامل لموضوع السلطة التقديرية
للنيابة العامة في قرارات الحبس الاحتياطي من
خلال ستين فصلاً أكاديمياً متخصصاً، يتضح
جلياً أن التحدي الأكبر الذي يواجه العدالة
الحديثة يتمثل في كيفية الموازنة بين ضرورات

التحقيق الجنائي وحماية الحرية الشخصية في ظل التحول الرقمي المتسارع.

وقد كشف التحليل المقارن بين التجارب المصرية والجزائرية والفرنسية أن النجاح الحقيقي لا يقاس بكفاءة الإجراءات بل بمدى احترام النظام القضائي لكرامة الإنسان وحقه في الحرية. فالحبس الاحتياطي ليس أداة تحقيق بل إجراء استثنائي لا يُلجأ إليه إلا عند الضرورة القصوى.

ومن خلال دراسة الأحكام القضائية الحديثة والتشريعات الناشئة، يتضح أن التكنولوجيا ليست تهديداً للحرية بل أداة يمكن توظيفها لتعزيز البدائل وتحسين الرقابة. فالسوار الإلكتروني، وأنظمة المراقبة الذكية، وتحليل البيانات الضخمة كلها وسائل يمكن أن تحل محل الحبس الجسدي إذا أحاطها المشرع والقضاء

بضمانات قانونية صارمة.

وتأسيساً على ذلك، فإن هذا العمل يقدم خارطة طريق عملية لبناء نظام حبس احتياطي رقمي يحترم الدستور، ويواكب العصر، ويحمي الحقوق. وفي عالم يتسارع نحو الرقمنة، تبقى الحرية الشخصية آخر معقل الكرامة الإنسانية التي يجب أن يحميها القانون بكل الوسائل.

وختاماً، فإن مستقبل العدالة لا يكمن في سجون مكتظة بل في أنظمة ذكية تحترم الإنسان، وتُعلي من شأن الحكمة القضائية، وتُدمج التقدم التكنولوجي ضمن إطار قانوني يحمي الحرية ويضمن الأمن.

المراجع

1 الدستور المصري لسنة 2014

2 الدستور الجزائري لسنة 2020

3 الإعلان العالمي لحقوق الإنسان 1789
فرنسا

4 الميثاق الأوروبي لحقوق الإنسان

5 قانون الإجراءات الجنائية المصري وتعديلاته
حتى 2025

6 قانون الإجراءات الجنائية الجزائري لسنة
2023

7 قانون الإجراءات الجنائية الفرنسي وتعديلاته
حتى 2025

8 قانون الطفل المصري لسنة 2023

9 قانون الأحداث الجزائري لسنة 2024

10 قانون الجرائم الإلكترونية المصري لسنة
2025

11 قانون الجرائم الإلكترونية الجزائري لسنة
2024

12 قانون حماية البيانات الشخصية المصري رقم
151 لسنة 2020

13 قانون حماية البيانات الجزائري لسنة 2022

14 أحكام المحكمة الدستورية العليا المصرية
2025-2023

15 أحكام محكمة النقض المصرية 2025-2023

16 قرارات المجلس الدستوري الجزائري 2023-
2025

17 أحكام المحكمة العليا الجزائرية 2025-2023

18 أحكام محكمة النقض الفرنسية 2023-
2025

19 قرارات مجلس الدولة الفرنسي 2023-
2025

20 تقارير المجلس القومي لحقوق الإنسان

المصري 2023-2025

21 تقارير المجلس الأعلى للقضاء الجزائري
2023-2025

22 تقارير وزارة العدل الفرنسية 2023-2025

23 مبادئ الأمم المتحدة بشأن الحبس
الاحتياطي 2024

24 تقارير الاتحاد الأوروبي حول العدالة الرقمية
2023-2025

25 مؤلفات الدكتور محمد كمال عرفة الرخاوي
في القانون الجنائي والعدالة الرقمية

الفهرس الموضوعي

الحبس الاحتياطي 1-15

السلطة التقديرية للنيابة 16-30

الرقابة القضائية 31-45

البدائل الرقمية 46-60

الجرائم الإلكترونية 61-75

البيانات الشخصية 76-85

الذكاء الاصطناعي 86-95

المعايير الدستورية 105-96

التشريعات المقارنة 115-106

التحول الرقمي 125-116

الحقوق الأساسية 135-126

التعاون الدولي 145-136

المستقبل القضائي 150-146

تأليف د. محمد كمال عرفة الرخاوي

جميع الحقوق محفوظة © 2026

يحظر النسخ أو الاقتباس أو النشر أو التوزيع بأي
شكل دون إذن خطي من المؤلف