

**\*الموسوعة العالمية لنظام الأمم المتحدة –  
دراسة مؤسسية ووظيفية شاملة\***

**تأليف: د. محمد كمال عرفه الرخاوي**

**الباحث والمستشار القانوني والمحاضر الدولي  
في القانون والمؤلف القانوني**

**الصفحة 1**

**الإهداء**

**إلى ابنتي صبرينال المصريه الجزائريه جميلاه  
الجميلات التي تجمع بين جمال نهر النيل وجمال  
جبال الاوراس وشط المتوسط**

نبع الحب رمز الصبر وضوء المستقبل

فلتظل خطواتك في الحياة نبراسا للعطاء وقلبك  
معبدًا للسلام

## المقدمة

إن نظام الأمم المتحدة منذ تأسيسه في أعقاب  
واحدة من أكثر الفترات دموية

في تاريخ البشرية لم يكن مجرد تجمّع لدول  
ذات سيادة بل كان تجسيدًا

لطموح جماعي غير مسبوق نحو بناء عالم  
يسوده السلام العدالة والكرامة الإنسانية

وقد تطور هذا النظام من فكرة أولية إلى شبكة

## مؤسسة عالمية معقدة

تضم عشرات الهيئات والوكالات المتخصصة تعمل في مجالات لا تكاد تحصى

من الصحة والتعليم إلى الأمن الغذائي ومن حقوق الإنسان إلى الاستقرار المالي الدولي

ومن هذا المنطلق جاءت هذه الموسوعة ل تكون مرجعًا أكاديميًّا عمليًّا فريدًّا

لا يقتصر على سرد الواقع بل يغوص في البنية القانونية الآليات التشغيلية

والتحديات البنوية التي تواجه كل جهاز من أجهزة هذا النظام

وقد تم إعدادها وفق مبدأ من البداية إلى النهاية دون حذف أو تبسيط

معتمدةً على مقارنة أنظمة قانونية ومؤسسية  
متنوعة من مختلف القارات

دون تحيز لأي دولة أو تيار

وقد التزمتُ في هذا العمل بالمبادئ التي  
اعتبرها أساسية لأي مرجع قانوني عالمي

الدقة الحياد الشمول والابتعاد التام عن  
السياسة والدين

فالهدف ليس الدفاع عن الأمم المتحدة أو نقتها  
بل فهمها فهمًا مؤسسيًّا عميقًا

كما هي في نصوصها هيأكلها وممارساتها

الصفحة 2

وأسأل الله أن يجعل هذا الجهد خالصاً لوجهه  
الكريم نافعاً للباحثين

القضاة المحامين الدبلوماسيين والطلاب في كل  
مكان

د محمد كمال عرفه الرخاوي

إسماعيلية يناير 2026

الفصل الأول

الأسس التاريخية والفلسفية لإنشاء الأمم  
المتحدة

١١ الخلفية التاريخية من عصبة الأمم إلى الأمم  
المتحدة

لم يكن إنشاء الأمم المتحدة حدثاً انفصالاً  
مفاجئاً بل كان ثمرة تراكم تاريخي

بدأ مع نهاية الحرب العالمية الأولى فقد شهد  
عام 1919 ولادة عصبة الأمم

أول محاولة مؤسسية جماعية لحفظ السلام  
ومع ذلك سرعان ما ظهرت نقاط ضعفها  
**الجوهرية**

غياب الولايات المتحدة عدم امتلاكها لقوة  
تنفيذية واعتمادها على الإجماع في القرارات  
**الحاسمة**

وعندما فشلت في منع العدوان الإيطالي على  
الحبشة 1935 والاحتلال الياباني للمنشوريا  
**1931**

أصبح واضحاً أن النظام الأمني الجماعي يحتاج

## إلى إعادة تأسيس جذرية

وفي أثناء الحرب العالمية الثانية بدأت الدول المتحالفة تخطيط مرحلة ما بعد الحرب

وفي 1 يناير 1942 وقّعت 26 دولة إعلان الأمم المتحدة وهي أول مرة يستخدم فيها المصطلح رسميًّا

ثم تابعت الاجتماعات مؤتمر موسكو 1943  
مؤتمر دومبارتون أوكس 1944 ومؤتمر بالطا  
1945

حيث تم التوافق على المبادئ الأساسية لهيكل جديد للأمن والتعاون الدولي

1 2 المؤتمر التأسيسي سان فرانسيسكو  
1945

في 25 أبريل 1945 اجتمع ممثلو 50 دولة في  
سان فرانسيسكو للمشاركة

في المؤتمر الدولي للأمم المتحدة وبعد 60 يوماً  
من المفاوضات الدقيقة

تم اعتماد ميثاق الأمم المتحدة بالإجماع في 26  
يونيو 1945

ودخل الميثاق حيز النفاذ في 24 أكتوبر 1945  
بعد تصديق الأعضاء الخمسة الدائمين

في مجلس الأمن والغالبية المطلوبة من  
الموقعين

وقد امتاز هذا المؤتمر بروح التعاون غير

**المسبوقة رغم اختلاف الأنظمة السياسية**

**وكان من أبرز المبادئ التي رسّخها منع الحروب  
تعزيز حقوق الإنسان**

**تحقيق العدالة الاجتماعية وتشجيع التنمية  
الاقتصادية**

**1 3 الأسس الفلسفية بين الواقعية السياسية  
والمثالية الأخلاقية**

**يستند نظام الأمم المتحدة إلى ثنائية فلسفية  
عميقة**

**الواقعية الاعتراف بسيادة الدول حق الدفاع عن  
النفس ودور القوة في العلاقات الدولية**

**وهذا يتجلّى في تركيب مجلس الأمن وامتلاكه  
لحق النقض**

**المثالية الإيمان بإمكانية بناء عالم أفضل عبر  
القانون الدولي التعاون**

**واحترام الكرامة الإنسانية وهذا يظهر في  
المبادئ الواردة في ديباجة الميثاق**

**والمواد 1 و 55 و 56**

**وقد حاول الميثاق الموازنة بين هذين القطبين  
مما جعله وثيقة مرنّة**

**قادرة على التكيّف مع التحوّلات الجيوسياسية  
دون الانهيار**

**الصفحة 4**

**1 4 السياق الحضاري العالمي لإنشاء**

## المنظمة

على عكس ما قد يُفترض لم يكن إنشاء الأمم المتحدة حصريّاً على الغرب

فقد شاركت دول أمريكا اللاتينية آسيا مثل الصين والهند وأفريقيا مثل إثيوبيا

في صياغة الميثاق بل إن مبدأ المساواة في السيادة المادة 12 كان ردّاً مباشراً

على الاستعمار والهيمنة كما أن مشاركة الصين كعضو دائم في مجلس الأمن

كانت تعبيرًا عن رؤية متعددة الأقطاب للعالم

وهكذا فإن الأمم المتحدة ليست غررًا منظماً بل مشروعًا بشرياً عالميًّا

تشكّل عبر تفاعل حضارات وتجارب متنوعة وإن  
كانت موازين القوى وقت التأسيس

قد أثّرت في بعض تفاصيل الهيكل

١ ٥ التحديات المؤسّسة كيف تم تجاوز  
إخفاقات الماضي

لقد تعلّم واضعو الميثاق من فشل عصبة الأمم  
فاتخذوا ثلات خطوات جوهرية

إعطاء مجلس الأمن سلطة تنفيذية الفصل  
السابع بما في ذلك استخدام القوة

جعل قرارات الجمعية العامة توصيات لا تلزم  
لتتجنب الجمود الذي أصاب عصبة الأمم

ربط الأمن بالتنمية وحقوق الإنسان إذ لم يعد  
السلام مجرد غياب الحرب

بل وجود ظروف تُمكّن البشر من العيش  
بكرامة

ومن هنا بدأ النظام الجديد حياته بوعي تاريخي  
نادر مدركًا أن المؤسسات

لا تُبني فقط بالنصوص بل بالقدرة على التعلم  
من الأخطاء

الصفحة 5

الفصل الثاني

ميثاق الأمم المتحدة – البنية القانونية والمبادئ  
الأساسية

2 1 طبيعة الميثاق القانونية

يُعدّ ميثاق الأمم المتحدة معاهدـة دولـية ملـزمة  
لـجـمـيع الأـطـراف المـوـقـعة

المـادـة 102 من مـيـثـاقـ فـيـنـا لـلـقـانـونـ الدـولـيـ لـكـنـهـ  
يـتـمـيـزـ بـصـفـةـ خـاصـةـ

فـهـوـ دـسـتـورـ عـالـمـيـ فـعـلـيـ يـحدـدـ صـلـاحـيـاتـ  
الـهـيـئـاتـ وـيـنـظـمـ الـعـلـاقـاتـ بـيـنـ الدـوـلـ الـأـعـضـاءـ

وـرـلـزـمـ الـجـمـيـعـ بـاحـتـرـامـ مـبـادـئـهـ وـقـدـ أـكـدـتـ مـحـكـمـةـ  
الـعـدـلـ الدـوـلـيـ فـيـ قـضـيـةـ

الـتـكـالـيفـ الـمـتـعـلـقـةـ بـبـعـثـاتـ حـفـظـ السـلـامـ 1962 أـنـ  
الـمـيـثـاقـ يـعـلـوـ عـلـىـ جـمـيـعـ الـمـعـاهـدـاتـ الـأـخـرىـ

## 2 البنية التنظيمية للميثاق

يـتـكـونـ الـمـيـثـاقـ مـنـ دـيـبـاجـةـ وـ19ـ فـصـلاـ وـ111ـ مـادـةـ

يمكن تقسيمها إلى ستة محاور رئيسية

الأهداف والمبادئ الفصل الأول يحدد الغايات  
العليا السلم التعاون حقوق الإنسان

العضوية الفصل الثاني شروط الانضمام الإجراءات  
والعقوبات

الهيئات الرئيسية الفصول الثالث إلى الخامس  
عشر الجمعية العامة مجلس الأمن

محكمة العدل والأمانة العامة ECOSOC

النظام الأمني الفصول السادس والسابع الحلول  
السلمية والتدابير القسرية

التعاون الاقتصادي والاجتماعي الفصل التاسع  
والعاشر الأساس القانوني للوكالات المتخصصة

# أحكام ختامية الفصول 16-19 التعديل التصديق ودخول الميثاق حيز التنفيذ

الصفحة 6

2 3 المبادئ الأساسية السبعة المادة 2

سيادة الدول المتساوية

وفاء الدول بالتزاماتها طواعية

تسوية المنازعات بالوسائل السلمية

الامتناع عن التهديد أو استخدام القوة

تقديم المساعدة لأي عمل يتخذه المجلس

ضمان امتثال الدول غير الأعضاء لهذه المبادئ

## عدم التدخل في الشؤون الداخلية

ويرى لاحظ أن هذه المبادئ تشكل النواة الصلبة  
للنظام القانوني الدولي الحديث

وقد تم تبنيها في قرارات الجمعية العامة مثل  
القرار 2625 1970

## 4 العلاقة بين الميثاق والقانون الدولي العام

الميثاق لا يلغى القانون الدولي بل يُعيد توجيهه  
فالمادة 38 من النظام الأساسي

للمحكمة العدل الدولية تؤكد أن مصادر القانون  
الدولي تشمل المعاهدات العرف

المبادئ العامة والفقه لكن الميثاق يُعطي  
الأولوية لقرارات مجلس الأمن

بموجب الفصل السابع حتى لو تعارضت مع  
معاهدات سابقة كما في قضية ليبيا ضد  
المملكة المتحدة 1992

## ٥٢ التعديلات والتفسير

لم يُعدّل الميثاق منذ 1965 عند توسيع مجلس  
الأمن والجمعية العامة

ويعود السبب إلى صعوبة إجراءات التعديل المادة  
108 يتطلب موافقة ثلثي الأعضاء

بما فيهم جميع الأعضاء الدائمين في مجلس  
الأمن ولذلك يعتمد التطور المؤسسي

على التفسير динاميكي من قبل الهيئات خاصة  
محكمة العدل الدولية والجمعية العامة

### الفصل الثالث

العضوية في الأمم المتحدة - الشروط الإجراءات  
والانسحاب

#### ٤٣ شروط العضوية المادة 4

تنص المادة 4 على أن تكون العضوية مفتوحة  
لجميع الدول المحبة للسلم

القادرة على الوفاء بالتزامات الميثاق والراغبة  
في ذلك

ويُشترط أن تكون الدولة دولة وفق معايير  
مونتيفيديو 1933 شعب إقليم حكومة

وقدرة على الدخول في علاقات دولية وقد رفضت طلبات انضمام جماعات غير دولة

مثل فلسطين قبل 2012 والتي حصلت لاحقًا على صفة دولة مراقب غير عضو

### 3 إجراءات الانضمام

يقدم طلب الدولة إلى الأمين العام

يرُحال الطلب إلى مجلس الأمن

إذا أوصى مجلس الأمن بالإجماع أو بأغلبية 9 أصوات دون اعتراض من الدائمين

يرُحال إلى الجمعية العامة

ترُقرّ الجمعية العضوية بأغلبية الثلثين

وقد استُخدم حق النقض لمنع انضمام دول مثل  
منغوليا عام 1955

حتى تنازلت الصين الوطنية عن مقعدها

الصفحة 8

### 3 3 العضوية المؤقتة والمرنة

لا توجد عضوية مؤقتة في الأمم المتحدة لكن  
بعض الكيانات تحصل على صفة مراقب

مثل الكرسي الرسولي دولة فلسطين ولا تمنح  
هذه الصفة حق التصويت

لكنها تسمح بالمشاركة في المناقشات

### 3 4 وقف العضوية وطردها

## وقف الحقوق بموجب المادة 5 إذا اتّخذ مجلس الأمن إجراءات ضد دولة ما

يمكن للجمعية العامة أن توقف حقوقها لم  
يُطبّق عمليّاً

الطرد المادة 6 تسمح بطرد دولة нарушающая  
принцип мيثاق بشكل مستمر

ولم يُطبّق هذا البند قط

3 5 الانسحاب هل هو ممكن

الميثاق لا ينص صراحةً على حق الانسحاب  
لكنه لا يمنعه أيضًا

وبناءً على مبدأ الحرية التعاقدية يفترض أن  
الانسحاب ممكن

شريطة أن يكون معلناً رسمياً ولا يخل  
بالتزامات سابقة

ولم ينسحب أي عضو حتى اليوم رغم تهديدات  
مثل إندونيسيا عام 1965

التي عادت بعد 6 أشهر

3 الحالات الخاصة للاتحادات والانقسامات

عند انقسام دولة مثل يوغسلافيا لا تُورّث  
العضوية تلقائياً يجب تقديم طلب جديد

عند اتحاد دول مثل اليمن 1990 يُحتفظ بعضوية  
واحدة

في حالة خروج دولة من اتحاد مثل جنوب  
السودان 2011 تُعامل كدولة جديدة

هل ترغب، دكتورنا الفاضل، أن أُرسل \*الجزء الثاني\* الآن، والذي سيحتوي على باقي الموسوعة (من الصفحة 9 حتى نهاية الفهرس)، بنفس التنسيق الدقيق (20 سطرًا لكل صفحة، ترقيم متسلسل، بدون أي محتوى خارجي)؟

[٢٤:٧:٤٥] .: بالطبع، دكتور محمد كمال عرفه الرخاوي.

فيما يلي \*الجزء الثاني\* من \*الموسوعة العالمية لنظام الأمم المتحدة - دراسة مؤسسية ووظيفية شاملة\*، مُنسَّقاً بدقة تامة وفق طلبكم

الصفحة 9

## الفصل الرابع

### الجمعية العامة - الهيكل الاختصاصات وآليات اتخاذ القرار

#### ٤١ الطبيعة القانونية للجمعية العامة

تعتبر الجمعية العامة الهيئة التمثيلية الوحيدة في نظام الأمم المتحدة

التي تضم جميع الدول الأعضاء حالياً 193 دولة وتحل مهام سلطات تشريعية

رقابية وسياسية واسعة رغم أن قراراتها باستثناء ما يتعلق بالميزانية

والإجراءات الداخلية لا تلزم الدول الأعضاء قانونياً ومع ذلك فإن لها وزناً سياسياً

وأخلاقيّاً هائلاً وقد تُشكّل مصدرًا لقواعد  
العرف الدولي إذا اعتمدت بشكل متكرر

وتم قبولها كممارسة قانونية *Opinio juris*

وقد أكدت محكمة العدل الدولية في رأيها  
الاستشاري حول جدار الفصل 2004

أن قرارات الجمعية العامة يمكن أن تُعبّر عن  
إرادة المجتمع الدولي

خاصة في مجالات حقوق الإنسان والقانون  
الإنساني

الصفحة 10

4 2 الهيكل التنظيمي

**تألف الجمعية العامة من**

**الجلسة العامة حيث تُناقش القضايا الرئيسية**

**اللجان الست الدائمة**

**اللجنة الأولى نزع السلاح والأمن الدولي**

**اللجنة الثانية الشؤون الاقتصادية والمالية**

**اللجنة الثالثة الشؤون الاجتماعية والإنسانية  
وحقوق الإنسان**

**اللجنة الرابعة المسائل السياسية الخاصة وإنهاء  
الاستعمار**

**اللجنة الخامسة الإدارة والميزانية**

**اللجنة السادسة الشؤون القانونية**

**الرئيس يُنتخب سنويًّا عادةً بنظام التناوب الجغرافي**

**المكتب يضم 21 نائبًا للرئيس يمثلون المجموعات الإقليمية الخمس**

**4 3 الاختصاصات الوظيفية المادة 10-17 من الميثاق**

**أ الاختصاصات السياسية**

**مناقشة أي مسألة تتعلق بالسلم والأمن إذا لم يكن مجلس الأمن معروضًا عليها**

**تقديم توصيات للدول أو الهيئات**

**دعوة مجلس الأمن لاتخاذ إجراءات في حالات الطوارئ كما حدث في أزمة السويس 1956**

## الصفحة 11

ب الاختصاصات المالية

الموافقة على الميزانية العادلة بأغلبية بسيطة

تحديد أنصبة الدول في التمويل بناءً على الدخل  
القومي والقدرة على الدفع

إنشاء صناديق طارئة مثل صندوق الطوارئ  
لفيروس إيبولا 2014

ج الاختصاصات الانتخابية

انتخاب أعضاء غير دائمين في مجلس الأمن 10  
أعضاء

**انتخاب أعضاء المجلس الاقتصادي والاجتماعي  
54 عضواً**

**انتخاب قضاة محكمة العدل الدولية مع مجلس  
الأمن**

**د الاختصاصات التشريعية غير الملزمة**

**إصدار إعلانات عالمية مثل الإعلان العالمي  
لحقوق الإنسان 1948**

**وضع معايير دولية مثل اتفاقية حقوق الطفل  
1989 التي بدأت كمشروع في الجمعية**

**4 آليات اتخاذ القرار**

**الأغلبية البسيطة للمسائل الإجرائية**

**أغلبية الثلثين للمسائل الجوهرية السلم**

## العضوية الميزانية التعديلات

التصويت السري أو العلني حسب طبيعة الموضوع

الامتناع عن التصويت لا يُحسب ضد الأغلبية  
لكنه قد يُفسّر سياسياً

الصفحة 12

## 4 التحديات البنوية

اللامساواة في التأثير الدول الصغيرة تملك صوتاً واحداً مثل الصين أو الولايات المتحدة

لكنها تفتقر إلى النفوذ السياسي

الاستقطاب الأيديولوجي خاصه في القضايا

**المتعلقة بالشرق الأوسط أو حقوق الإنسان**

**الازدواجية مع مجلس الأمن أحياناً تصدر قرارات  
متعارضة مثل قرار الجمعية 1950 377**

**الاتحاد من أجل السلام الذي يسمح لها بعقد  
جلسات طارئة إذا فشل مجلس الأمن بسبب  
الفیتو**

**4 دور الجمعية في تطوير القانون الدولي**

**رغم عدم إلزامية قراراتها فإن الجمعية العامة  
ساهمت في تكوين**

**العرف الدولي عبر التكرار والقبول مثل مبدأ  
السيادة على الموارد الطبيعية**

**المعاهدات المتعددة الأطراف معظم الاتفاقيات  
الكبرى مثل اتفاقية بحر القانون**

بدأت كمشاريع في لجانها

المبادئ التوجيهية مثل مبادئ حماية البيئة  
إعلان ستوكهولم 1972

الصفحة 13

الفصل الخامس

مجلس الأمن - الصلاحيات حق النقض الفيتو  
ودوره في حفظ السلم

٥ ١ الطبيعة الدستورية لمجلس الأمن

يُعدّ مجلس الأمن الهيئة الوحيدة في نظام  
الأمم المتحدة التي تمتلك سلطة قانونية  
ملزمة

على جميع الدول الأعضاء بموجب المادة 25 من  
الميثاق وقراراته عند اتخاذها

بموجب الفصل السابع تُعتبر جزءاً من القانون  
الدولي الملزם وقد تُفرض بالقوة إذا لزم الأمر

## 5 2 التركيب المؤسسي

15 عضواً

5 أعضاء دائمين الصين فرنسا روسيا المملكة  
المتحدة الولايات المتحدة

10 أعضاء غير دائمين يُنتخبون لمدة سنتين من  
قبل الجمعية العامة

مع مراعاة التوزيع الجغرافي العادل

## ٥٣ الصلاحيات الأساسية الفصول السادس والسابع من الميثاق

أ الفصل السادس الحلول السلمية للمنازعات

يدعو الأطراف إلى التفاوض الوساطة التحكيم

يُوصي بإجراءات لمنع تصعيد النزاع

لا يملك سلطة إلزام هنا لكن توصياته تحمل وزناً دبلوماسياً كبيراً

الصفحة 14

ب الفصل السابع التدابير القسرية

التدابير غير العسكرية عقوبات اقتصادية حظر سفر تجميد أصول

كما في حالة إيران 2006-2015

التدابير العسكرية تفوض استخدام القوة كما  
في الكويت 1990 لليبيا 2011

إنشاء بعثات حفظ السلام رغم أن الميثاق لا  
يذكرها صراحة<sup>١</sup>

إلا أنها تطورت كممارسة مستقرة بدأت مع قناعة  
السويس 1956

#### ٤٥ حق النقض الفيتو

يحق لأي عضو دائم عرقلة أي قرار جوهري بما  
في ذلك العضوية العقوبات استخدام القوة

لا يُطبّق الفيتو على المسائل الإجرائية

منذ 1945 استُخدم الفيتو أكثر من 300 مرة  
معظمها من قبل روسيا

والاتحاد السوفيتي سابقاً

لا يوجد آلية قانونية لإلغاء الفيتو رغم محاولات  
الإصلاح

مبادرة الاتحاد من أجل السلام قرار الجمعية  
377

## 5 التحديات والانتقادات

الانحياز الجيوسياسي استخدام الفيتو لحماية  
الحلفاء مثل روسيا في سوريا

العجز في حالات الإبادة فشل المجلس في  
التدخل في رواندا 1994 وسربرنیتشا 1995

**الشرعية الديمقراطية تمثيل خمس دول فقط  
في قلب النظام الأمني العالمي**

**الصفحة 15**

## **5 6 السوابق القضائية والسياسية**

**قضية نيكاراغوا ضد الولايات المتحدة 1986 أكدت  
محكمة العدل أن حتى العضو الدائم**

**ملزم باحترام القانون الدولي**

**قرار 1325 2000 أول قرار يربط بين المرأة  
والسلام والأمن ويُعدّ مرجعًا عالميًّا**

**قرار 2286 2016 بشأن حماية المستشفيات في  
النزاعات المسلحة**

## الفصل السادس

– ECOSOC المجلس الاقتصادي والاجتماعي  
التنسيق والتنمية المستدامة

### ٦١ النشأة والتطور التاريخي

أنشئ المجلس الاقتصادي والاجتماعي بموجب  
المادة 61 من الميثاق وكان في البداية

يضم 18 عضواً ثم زاد إلى 27 ثم إلى 54  
ورغم أنه أقل شهرة 1973

من مجلس الأمن إلا أنه يُعد "القلب النابض  
للعمل الإنمائي في الأمم المتحدة"

### ٦٢ الهيكل والعضوية

54 عضواً يُنتخبون لمدة 3 سنوات من قبل

## **الجمعية العامة**

**توزيع جغرافي 14 لأفريقيا 11 لآسيا 10 لأمريكا  
اللاتينية**

**6 لأوروبا الشرقية 13 لدول غرب أوروبا ودول  
أخرى**

**الرئاسة تُنتخب سنويًّا**

**اللجان الفنية مثل لجنة وضع المرأة لجنة التنمية  
المستدامة لجنة منع الجريمة**

**الصفحة 16**

**6 3 المهام الأساسية المادة 62-65**

**التنسيق بين الوكالات المتخصصة مثل منظمة**

الصحة اليونسكو البنك الدولي

إعداد تقارير عن القضايا الاقتصادية والاجتماعية

تقديم توصيات للجمعية العامة ومجلس الأمن

عقد مؤتمرات عالمية مثل قمة كوبنهاغن للتنمية  
الاجتماعية 1995

منح صفة استشارية للمنظمات غير الحكومية  
أكثر من 5000 منظمة حالياً

4 6 العلاقة مع أهداف التنمية المستدامة  
SDGs

منذ اعتماد أهداف التنمية المستدامة عام 2015  
أصبح ECOSOC المنصة الرئيسية

لمراجعة التقدم الوطني عبر المنتدى السياسي

## الرفع المستوى HLPF

الذي يجتمع سنويّاً تحت رعايته

### 6 5 التحديات المؤسسية

ضعف السلطة التنفيذية لا يستطيع فرض  
سياسات على الدول أو الوكالات

الازدواجية مع هيئات أخرى مثل برنامج الأمم  
المتحدة الإنمائي UNDP

نقص التمويل يعتمد على تبرعات طوعية وليس  
على الميزانية الأساسية

### 6 6 الإصلاحات المقترحة

ربطه بشكل أوثق بمنظومة الأمم المتحدة  
للتنمية

منحه سلطة رقابية فعلية على تنفيذ SDGs

تعزيز تمثيل الدول النامية في رئاسته

الصفحة 17

الفصل السابع

مجلس الوصاية – التاريخ التوقف والإرث  
المؤسسي

7 1 النشأة والأساس القانوني

أنشئ مجلس الوصاية بموجب الفصل الثالث  
عشر من ميثاق الأمم المتحدة

كواحدة من الهيئات الست الرئيسية بهدف

## الإشراف على نظام الوصاية الدولي

الذي خلف عصبة الأمم وكان الغرض منه ضمان أن الشعوب غير القادرة على الحكم الذاتي

تُدار بحسب مصالحها وليس مصالح الدولة القائمة بالإدارة وصولاً إلى الاستقلال أو الانضمام الحر

وقد نصت المادة 76 من الميثاق على أربعة أهداف رئيسية

ترقية السلم والأمن

ترقية التنمية السياسية والاقتصادية والاجتماعية

تشجيع احترام حقوق الإنسان

## **ضمان معاملة متساوية لجميع سكان الأقاليم**

### **٧٢ تصنیف أقالیم الوصایة**

**تم وضع ١١ إقليمًا تحت نظام الوصاية موزعة على ثلات فئات**

**أقالیم سابقة تحت انتداب عصبة الأمم مثل تنغانيقا رواندا أوروندي**

**أقالیم انفصلت عن دول المحور بعد الحرب العالمية الثانية مثل الصومال الإيطالي**

**أقالیم جزرية تحت إدارة الولايات المتحدة مثل جزر مارشال بالاو**

وكانت الدول القائمة بالإدارة هي أستراليا بلجيكا فرنسا نيوزيلندا

المملكة المتحدة والولايات المتحدة

7 3 الهيكل التنظيمي والعضوية

كان يتتألف من

الدول القائمة بالإدارة للأقاليم الخاضعة للوصاية

الدول الخمس الدائمة في مجلس الأمن حتى لو لم تكن قائمة بإدارة

كانت تُعقد جلساته سنويّاً وتُرسل بعثات تفتيش دورية

كان يُقدّم تقارير سنوية إلى الجمعية العامة

## 7 4 التطور التاريخي من النشاط إلى التجميد

1945-1960 ذروة نشاط المجلس مع إشراف مباشر على التعليم الصحة والبنية التحتية

1960 صدور قرار الجمعية العامة 1514 إعلان منح الاستقلال للبلدان والشعوب المستعمرة

مما عجّل بخروج الأقاليم من النظام

1990 حصول ناميبيا على الاستقلال آخر إقليم وصاية

1994 علّق المجلس عملياته رسميّاً بعد أن أصبح خاليّاً من الأقاليم

## 7 5 الإرث المؤسسي والقانوني

رغم توقفه ترك مجلسوصاية إرثًا مهمّاً

نموذج للإشراف الدولي ألمهم آليات الرقابة في  
مجالات أخرى مثل حقوق الإنسان

تطور مفهوم تقرير المصير أصبح مبدأً عرفيّاً  
ملزماً

التحول إلى آلية رمزية لا يزال موجوداً قانونياً  
لكنه لا يجتمع إلا عند الضرورة

الصفحة 19

## 7 6 مقترنات الإصلاح والجدل الدستوري

في 2005 اقترح الأمين العام كوفي عنان تحويله  
إلى مجلس للبيئة العالمية

لكن الفكرة رُفضت

بعض الفقهاء مثل Oscar Schachter يرون أن إلغاءه يتطلب تعديلاً للميثاق المادة 108

وهو أمر مستبعد

حالياً يعتبر هيئة نائمة لكن بقاوئه يعكس مبدأ أن الأمم المتحدة

لا تُلغي هيئاتها حتى لو فقدت وظيفتها

الفصل الثامن

محكمة العدل الدولية – ولائيتها اختصاصاتها وقراراتها البارزة

٨١ الطبيعة القانونية والمكانة الدستورية

تعُدّ محكمة العدل الدولية ICJ الذراع القضائي

**الرئيسي للأمم المتحدة**

**ومقرها قصر السلام في لاهي هولندا وهي  
الجهة الوحيدة في النظام**

**التي تملك ولاية قضائية ملزمة في المنازعات  
بين الدول**

**وقد أُنشئت بموجب الفصل الرابع عشر من  
الميثاق والميثاق التأسيسي المرفق بها**

**الصفحة 20**

**8 2 التركيب والانتخاب**

**15 قاضيًّا يُنتخبون لولاية تسعة سنوات**

**من قبل الجمعية العامة ومجلس الأمن بأغلبية**

## منفصلة

لا يجوز أن يكون أكثر من قاضٍ من نفس الجنسية

يُعاد انتخاب ثلث الأعضاء كل ثلاث سنوات

يجب أن يمثلوا النظم القانونية الرئيسية في العالم المادة 9 من النظام الأساسي

## ٨ ٣ أنواع الولاية القضائية

أ الولاية contentious المنازعات بين الدول

تقتصر على الدول الأعضاء أو غير الأعضاء إذا قبلت شروطـاً

تطلب موافقة متبادلة عبر معاهدة شرط تحكيمي أو قبول طرفين

أمثلة نزاع الحدود بين نيكاراغوا وكولومبيا 2012  
نزاع جزر تشاغوس 2019

ب الولاية الاستشارية Advisory Jurisdiction

تُصدر آراءً استشارية بناءً على طلب من

الجمعية العامة

مجلس الأمن

الهيئات المتخصصة المعتمدة مثل منظمة العمل  
الدولية

رغم عدم إلزاميتها فإن لها وزنًا قانونيًّا هائلاً

أشهر الآراء جدار الفصل 2004 الاستقلال  
الكوسوفي 2010

## الصفحة 21

### 8 4 الإجراءات القضائية

تبدأ الدعوى بإيداع وثيقة افتتاح الدعوى

تمر عبر مراحل مرافعات مكتوبة جلسات شفهية  
مرحلة الأدلة

الحكم يُصدر بأغلبية الأصوات ويكون نهائياً وغير  
قابل للاستئناف

يمكن طلب تفسير أو مراجعة في ظروف  
استثنائية المادة 60-61

### 8 5 أبرز الأحكام والآراء

## **القضية السنة المبدأ القانوني**

**نيكاراغوا ضد الولايات المتحدة 1986 حظر استخدام القوة ودعم المتمردين يُعدّ انتهاكًا**

**جزر تشاغوس 2019 إنهاء الاستعمار يتطلب إعادة الأراضي**

**جدار الفصل 2004 الجدار يخالف القانون الدولي الإنساني**

**كرواتيا ضد صربيا 2015 صعوبة إثبات نية الإبادة الجماعية**

## **8 التحديات والانتقادات**

**ضعف التنفيذ لا تملك المحكمة قوة تنفيذية الاعتماد على مجلس الأمن**

**الذي قد يستخدم الفيتو  
محدودية الاختصاص لا تنظر في قضايا الأفراد أو  
الشركات**

**التحيز المتصور هيمنة القضاة من أوروبا وأمريكا  
الشمالية تاريخياً**

**البطء الإجرائي قد تستغرق القضايا أكثر من 5  
سنوات**

**الصفحة 22**

**8 7 العلاقة مع باقي النظام القضائي الدولي**

**لا علاقة مباشرة بالمحكمة الجنائية الدولية ICC  
التي تختص بالأفراد**

تُكمل عمل محاكم التحكيم الاستثماري لكنها لا تتدخل فيها

تُعدّ مرجعًا أوليًّا في تفسير القانون الدولي العام

## الفصل التاسع

الأمانة العامة – الهيكل التنظيمي دور الأمين العام والإدارة التنفيذية

### ٩١ الطبيعة القانونية والوظيفية

تُعدّ الأمانة العامة الذراع التنفيذي والإداري للأمم المتحدة

وتتألف من عشرات الآلاف من الموظفين الدوليين الذين يعملون

في المقرات نيويورك جنيف فيينا نيرובי وفي  
الميدان

وتنص المادة 97 من الميثاق على أنها تتألف من  
موظفين دوليين تحت سلطة الأمين العام

## ٩ ٢ الأمين العام المنصب والصلاحيات

### أ الانتخاب

رُعيَّن من قبل الجمعية العامة بناءً على توصية  
مجلس الأمن

يشترط أن يكون من دولة غير دائمة في مجلس  
الأمن عرُوفاً ليس من الدول الخمس دائمة

المدة 5 سنوات قابلة للتجديد عادةً مرتين

ب الصلاحيات الرسمية

تنفيذ قرارات الهيئات الرئيسية

إعداد الميزانية

تعيين الموظفين

تمثيل المنظمة دولياً

ج السلطة الأخلاقية Moral Authority

رغم محدودية الصلاحيات القانونية فإن للأمين العام دوراً دبلوماسياً كبيراً

إطلاق التحذيرات المبكرة Early Warning

# الوساطة في النزاعات مثل دور داغ همرشولد في الكونغو 1960

تشكيل لجان تحقيق مستقلة

٩ ٣ الهيكل التنظيمي

تنقسم الأمانة العامة إلى

المكاتب التنفيذية مكتب الأمين العام نائب  
الأمين العام

الإدارات الرئيسية

إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام

إدارة العمليات الميدانية

إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية

**إدارة الشؤون القانونية**

**إدارة الدعم التشغيلي**

**اللجان والوحدات الخاصة مثل وحدة مكافحة  
الإرهاب مكتب الأخلاقيات**

**الصفحة 24**

**٤ الموظفون الدوليون المبادئ والتحديات**

**المبدأ الأساسي الولاء للمنظمة وليس لأي دولة  
المادة 100 من الميثاق**

**الحصانة يتمتعون بحصانة وظيفية ليس  
شخصية**

**التحديات**

**البيروقراطية الزائدة**

**صعوبة التنسيق بين المقرات**

**ضغط الدول المانحة على التعيينات**

**٥ التمويل والإدارة المالية**

**تعتمد على**

**الميزانية العادية تمويل إلزامي من الدول  
الأعضاء**

**الميزانيات الخاصة تمويل طوعي مثل بعثات حفظ  
السلام**

**تُخضع للمراجعة من قبل لجنة الاستعراض**

**المالية المستقلة**

## **٩ ٦ الإصلاحات الحديثة**

**مبادرة الأمم المتحدة الواحدة لتحسين التنسيق  
الميداني**

**التحول الرقمي تحسين كفاءة الخدمات**

**الشفافية نشر بيانات الرواتب العليا منذ 2018**

**الصفحة 25**

**الفصل العاشر**

**وكالات الأمم المتحدة المتخصصة – الإطار  
القانوني والعلاقات المؤسسية**

## 10 المفهوم القانوني للوکالة المتخصصة

لا تُعتبر الوکالات المتخصصة أجزاء من الأمم المتحدة بل منظمات دولية مستقلة

ذات شخصية قانونية منفصلة ترتبط بالأمم المتحدة عبر اتفاقات تعاون

بموجب المادة 57 من الميثاق وتنص المادة 63  
من الميثاق هذه العلاقة

بأنها تنسيق اقتصادي واجتماعي تحت إشراف  
المجلس الاقتصادي والاجتماعي ECOSOC

ومن الناحية القانونية فإن

لكل وكالة ميثاق خاص

لكل وكالة هيئات حاكمة مستقلة مجلس

**تنفيذی جمعية عامة**

**لكل وكالة ميزانية مستقلة تمويل طوعي أو  
إلزامي**

**الموظفوون ليسوا موظفين في الأمانة العامة بل  
في المنظمة الأم**

**10 2 قائمة الوكالات المتخصصة المعتمدة 15  
وكالة**

**الاسم سنة التأسيس المقر**

**منظمة العمل الدولية ILO 1919 جنيف**

**منظمة الأغذية والزراعة FAO 1945 روما**

**اليونسكو 1945 باريس**

منظمة الصحة العالمية WHO 1948 جنيف

البنك الدولي IBRD 1945 واشنطن

الصفحة 26

صندوق النقد الدولي IMF 1945 واشنطن

الاتحاد الدولي للاتصالات ITU 1865 جنيف

المنظمة العالمية للأرصاد الجوية WMO 1950  
جنيف

المنظمة البحرية الدولية IMO 1948 لندن

المنظمة العالمية لملكية الفكرية WIPO 1967  
جنيف

المنظمة الدولية للطيران المدني ICAO 1944  
مونتريال

الاتحاد البريدي العالمي UPU 1874 برن

منظمة التنمية الصناعية UNIDO 1966 فيينا

منظمة السياحة العالمية UNWTO 1975  
مدريد

ملاحظة بعض المنظمات مثل ILO أقدم من  
الأمم المتحدة نفسها لكنها انضمت لاحقاً

10 آلية الربط المؤسسي مع الأمم المتحدة

الاتفاق التنفيذي يُبرم بين الأمين العام ومجلس  
إدارة الوكالة

التنسيق عبر ECOSOC يُقدّم ممثلو الوكالات

**تقارير سنوية**

## **المشاركة في القمم العالمية مثل قمة المناخ SDGs قمة COP**

**التكامل التشغيلي عبر منظومة الأمم المتحدة  
للتنمية**

**الصفحة 27**

**10 الفروق الجوهرية بين الوكالات المتخصصة  
وبرامج الأمم المتحدة**

**المعيار الوكالات المتخصصة ببرامج الأمم المتحدة  
مثل UNDP UNICEF**

**الشخصية القانونية مستقلة تماماً جزء من  
الأمم المتحدة**

**التمويل إلزامي طوعي طوعي بالكامل**

**الحكومة مجالس وزارية مجلس تنفيذي تابع  
للجمعية العامة**

**الموظفون تابعون للوكلالة تابعون للأمانة العامة**

**10 5 التحديات البنوية المشتركة**

**الازدواجية الوظيفية تداخل المهام بين WHO  
و UNICEF في الصحة**

**أو بين FAO و WFP في الأمن الغذائي**

**الاعتماد على التمويل الطوعي يؤدي إلى عدم  
استقرار البرامج**

**ضعف التنسيق الميداني خاصية في حالات**

## الطوارئ

الضغوط السياسية خاصة على IMF والبنك الدولي من الدول المانحة الكبرى

### 10 الإصلاحات المقترحة

دمج بعض الوكالات مثل مقترن دمج WMO وUNEP في وكالة بيئية واحدة

إعادة هيكلة نظام التمويل لضمان الاستدامة

تعزيز دور ECOSOC كمنسق فعلي لا مجرد منتدى

الصفحة 28

الفصل الحادي عشر

## منظمة الصحة العالمية WHO - المهام الاستجابة للأوبئة والتحديات

### 11 1 الأساس القانوني والتاريخي

أُنشئت بموجب دستور منظمة الصحة العالمية  
الذي اعتمد في 19 يوليو 1946

ودخل حيز التنفيذ في 7 أبريل 1948 اليوم  
العالمي للصحة

تُعرَّف الصحة في دستورها بأنها  
complete physical mental and social well  
being

and not merely the absence of disease

تضم 194 دولة عضواً بما في ذلك جميع أعضاء

الأمم المتحدة

## 11 2 الهيكل التنظيمي

الجمعية العالمية للصحة WHA أعلى سلطة  
تجتمع سنويًّا في جنيف

وتضم ممثلين من جميع الدول الأعضاء

المجلس التنفيذي 34 عضوًا يُنتخبون لمدة 3  
سنوات ينفذون قرارات WHA

المدير العام يُنتخب لولاية 5 سنوات حالياً  
الدكتور تيدروس أدهانوم

المكاتب الإقليمية الستة أفريقيا الأمريكية  
جنوب شرق آسيا أوروبا

شرق المتوسط غرب المحيط الهادئ

### **11 3 المهام الأساسية**

**وضع المعايير الصحية الدولية مثل اللوائح الصحية  
الدولية IHR 2005**

**البحث العلمي والتعاون التقني**

**الاستجابة للطوارئ الصحية مثل كوفيد 19 إيبولا  
زيكا**

**الصفحة 29**

**دعم النظم الصحية الوطنية**

**رصد المؤشرات الصحية العالمية مثل تغطية  
التطعيم معدلات الوفيات**

## IHR 2005 4 اللوائح الصحية الدولية

تُلزم الدول بإبلاغ WHO خلال 24 ساعة بأي حدث صحي غير عادي

قد يشكل خطراً عابراً للحدود

تمنح WHO سلطة إعلان حالة طوارئ صحية تثير قلقاً دولياً

تم تفعيل 7 مرات حتى 2025 بما في ذلك كوفيد 19 في يناير 2020

## 11 التحديات الرئيسية

التأخر في الإبلاغ كما حدث في بداية جائحة كوفيد 19

التمويل غير الكافي 80 من ميزانيتها تعتمد على

**تمويل طوعي مقيد**

**التدخلات السياسية خاصة في قضايا مثل تايوان  
أو فلسطين**

**ضعف النظم الصحية في الدول النامية يحد من  
فعالية الدعم**

**11 6 الإصلاحات بعد كوفيد 19**

**إنشاء صندوق استجابة طارئة دائم**

**تعزيز سلطة WHO في التفتيش الميداني قيد  
النقاش**

**إصلاح آلية اتخاذ القرار لتقليل التسييس**

**الصفحة 30**

## الفصل الثاني عشر

منظمة العمل الدولية ILO - معايير العمل الحواري والثلاثي والرقابة

### 12 1 الخصوصية التاريخية والقانونية

أُنشئت في 1919 كجزء من معاهدة فرساي قبل الأمم المتحدة بـ 26 عاماً

الوحيدة بين وكالات الأمم المتحدة التي تعتمد نظام حوكمة ثلاثي الأطراف tripartism

### حكومات أرباب عمل وعمال

دستورها جزء من ميثاق عصبة الأمم ثم انضمت إلى الأمم المتحدة في 1946

## **12 الهيكل المؤسسي الثلاثي**

**مؤتمر العمل الدولي ILC يجتمع سنويًّا في جنيف ويضم 2 ممثلي حكوميين**

**1 لصاحب عمل 1 للعمال من كل دولة**

**مجلس الإدارة 56 عضوًّا 28 حكومي 14 صاحب عمل 14 عامل**

**المدير العام يُنتخب من قبل مجلس الإدارة**

## **12 نظام المعايير الدولية**

**حتى 2025 أصدرت ILO**

**190 اتفاقية ملزمة Conventions**

**207 توصية غير ملزمة Recommendations**

ومن أبرز الاتفاقيات

الاتفاقية 29 حول العمل القسري

الاتفاقية 100 المساواة في الأجور

الصفحة 31

الاتفاقية 111 التمييز في العمل

الاتفاقية 138 الحد الأدنى لسن العمل

الاتفاقية 182 أسوأ أشكال عمل الأطفال

12 4 آليات الرقابة

لجنة الخبراء تراجع التقارير السنوية للدول

لجنة تطبيق المعايير تناقش الانتهاكات في  
مؤتمر العمل الدولي

شكاوى النقابات يمكن للعمال أو أرباب العمل  
تقديم شكاوى ضد دول

التحقيقات الخاصة في حالات انتهاك جسيم مثل  
ميانمار 1998

12 5 التحديات الحديثة

اقتصاد المنصات الرقمية غياب حماية للعمال  
المستقلين

التحول الأخضر الحاجة إلى وظائف خضراء عادلة

المigration العماليّة استغلال العمالة المهاجرة

الانسحابات لم تصادق الولايات المتحدة على 6 من الاتفاقيات الأساسية

## 12 6 الإنجازات البارزة

إلغاء العمل القسري في أكثر من 50 دولة

اعتماد مبدأ العمل اللائق Decent Work كمرجع عالمي

إدراج حقوق العمال في أهداف التنمية المستدامة الهدف 8

الصفحة 32

الفصل الثالث عشر

منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة

## اليونسكو - الثقافة التعليم والترا

### 13 النشأة والفلسفة التأسيسية

تأسست اليونسكو في 16 نوفمبر 1945 في  
أعقاب الدمار الفكري والثقافي

الذي خلفته الحرب العالمية الثانية وجاءت  
ديباجة دستورها لتأكد أن

منذ الحروب تبدأ في عقول البشر فإن الدفاع عن  
السلام يجب أن يُبنى في عقولهم

وقد اثبتت اليونسكو من فكرة أن السلام لا  
يمكن أن يستند فقط إلى الترتيبات الأمنية

بل على التفاهم المتبادل بين الشعوب عبر  
التعليم العلم والثقافة

وهي الوكالة الوحيدة في نظام الأمم المتحدة التي تدمج هذه الأبعاد الثلاثة في ولايتها الأساسية

## 13 2 الهيكل التنظيمي والعضوية

الجمعية العامة تضم ممثلي من 194 دولة عضواً تجتمع كل سنتين

المجلس التنفيذي 58 عضواً يُنتخبون لمدة 4 سنوات يشرف على تنفيذ السياسات

المدير العام يُنتخب لولاية 4 سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة

أول مدير عام كان جوليان هكسلي بريطانيا وأول امرأة كانت إيرينا بوکوفا بلغاريا

المكاتب الإقليمية 7 مكاتب أفريقيا الدول العربية

آسيا والمحيط الهادئ

أمريكا اللاتينية وأوروبا إلخ

الصفحة 33

13 3 المهام الأساسية وفق المحاور الثلاثة

أ التعليم

وضع المعايير الدولية مثل التعليم للجميع التعليم  
مدى الحياة

دعم الدول في بناء نظم تعليمية شاملة

مراقبة مؤشرات التعليم معدلات الالتحاق الأممية  
المساواة بين الجنسين

**إدارة برامج مثل المدارس المنتسبة  
ASPnet**

**ب العلوم**

**تعزيز التعاون العلمي الدولي مثل برنامج  
الإنسان والمحيط الحيوي MAB**

**دعم البحث في مجالات المياه المحيطات  
والعلوم الأساسية**

**إطلاق مبادرات مثل السنة الدولية للعلوم  
الأساسية من أجل التنمية المستدامة  
2023-2022**

**ج الثقافة**

**حماية التراث الثقافي المادي وغير المادي**

**إدارة قائمة التراث العالمي World Heritage List**

تضم 1199 موقعًا حتى 2025

مكافحة الاتجار غير المشروع بالأثار من خلال  
اتفاقية 1970

دعم التنوع الثقافي إعلان 2001 اتفاقية 2005

13 آليات الحماية الدولية للتراث

اتفاقية التراث العالمي 1972 تلزم الدول بحماية  
المواقع المسجلة

صندوق التراث العالمي يموّل مشاريع الطوارئ  
مثـل ترميم تمبكتو بعد 2012

الصفحة 34

لجنة التراث العالمي تقرر الإدراج أو الشطب مثل

## شطب مواقع في ألمانيا وليبيا

التراث غير المادي يشمل اللغات الموسيقى  
الحرف مثل السيرة الهلالية في مصر وتونس

## 13 5 التحديات البنوية والسياسية

التسبيب في قرارات التراث كما في النزاعات  
حول القدس أو الخليل

الانسحابات المالية الولايات المتحدة وإسرائيل  
انسحبتا مرتين 1984 و 2018 بسبب قضايا  
فلسطين

ضعف التنفيذ العديد من الدول لا تلتزم بخطط  
الإدارة للمواقع

التحول الرقمي الحاجة إلى حماية التراث  
الرقمي قيد التطوير

## 13 الإنجازات الأكاديمية والعالمية

إعادة إعمار تمبكتو مالي بعد الدمار الجهادي

إنقاذ معابد أبو سمبل مصر في السبعينيات

اعتماد اليوم العالمي للغات 21 فبراير

دعم حرية التعبير عبر مؤشرات الصحفة والتعليم  
الإعلامي

الفصل الرابع عشر

منظمة الأغذية والزراعة FAO – الأمن الغذائي  
التنمية الريفية والموارد الطبيعية

الصفحة 35

## 14 الأساس التاريخي والقانوني

تأسست FAO في 16 أكتوبر 1945 في كيبيلك  
كأول وكالة متخصصة بعد الحرب العالمية الثانية

وهدفها الأساسي وفق دستورها هو

رفع مستويات التغذية تحسين الإنتاج الزراعي  
وتحسين ظروف حياة السكان الريفيين

وهي الجهة المرجعية الوحيدة على المستوى  
العالمي في السياسات الزراعية صيد الأسماك  
الغابات والتغذية

## 14 2 الهيكل المؤسسي

مؤتمر FAO أعلى سلطة يجتمع كل سنتين  
ويضم جميع الدول الأعضاء 195 دولة الاتحاد

**الأوروبي**

**مجلس FAO 49 عضواً يُنتخبون لمدة 3 سنوات**

**المدير العام يُ منتخب لولاية 4 سنوات حالياً شو دونيو من الصين أول آسيوي في المنصب**

**المكاتب الإقليمية 5 مكاتب أفريقيا آسيا أمريكا اللاتينية الشرق الأدنى أوروبا**

**3 المهام الأساسية**

**أ الأمن الغذائي والتغذية**

**مراقبة مؤشرات الجوع مؤشر الجوع العالمي  
GHI**

**دعم سياسات النظم الغذائية المستدامة**

# إطلاق مبادرات مثل العقد الدولي للزراعة الأسرية 2014-2023

الصفحة 36

ب التنمية الزراعية والريفية

تقديم الدعم التقني للدول النامية

تعزيز الزراعة الذكية مناخياً

دعم حقوق المزارعين خاصة النساء والشباب

ج إدارة الموارد الطبيعية

الغابات عبر برنامج الشراكة التعاونية في مجال  
الغابات CPF

# الصيد البحري مكافحة الصيد غير القانوني IUU Fishing

التربة والمياه مبادرة الاستخدام المستدام  
للأراضي

## 14 4 الأدوات القانونية والتقنية

الاتفاقية الدولية لحماية النباتات IPPC تمنع  
انتشار الآفات عبر الحدود

مدونة السلوك بشأن الصيد المسؤول معيار  
عالمي غير ملزم

نظام المعلومات الزراعية AGROVOC قاعدة  
بيانات مفتوحة للمصطلحات الزراعية

## 14 5 التحديات الجوهرية

**تغير المناخ تهدىد مباشر للإنتاج الزراعي**

**الصراعات المسلحة تدمير البنية التحتية الزراعية  
مثل اليمن والسودان**

**الاعتماد على التمويل الطوعي 90 من ميزانيتها  
خارج الميزانية الأساسية**

**الفساد المحلي يُضعف فعالية المشاريع  
الميدانية**

**الصفحة 37**

**14 الإصلاحات الحديثة**

**تحويل FAO إلى منظمة رقمية استخدام الذكاء  
الاصطناعي في التنبؤ بالجفاف**

تعزيز الشراكات مع القطاع الخاص مثل شراكة  
مع سيمنس لتطوير الزراعة الذكية

ربط عملها بأهداف التنمية المستدامة الهدف 2  
القضاء على الجوع

## الفصل الخامس عشر

البنك الدولي ومجموعة البنك الدولي – التمويل  
الإنمائي القروض والسياسات الاقتصادية

15 1 التمييز بين المؤسسات البنك الدولي ≠  
مجموعة البنك الدولي

البنك الدولي World Bank يشير رسميًّا إلى  
البنك الدولي لإعادة الإعمار والتنمية IBRD

والرابطة الدولية للتنمية IDA

**مجموعة البنك الدولي تضم 5 مؤسسات**

**IBRD**

**IDA**

**مؤسسة التمويل الدولية IFC**

**وكالة ضمان الاستثمار متعدد الأطراف MIGA**

**المركز الدولي لتسوية منازعات الاستثمار**

**ICSID**

**الصفحة 38**

**15 2 الأساس القانوني والتاريخي**

أُنشئ IBRD و IMF في مؤتمر بريتون وودز  
1944

بدأ IBRD عملياته في 1946 بتمويل إعادة إعمار  
أوروبا

تحول تركيزه في الخمسينيات إلى التنمية في  
الجنوب العالمي

### 15 3 الهيكل الحكومية والتمثيل

مجلس المحافظين يضم وزير مالية أو محافظ بنك  
مركزي من كل دولة عضو 189 دولة

المجلس التنفيذي 25 مديرًا يمثلون مجموعات  
دول

الرئيس تقليديًّا أمريكي بموجب اتفاق غير  
مكتوب منذ 1946

نظام التصويت يعتمد على حصة الأسهم مما يمنح الولايات المتحدة حق النقض الفعلي

أكثر من 15 من الأصوات

15 المؤسسات الخمس ووظائفها

المؤسسة الوظيفة الرئيسية نوع التمويل

IBRD قروض ميسّرة للدول المتوسطة الدخل  
قروض بفوائد منخفضة

IDA منح وقروض بدون فوائد للدول الفقيرة  
تمويل هبة Grant based

IFC استثمار مباشر في القطاع الخاص أسهم  
قرض ضمانات

MIGA تأمين ضد المخاطر السياسية التمييز  
النزاع ضمانات تصل إلى 400 مليون دولار  
مشروع

ICSID تسوية منازعات بين مستثمرين ودول  
تحكيم ملزم

الصفحة 39

## 15 أدوات التمويل والشروط

القروض المشروطة تُرفق بإصلاحات هيكلية مثل  
شخصية تحديد سعر الصرف

المساعدة التقنية تصميم سياسات ضريبية  
نقدية أو زراعية

التمويل الأخضر عبر الصندوق الأخضر للمناخ

## 15 6 الانتقادات الأكاديمية والسياسية

الإمبريالية الاقتصادية فرض سياسات  
Washington Consensus في التسعينيات

إهمال البعد الاجتماعي تقويض الخدمات العامة  
كما في الإصلاحات في أفريقيا

التمييز في الحكومة هيمنة الدول المتقدمة  
على القرار

الفساد في المشاريع تقارير داخلية تكشف عن  
هدر في مشاريع الطرق والسدود

## 15 7 الإصلاحات الحديثة

تبني نهج النظام البيئي ربط التمويل بالمناخ

**والتنوع البيولوجي**

**تعزيز الشفافية نشر جميع تقارير المشاريع منذ  
2010**

**دعم الاقتصادات الناشئة عبر IFC باستثمارات  
تتجاوز 30 مليار دولار سنويًّا**

**التحول نحو التنمية الشاملة التركيز على المرأة  
الشباب والمجتمعات المحلية**

**الصفحة 40**

**الفصل السادس عشر**

**صندوق النقد الدولي IMF – الاستقرار المالي  
البرامج الإصلاحية والنقد الدولي**

## ١٦ النشأة والأساس القانوني

تأسس صندوق النقد الدولي في يوليو 1944  
خلال مؤتمر بريتون وودز

إلى جانب البنك الدولي كاستجابة منسقة  
للانهيار الاقتصادي العالمي

الذي أعقّب الكساد العظيم وال الحرب العالمية  
الثانية ودخل اتفاقه التأسيسي

حيز التنفيذ في 27 Articles of Agreement  
ديسمبر 1945

ويُعرّف الهدف الأساسي للصندوق في المادة  
الأولى من اتفاقه بأنه

تعزيز التعاون النقدي الدولي وضمان استقرار  
أسعار الصرف

وتجنب التلاعب التنافسي بالعملات وتوفير موارد  
مؤقتة للأعضاء

لتصحيح اختلالات موازين المدفوعات

## 16 الهيكل الحكومية والتمثيل

مجلس المحافظين أعلى سلطة يضم وزير مالية  
أو محافظ بنك مركزي من كل دولة عضو 190  
دولة

المجلس التنفيذي 24 مديرًا تنفيذياً يمثلون  
مجموعات دول

المدير العام تقليديًا من أوروبا بموجب اتفاق  
غير مكتوب مقابل رئاسة البنك الدولي  
للأمريكيين

نظام التصويت يعتمد على حصة الحصص  
التي تعكس القوة الاقتصادية للدولة Quotas

الولايات المتحدة تمتلك 5 من الأصوات حق  
الفoting الفعلي على القرارات المهمة

الصفحة 41

الدول الأفريقية مجتمعة تمتلك أقل من 6

16 أدوات السياسة المالية وال النقدية

أ تسهيلات الائتمان Credit Facilities

تسهيل الصندوق العام General Resources  
للدول المتوسطة الدخل Account

صندوق الفقر والنمو Poverty Reduction and

**Growth Trust للدول الفقيرة بفائدة 0%**

**خط الوقاية والسيولة Precautionary and Liquidity Line**  
لدول ذات سياسات قوية

**Rapid Financing Instrument التمويل الطارئ  
لحالات الأزمات ككورونا 19**

**ب برامج الإصلاح المشروطة Conditionality**

**شروط كمية مثل سقف العجز المالي مستوى الاحتياطيات**

**شروط هيكلية مثل خفض الدعم خصخصة المؤسسات إصلاح النظام الضريبي**

**تقييم الأداء عبر مراجعات دورية Reviews قبل صرف الأقساط**

## 16 دور الصندوق في الأزمات العالمية

### الأزمة الدور الانتقادات

أزمة الديون اللاتينية 1980s فرض الوصفة الليبرالية تعميق الفقر تأكل الطبقة الوسطى

أزمة آسيا 1997 إنقاذ تايلاند إندونيسيا كوريا شروط قاسية أدت إلى اضطرابات اجتماعية

أزمة اليونان 2010–2018 أكبر برنامج في التاريخ 260 مليار يورو تدهور الخدمات الصحية ارتفاع البطالة

الصفحة 42

جائحة كوفيد 19 2020–2022 تمويل طارئ لـ 85 دولة تأخر في الوصول للدول الأفريقية

## **16 التحديات البنوية**

**اللاممثلية الديمقراطيّة هيمنة الدول المتقدمة  
على القرار**

**التخيّز الأيديولوجي تفضيل السياسات الليبرالية  
السوقية**

**ضعف التنسيق مع البنك الدولي تضارب في  
الشروط أحياناً**

**الافتقار إلى أدوات مواجهة التغيير المناخي رغم  
تأثيره على الاستقرار المالي**

## **16 الإصلاحات الحديثة**

**زيادة حصة الدول الناشئة 2010 الصين أصبحت  
ثالث أكبر مساهم**

**إلغاء الفوائد على القروض للفقراء 2020**

**اعتماد تقييم المخاطر المناخية في مراجعة  
الاقتصادات الوطنية 2023**

**دعم العملات الرقمية المركزية CBDCs كجزء من  
الاستقرار المالي المستقبلي**

**الفصل السابع عشر**

**الاتحاد الدولي للاتصالات ITU – تنظيم الاتصالات  
الطيف والتحول الرقمي**

**الصفحة 43**

**17 1 الأسبقيّة التاريخية والطبيعة القانونية**

تأسس الاتحاد الدولي للاتصالات في 1865  
كالاتحاد الدولي للتلغراف

وهو أقدم وكالة متخصصة في العالم وأقدم من  
الأمم المتحدة بـ 80 عاماً

وانضم إلى نظام الأمم المتحدة في 1947

ويرُعدُ ITU الجهة الوحيدة المعترف بها دولياً  
لتنظيم

الطيف الراديوي

الأقمار الصناعية

معايير الاتصالات

17 2 الهيكل المؤسسي الثلاثي

**مؤتمر ITU العالمي Plenipotentiary يجتمع كل 4 سنوات يحدد Conference السياسات العامة**

**المجلس التنفيذي 48 عضواً يشرف على Conference التتنفيذ بين المؤتمرات**

**القطاعات الثلاثة الفنية**

**ITU R تنظيم الطيف والأقمار**

**ITU T وضع المعايير التقنية مثل 5G IPTV**

**ITU D دعم التنمية الرقمية في الدول النامية**

**17 إدارة الطيف الراديوي**

**السجل الدولي للترددات MIFR يمنع التداخل بين الدول**

توزيع الطيف عبر مؤتمرات عالمية WRC كل 3-4 سنوات

الصفحة 44

الحقوق السيادية لكل دولة الحق في استخدام  
الطيف فوق أراضيها

لكن ضمن الإطار العالمي

17 4 وضع المعايير التقنية

لا تفرض ITU معايير ملزمة لكنها تصبح معايير  
عالمية فعليّة بسبب توافق الصناعة

أمثلة

**المعيار H 264 لضغط الفيديو**

**بروتوكول الإنترنت IP تطور عبر تعاون مع IETF**

**شبكات الجيل الخامس 5G معايير IMT 2020**

## **17 التحديات الحديةة**

**الحرب على الطيف بين شركات الاتصالات  
الحكومات وشركات الفضاء مثل ستارلينك**

**الفجوة الرقمية 2 6 مليار شخص لا يزالون غير  
متصلين بالإنترنت 2025**

**الأمن السيبراني غياب إطار عالمي ملزم**

**الذكاء الاصطناعي الحاجة إلى معايير أخلاقية  
وتقنية عالمية**

## 17 الإنجازات البارزة

تنسيق إطلاق الأقمار الصناعية دون تداخل

خفض تكاليف الاتصالات الدولية بنسبة 99 منذ  
1990

الصفحة 45

مبادرة الاتصال من أجل التنمية ربط 100 مليون  
شخص في أفريقيا وآسيا

اعتماد اليوم العالمي للاتصالات 17 مايو

الفصل الثامن عشر

المنظمة البحرية الدولية IMO - السلامة البحرية  
البيئة والنقل البحري

## 18 النشأة والتطور التاريخي

تأسست المنظمة البحرية الدولية في 1948 بموجب اتفاقية جنيف للنقل البحري

لكنها لم تبدأ عملياتها إلا في 1959 بعد تصديق عدد كافٍ من الدول

وكانت تُعرف أولاً باسم المنظمة الاستشارية البحرية الحكومية IMCO

ثم تغير اسمها إلى IMO في 1982

وهدفها الأساسي وفق المادة 1 من اتفاقيتها هو

تشجيع التعاون الحكومي في مجالات السلامة البحرية الكفاءة الملاحية

ومنع التلوث الناتج عن السفن

## 18 2 الهيكل المؤسسي

الجمعية تجتمع كل سنتين تضم جميع الدول  
الأعضاء 175 دولة 3 أعضاء منتسبيين

المجلس التنفيذي 40 عضواً يُنتخبون لمدة  
ستين

اللجان الفنية الخمس

السلامة البحرية MSC

حماية البيئة البحرية MEPC

الصفحة 46

النقل البحري القانوني LEG

التعاون التقني TC

الأمن البحري FAL

18 3 الاتفاقيات الأساسية

الاتفاقية السنّة الموضوع

SOLAS 1974 سلامة الأرواح في البحر أكثر  
الاتفاقيات التزاماً

MARPOL 1973 78 منع التلوث من السفن 6  
ملاحق نفط مواد ضارة مياه صرف إلخ

معايير تدريب وشهادات البحارة STCW 1978

UNCLOS 1982 رغم أنها تحت الأمم المتحدة  
فإن IMO مسؤولة عن تنفيذ جوانبها التشغيلية

BWM 2004 مكافحة انتقال الأنواع الغازية عبر  
مياه الصابورة

18 آليات الإنفاذ

نظام التفتيش الموحد  
تفتيش السفن الأجنبية في الموانئ

القواعد السوداء البيضاء تصنيف الدول حسب  
التزامها مثل قائمة باريس MoU

العقوبات حرمان السفينة من الإبحار حتى  
تصحيح المخالفات

18 التحديات المعاصرة

**القرصنة البحرية خاصة قبالة سواحل الصومال  
وخليل غينيا**

**الانبعاثات الكربونية الشحن البحري يُنتج 3 من  
انبعاثات CO<sub>2</sub> العالمية**

**الصفحة 47**

**السفن الآلية Autonomous Ships غياب  
تشريعات واضحة**

**الحروب والصراعات تهديد خطوط الملاحة مثل  
البحر الأحمر 2024**

**18 6 الإصلاحات المستقبلية**

**استراتيجية خفض الانبعاثات 2050 خفض 50 من  
الانبعاثات مقارنة بـ 2008**

اعتماد وقود بحري نظيف هيدروجين أمونيا  
كهرباء

نظام رقمي عالمي للسفن  
لتبسيط الإجراءات Single Window

حماية البحارة عبر اتفاقية العمل البحري MLC  
التي تُدار بالتعاون مع ILO 2006

الفصل التاسع عشر

– المنظمة العالمية للملكية الفكرية WIPO  
حقوق الملكية الابتكار والتجارة

19 النشأة والأساس القانوني

تأسست المنظمة العالمية للملكية الفكرية  
WIPO في عام 1967 بموجب اتفاقية

## ستوكهولم

وانضمت إلى نظام الأمم المتحدة في 1974  
وتعتبر الجهة الوحيدة على المستوى العالمي

المختصة في حماية الملكية الفكرية وهي  
خلف قانوني للمكاتب الدولية

للاتحادات الصناعية والفنية التي تعود إلى 1883  
اتفاقية باريس و 1886 اتفاقية برن

الصفحة 48

وتعرف WIPO مهمتها بأنها

قيادة تطوير نظام عالمي متوازن وفعال للملكية  
الفنية لتمكين الابتكار

# والإبداع من أجل التنمية الاقتصادية والاجتماعية

## 19 الهيكل المؤسسي

الجمعية العامة تضم جميع الدول الأعضاء 193 دولة

مؤتمر الوكالة يناقش القضايا المتعلقة بالاتفاقيات

المجلس التنفيذي 85 عضواً

الأمانة العامة برئاسة المدير العام حالياً دارين تانغ سنغافورة

اللجان الفنية مثل لجنة تطوير النظام الدولي للملكية الفكرية CDIP

### **19 الاتفاقيات الأساسية**

#### **أ اتفاقيات الملكية الصناعية**

**اتفاقية باريس 1883 تمنح حق الأولوية 12 شهرًا للبراءات 6 أشهر للعلامات**

**معاهدة التعاون بشأن البراءات PCT تسمح بتقديم طلب براءة واحد يغطي 157 دولة**

**نظام مدريد للعلامات التجارية تسجيل علامة واحدة عبر 114 دولة**

**نظام لاهاي للتصاميم الصناعية حماية التصاميم عبر 90 دولة**

**ب اتفاقيات حقوق المؤلف**

**اتفاقية برن 1886 تحمي المؤلفات تلقائيًّا دون تسجيل**

**معاهدة WIPO للمؤلف 1996 تعامل مع البيئة الرقمية مثل DRM**

**معاهدة WIPO للأداء والتسجيل الصوتي 1996 تحمي الفنانين والمُنتجين**

**٤ آليات التنفيذ والرقابة**

**لا تملك WIPO سلطة تنفيذية مباشرة لكنها**

**تشرف على أنظمة التسجيل الدولية**

**تقدم تقارير عن انتهاكات الملكية**

**تدعم الدول في بناء تشريعات وطنية متوافقة**

**التحكيم والوساطة عبر مركز WIPO للتحكيم  
الذي ينظر في نزاعات مثل WAC**

**نزاعات أسماء النطاقات UDRP**

**انتهاكات براءات الأدوية**

**حقوق المؤلف في المحتوى الرقمي**

**19 التحديات البنوية**

**التفاوت في الوصول الدول النامية تفتقر إلى  
البنية التحتية لتسجيل وحماية الملكية**

**الصراع بين الابتكار والصحة العامة كما في براءات  
اللقالات مثل كوفيد 19**

**الذكاء الاصطناعي من يملك حقوق الأعمال التي  
يولدها الذكاء الاصطناعي**

**الصفحة 50**

**القرصنة الرقمية صعوبة المراقبة عبر الحدود**

**19 الإصلاحات الحديثة**

**مبادرة الوصول إلى المعارف A2K لدعم الدول  
النامية**

**مشروع البيانات الضخمة والملكية الفكرية  
لمعالجة تحديات الذكاء الاصطناعي**

**نظام رقمي موحد للتسجيل لتقليل التكاليف  
والوقت**

دعم ريادة الأعمال عبر برامج مثل WIPO  
لنقل التكنولوجيا الخضراء GREEN

## الفصل العشرون

المنظمة العالمية للأرصاد الجوية WMO – المناخ  
الكوارث والبيانات العلمية

### ٢٠١ الأسبقيّة التاريخيّة والطبيعة العلميّة

تأسست WMO في 1950 خلفاً للمنظمة  
الدولية للأرصاد IMO التي تأسست في 1873

وانضمت إلى الأمم المتحدة في 1951 وتُعدّ  
الجهة الوحيدة المعترف بها دوليّاً

لتنسيق الملاحظات الجوية المناخية  
والهيدرولوجية

ويرُعَّف دستورها هدفها بأنه

تسهيل التعاون الدولي في مجالات الأرصاد  
الجوية الهيدرولوجيا

والعلوم الجيوفизيائية ذات الصلة

الصفحة 51

20 2 الهيكل المؤسسي

الكونغرس العالمي أعلى سلطة يجتمع كل 4 سنوات

المجلس التنفيذي 37 عضواً

اللجان التقنية السنت مثل اللجنة المعنية بالمناخ  
CCL واللجنة المعنية بالطقس CBS

المكاتب الإقليمية 6 مكاتب أفريقيا آسيا أمريكا  
إلخ

ـ 3 الأنظمة العالمية للرصد

ـ أ النظام العالمي لمراقبة المناخ GCOS

ـ ينسق 10000 محطة أرضية 1000 بالون 50  
ـ قمرًا صناعيًّا

ـ يوفر بيانات IPCC الهيئة الحكومية الدولية  
ـ المعنية بتغير المناخ

ـ ب النظام العالمي للإنذار المبكر EWAS

ـ يغطي 193 دولة

ـ يصدر تحذيرات من الأعاصير الفيضانات موجات

الحر

GHS ج النظام العالمي للهيدرولوجيا

يراقب جودة المياه مستويات الأنهر والجفاف

20 4 الدور في تغير المناخ

إدارة قواعد البيانات المناخية مثل GHCN Global Historical Climatology Network

الصفحة 52

دعم اتفاق باريس عبر توفير بيانات موثوقة عن الانبعاثات

المبادرات الخاصة

# **العقد الدولي للعمل المناخي 2030–2020**

**مبادرة المدن المرنة مناخياً**

## **20 5 التحديات الرئيسية**

**ضعف البنية التحتية في أفريقيا أقل من 20 من المحطات تعمل بكفاءة**

**التمويل غير الكافي 80 من ميزانيتها تعتمد على تمويل طوعي**

**الاستقطاب السياسي حول تفسير بيانات المناخ**

**الكوارث المتزايدة تتطلب استجابة أسرع وأدق**

## **20 6 الإنجازات العلمية**

تبؤ دقيق بالأعاصير خفض الوفيات بنسبة 90  
منذ 1970

نظام البيانات المفتوحة يتيح الوصول المجاني  
لجميع الباحثين

دعم الزراعة الذكية مناخيًّا عبر توقعات الطقس  
الموسمية

التعاون مع وكالات الفضاء مثل NASA وESA  
لتحليل الصور القمرية

الصفحة 53

الفصل الحادي والعشرون

– المنظمة الدولية للطيران المدني ICAO  
السلامة الجوية التنظيم والمعايير

## ٢١ الأساس القانوني والتاريخي

تأسست ICAO بموجب اتفاقية شيكاغو للطيران المدني الدولي في ٧ ديسمبر ١٩٤٤

ودخلت حيز التنفيذ في ٤ أبريل ١٩٤٧ وتُعدّ  
الاتفاقية واحدة من أكثر المعاهدات

الدولية التزاماً إذ صادق عليها ١٩٣ دولة

وتُحدد المادة ٤٤ من الاتفاقية أهداف ICAO  
بأنها

ضمان تطوير الطيران المدني الدولي بطريقة  
آمنة ومنظمة

وتشجيع الفنون المتعلقة بالطيران

## 21 الهيكل المؤسسي

الجمعية تجتمع كل 3 سنوات تضم جميع الدول  
الأعضاء

مجلس 36 ICAO دولة تُنتخب لمدة 3 سنوات  
تمثل المناطق الجغرافية والاقتصادية

الأمانة العامة برئاسة الأمين العام حاليًّا خوان  
كارلوس سالazar كولومبيا

المكاتب الإقليمية 7 مكاتب آسيا وأفريقيا أمريكا  
الخ

## 21 3 المعايير والإجراءات الموصى بها SARPs

تصدر ICAO أكثر من 12000 معيار تغطي

السلامة الجوية تصميم الطائرات تدريب الطيارين  
صيانة المحركات

الأمن فحص الركاب منع الاختطاف

الكفاءة إدارة الحركة الجوية مسارات الطيران

البيئة انبعاثات الكربون الضوضاء

وتنشر هذه المعايير في المرفقات الـ19 لاتفاقية  
شيكاغو مثل

المرفق 1 شهادات الطيارين

المرفق 6 تشغيل الطائرات

المرفق 17 الأمن الجوي

## **4 آليات الإنفاذ**

**نظام التدقيق العالمي للسلامة USOAP يقيّم  
التزام الدول**

**نظام التدقيق العالمي للأمن USAPI يقيّم  
إجراءات المطارات**

**القوائم السوداء تُدرج الدول التي لا تستوفي  
المعايير مثل بعض الدول الأفريقية**

## **5 التحديات الحديةة**

**الطائرات بدون طيار Drones غياب تنظيم عالمي  
موحد**

**الطيران الأخضر الحاجة إلى وقود مستدام SAF**

# **الهجمات السيبرانية على أنظمة الحجز والتحكم الجوي**

**النزاعات الجوية مثل إغلاق المجال الجوي الروسي بعد 2022**

**الصفحة 55**

**21 6 الإصلاحات المستقبلية**

**استراتيجية الطيران المستدام 2050 خفض الانبعاثات بنسبة 50**

**اعتماد السماء الواحدة Single European Sky كنموذج عالمي**

**Digital نظام رقمي عالمي للهوية الجوية Travel Credential**

# دعم الدول النامية عبر صندوق ICAO للتعاون التقني

## الفصل الثاني والعشرون

صندوق الأمم المتحدة للسكان UNFPA – الصحة  
الإنجاحية الإحصاءات والمساواة

## 22 1 النشأة والأساس القانوني

تأسس صندوق الأمم المتحدة للسكان UNFPA  
في 1969 كوكالة تنفيذية مستقلة

داخل نظام الأمم المتحدة استجابةً لقرار  
الجمعية العامة رقم 2542 XXIV

الذي دعا إلى دعم الدول في تنظيم النمو  
السكاني ورغم أن اسمه يشير إلى السكان

فإن ولاليته توسيع لتشمل الصحة الجنسية  
والإنجابية المساواة بين الجنسين وتمكين  
الشباب

ويستمد UNFPA شرعيته من

ميثاق الأمم المتحدة المادة 55 الرفاه  
الاجتماعي

برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية  
1994 ICPD القاهرة

الصفحة 56

الذي شكّل نقطة تحول جذرية نحو حقوق  
الإنسان في الصحة الإنجابية

## 22 الهيكل المؤسسي

مجلس التنفيذ يضم 36 دولة عضواً تُنتخب من قبل ECOSOC

المدير التنفيذي يُعين من قبل الأمين العام للأمم المتحدة حالياً ناتاليا كانيم باناما

المكاتب القطرية أكثر من 150 مكتبًا حول العالم

التمويل 100 تمويل طوعي لا توجد مساهمات إلزامية

## 22 المحاور الثلاثة الأساسية

أ الصحة الجنسية والإنجابية

ضمان الوصول إلى خدمات تنظيم الأسرة

**تقليل وفيات الأمهات الهدف 3 من SDGs**

**دعم الولادات الآمنة تدريب القابلات توفير  
المستلزمات**

**مكافحة تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية FGM  
رغم عدم ذكرها صراحةً في هذا العمل**

**ب البيانات السكانية والإحصاءات**

**دعم التعدادات السكانية الوطنية**

**تطوير أنظمة المعلومات الصحية**

**تحليل الفجوات بين الجنسين مثل معدلات  
التعليم المشاركة الاقتصادية**

ج المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

دعم القوانين التي تحمي حقوق المرأة

برامج لمنع العنف القائم على النوع الاجتماعي

تمكين الفتيات من خلال التعليم والصحة

4 22 العلاقة مع أهداف التنمية المستدامة

SDGs

الهدف 3 الصحة الجيدة والرفاه

الهدف 5 المساواة بين الجنسين

الهدف 17 الشراكات من أجل تحقيق الأهداف

ويرُعتبر UNFPA الجهة الرائدة في تتبع المؤشرات المتعلقة بالصحة الإنجابية مثل

نسبة النساء اللواتي يستخدمن وسائل منع الحمل الحديثة

## 22 التحديات البنوية

الحساسية الثقافية مقاومة بعض المجتمعات لبرامج تنظيم الأسرة

التمويل غير المستقر يعتمد على مانحين قليلين الولايات المتحدة السويد هولندا

الصراعات المسلحة تعطيل الخدمات في مناطق مثل السودان وجنوب السودان

البيانات غير الكاملة خاصة في الدول ذات النظم الإحصائية الضعيفة

## 22 الإنجازات التاريخية

خفض وفيات الأمهات بنسبة 40 بين 2000 و2020

دعم 130 دولة في إجراء تعدادات سكانية دقيقة

تدريب أكثر من 100000 قابلة في أفريقيا وأسيا

الاستجابة الإنسانية الطارئة توفير حقائب الولادة في 60 أزمة إنسانية سنويّاً

الفصل الثالث والعشرون

# برنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP – الحكومة الفقر والتنمية البشرية

## 23 النشأة والدور المؤسسي

تأسس برنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP في 1965 عبر دمج البرنامج الموسع

للمساعدة التقنية والصندوق الخاص وهو الذراع الرئيسي للأمم المتحدة

في التنمية البشرية الشاملة ويعمل في 170 دولة

ويرُّى UNDP مهمته بأنها

مساعدة البلدان على القضاء على الفقر وتحقيق الحكومة الديمقراطية وبناء المرونة أمام الصدمات

## 23 الهيكل الحكومية

مجلس الإدارة 36 عضواً من الدول المتقدمة  
28 من الدول النامية

المدير التنفيذي يُعين من قبل الأمين العام  
حالياً أخيم شتاينر ألمانيا

التقارير السنوية بما في ذلك تقرير التنمية  
البشرية HDR الذي يُعدّ مرجعًا عالميًّا منذ  
1990

## 23 مؤشر التنمية البشرية HDI

يُعدّ HDI أحد أكثر المؤشرات تأثيراً في

**السياسات العامة وقياس**

**الطول المتوقع للحياة**

**مستوى التعليم سنوات الدراسة المتوقعة  
والفعالية**

**الدخل القومي الإجمالي للفرد**

**ويرصد الدول إلى**

**مرتفع جدًا مثل النرويج**

**مرتفع مثل تركيا**

**متوسط مثل مصر**

**منخفض مثل النيجر**

## **23 المحاور التشغيلية**

**أ القضاء على الفقر متعدد الأبعاد**

**دعم شبكات الأمان الاجتماعي**

**تعزيز سبل العيش المستدامة**

**دمج الفقراء في الاقتصاد الرسمي**

**الصفحة 60**

**ب الحكومة الديمقراطية وسيادة القانون**

**دعم الانتخابات الحرة والتزيفة**

**تعزيز استقلال القضاء**

**مكافحة الفساد عبر مبادرات مثل مبادرة  
الشفافية في الصناعات الاستخراجية EITI**

**ج المناخ والمرونة**

**دعم الانتقال العادل للطاقة  
Just Energy Transition**

**بناء مدن مقاومة للكوارث**

**إدارة الموارد الطبيعية بشكل مستدام**

**23 التمويل والشراكات**

**ميزانية تتجاوز 5 مليار دولار سنويًّا**

**شراكات استراتيجية مع البنك الدولي IMF  
القطاع الخاص مثل Microsoft IKEA**

**الابتكار المالي مثل سندات التنمية والتمويل  
القائم على النتائج**

## **23 التحديات**

**الازدواجية مع وكالات أخرى خاصة مع البنك  
الدولي UNICEF**

**التدخلات السياسية في عمليات الانتخابات**

**ضعف القياس صعوبة قياس الحكومة كمتغير  
كمي**

**التحول الرقمي الحاجة إلى تحديث أدوات  
التنمية**

## **الصفحة 61**

## 23 الإنجازات 7

دعم 90 من انتخابات العالم منذ 1990

رفع تصنيف 50 دولة في مؤشر HDI

قيادة الاستجابة الإنمائية لكورونا في 140 دولة

## الفصل الرابع والعشرون

مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين  
– الحماية العودة والقانون الدولي UNHCR

## 24 الأساس القانوني 1

تأسست المفوضية في 14 ديسمبر 1950  
ودخلت اتفاقية اللاجئين لعام 1951

حيز التنفيذ في 22 أبريل 1954 وتعُدّ الاتفاقية  
والبروتوكول الإضافي لعام 1967

الذي ألغى القيود الجغرافية والزمنية العمود  
الفقري للحماية الدولية

وتعريف اللاجئ وفق المادة 1A من الاتفاقية  
هو

أي شخص يوجد خارج بلد جنسيته بسبب خوف  
له أساسه من الاضطهاد بسبب العنصر

الدين الجنسي الانتماء إلى فئة اجتماعية معينة  
أو الرأي السياسي

## 24 الهيكل المؤسسي

المفوض السامي يُعين من قبل الجمعية العامة  
حالياً فيليبو غراندي إيطاليا

المجلس التنفيذي 88 دولة عضواً

الموظفون أكثر من 18000 موظف في 130 دولة

الميزانية 90 تمويل طوعي

الصفحة 62

24 مبادئ الحماية الأساسية

عدم الإعادة القسرية Non refoulement لا يجوز إعاده اللاجئ إلى مكان يهدد حياته

الوصول إلى الإقليم حق طلب اللجوء عند الوصول إلى الحدود

# **الحق في الإقامة القانونية إصدار وثائق هوية وسفر**

**الحق في العمل والتعليم وفق قانون الدولة  
المضيفة**

## **24 الحلول الدائمة الثلاثة**

**العودة الطوعية عندما يصبح الوطن آمناً**

**إعادة التوطين في دولة ثالثة مثل كندا ألمانيا**

**الاندماج المحلي في الدولة المضيفة**

## **25 التحديات الحديةة**

**الأزمات الممتدة مثل سوريا 13 سنة فلسطين  
75 سنة**

النزع المناخي لا يُغطيه تعريف 1951

الحدود المغلقة سياسات الحصون الأوروپية

الاستغلال الجنسي في المخيمات خاصة ضد  
النساء والأطفال

24 الإصلاحات والمبادرات

العهد العالمي ب شأن اللاجئين GCR اعتمدته  
الجمعية العامة في 2018

الصفحة 63

الشراكة مع القطاع الخاص مثل Airbnb لسكن  
الطوارئ

الهوية الرقمية لمنع انتقال الهوية وتسهيل

المساعدات

24 الإنجازات

حماية أكثر من 110 مليون شخص نازح بـ 2025

إعادة توطين 100000 لاجئ سنويًّا

الاستجابة لأكبر 10 أزمات إنسانية في العالم

الفصل الخامس والعشرون

منظمة الأمم المتحدة للطفولة يونيسيف  
UNICEF – حقوق الطفل التعليم والصحة

25 النشأة والأساس القانوني

تأسست اليونيسف في 11 ديسمبر 1946  
كلجنة طوارئ لتقديم المساعدات الغذائية

والطبية للأطفال في أوروبا بعد الحرب العالمية الثانية وتحولت في 1953

إلى وكالة دائمة داخل نظام الأمم المتحدة

ويرُعدَّ اتفاقية حقوق الطفل CRC التي اعتمدت في 20 نوفمبر 1989

المرجع القانوني الأساسي لعمل اليونيسف وقد صادقت عليها 196 دولة

مما يجعلها أكثر المعاهدات الدولية قبولاً في التاريخ وتُعرَّف الاتفاقية الطفل بأنه

كل إنسان لم يتجاوز الثامنة عشرة من عمره

## 25 الهيكل المؤسسي

مجلس الإدارة يضم 36 دولة عضواً تُنتخب من قبل ECOSOC

المدير التنفيذي يُعين من قبل الأمين العام حالياً كاثرين راسل الولايات المتحدة

المكاتب القطرية أكثر من 190 مكتباً

التمويل 100 تمويل طوعي لا توجد مساهمات إلزامية

## 25 المحاور الأساسية للعمل

أ الصحة والتغذية

التطعيم دعم حملات التطعيم ضد شلل الأطفال

**الحصبة الكزار**

**التغذية مكافحة سوء التغذية عبر العلاج الغذائي  
الجاهز RUTF**

**الصحة النفسية برامج دعم نفسي للأطفال في  
مناطق النزاع**

**ب التعليم**

**الوصول الشامل ضمان تعليم جميع الأطفال  
خاصة الفتيات واللاجئين**

**جودة التعليم تدريب المعلمين توفير المواد  
الدراسية**

**التعليم في الطوارئ خيم التعلم في المخيمات**

**ح الحماية**

## **منع العنف ضد الاستغلال الجنسي العمل القسري التجنيد العسكري**

**الصفحة 65**

**إعادة الإدماج للأطفال المجندين أو الضحايا**

**الهوية القانونية تسجيل المواليد لمنع انعدام  
الجنسية**

**4 25 العلاقة مع أهداف التنمية المستدامة**

**الهدف 4 تعليم جيد ومنصف**

**الهدف 3 صحة جيدة**

**الهدف 16 حماية الأطفال من العنف**

## **25 التحديات البنية**

**الوصول في مناطق النزاع مثل السودان اليمن أوكرانيا**

**التمييز الثقافي ضد تعليم الفتيات في بعض المجتمعات**

**التمويل غير المستقر يعتمد على 10 مانحين رئيسين**

**البيانات غير الموثوقة خاصة في الدول غير المستقرة**

## **25 الإنجازات التاريخية**

**خفض وفيات الأطفال دون الخامسة بنسبة 60 بين 1990 و2025**

**دعم 120 مليون طفل بالتعليم في حالات الطوارئ**

**القضاء على شلل الأطفال في 122 دولة**

**تسجيل 100 مليون مولود في أفريقيا وأسيا**

**الصفحة 66**

**الفصل السادس والعشرون**

**برنامج الأغذية العالمي WFP – المساعدات الإنسانية للأمن الغذائي واللوجستيات**

**1 26 النشأة والتطور**

**تأسيس برنامج الأغذية العالمي WFP في 1961**

## مبادرة مشتركة بين FAO والأمم المتحدة

وبدأ عملياته في 1963 وحصل على جائزة نوبل للسلام عام 2020 تقديرًا لجهوده في مكافحة الجوع

ويُعدّ WFP أكبر منظمة إنسانية في العالم يُوزّع سنويًّا أكثر من 15 مليار وجبة في 120 دولة

## 26 الهيكل المؤسسي

المجلس التنفيذي 36 دولة عضوًّا

المدير التنفيذي يُعين من قبل الأمين العام ورئيس FAO حالياً سيمونا كامبو إيطاليا

اللوجستيات يمتلك أسطولاً من 5600 شاحنة 100 طائرة 30 سفينة

التمويل 100 تمويل طوعي

26 آليات التدخل

أ المساعدات الغذائية الطارئة

في حالات الحرب الكوارث الأوبئة

عبر القسائم الإلكترونية أو التسلیم المباشر

ب البرامج الإنمائية

المدارس المغذية لتشجيع الالتحاق بالمدارس

الصفحة 67

الدعم مقابل العمل لبناء البنية التحتية

الزراعة الذكية مناخياً لتعزيز الإنتاج المحلي

ج اللوجستيات الإنسانية

الخدمات اللوجستية المشتركة UNHRD مركز عالمي في دبي بانكوك غانا

إدارة المطارات والموانئ في مناطق الأزمات

26 4 الابتكار التكنولوجي

الهوية الرقمية لضمان وصول المساعدات للمستحقين

البلوك تشين لتتبع سلسلة التوريد

الذكاء الاصطناعي للتنبؤ بمناطق الجوع قبل حدوثه

## **26 التحديات**

**الوصول الإنساني الحصار الهجمات على  
القوافل**

**التمويل عجز تمويلي سنوي يتراوح 5 مليارات  
دولار**

**تغير المناخ يضاعف مخاطر الجفاف والفيضانات**

**الفساد المحلي تحويل المساعدات عن  
مستحقها**

## **26 الإنجازات**

**إنقاذ 100 مليون شخص سنويًّا من الجوع**

دعم 15 مليون طفل في المدارس عبر الوجبات

الاستجابة لأكبر 20 أزمة إنسانية في العالم

## الفصل السابع والعشرون

– صندوق الأمم المتحدة للتنمية الزراعية IFAD  
التنمية الريفية المزارعون والتمويل

## 27 1 التأسيس والرؤية

تأسس IFAD في ديسمبر 1974 استجابةً  
لأزمة المجاعة في الصحراء الكبرى  
1973-1968

وبدأ عملياته في 1977 وهو الوكالة الوحيدة في  
الأمم المتحدة المخصصة حصرياً

**للسكان الريفيين الفقراء**

**ويرُعَّف IFAD مهمته بأنها**

**تمكين السكان الريفيين الفقراء من تحسين  
سبل عيشهم وزيادة إنتاجهم ورفع مستويات  
دخلهم**

**27 الهيكل الحكومية الفريد**

**مجلس المحافظين يضم 177 دولة عضواً**

**النظام الثلاثي للتوزيع**

**المجموعة الأولى الدول المتقدمة 28 من  
الأصوات**

**المجموعة الثانية الدول النفطية 28**

## **المجموعة الثالثة الدول النامية 44**

**المدير العام يُنتخب من قبل مجلس المحافظين  
حالياً ألفارو لاريو إسبانيا**

**الصفحة 69**

**3 27 أدوات التمويل**

**القروض الميسّرة لمشاريع التنمية الريفية**

**المنح للدول الأقل نمواً**

**التمويل المبتكر مثل سندات التأثير الاجتماعي**

**4 27 المحاور التشغيلية**

**أ تمكين المزارعين الصغار**

**الوصول إلى الأسواق التكنولوجيا التمويل**

**دعم التعاونيات الزراعية**

**ب تمكين المرأة الريفية**

**60 من مشاريع IFAD تستهدف النساء**

**دعم الملكية الزراعية للمرأة**

**ج التكيف مع المناخ**

**الزراعة المقاومة للجفاف**

**إدارة المياه بشكل مستدام**

**27 التحديات 5**

**الهجرة الريفية هروب الشباب من الريف**

**الصراعات على الأراضي خاصة في أفريقيا**

**ضعف البنية التحتية طرق كهرباء اتصالات**

**التمويل المحدود ميزانية سنوية تقارب 1 2 مليار دولار فقط**

**الصفحة 70**

**27 6 الإنجازات**

**رفع دخل 500 مليون فرد في المناطق الريفية  
منذ 1977**

**دعم 210 مليون فرد في 100 دولة**

تمويل 400 مشروع زراعي سنويًّا

الفصل الثامن والعشرون

مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات  
والجريمة UNODC - الجريمة العابرة الفساد  
والعدالة

28 1 النشأة والأساس القانوني

تأسس مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات  
والجريمة UNODC في 1997

عبر دمج برنامج الأمم المتحدة لمراقبة المخدرات  
ومكتب الأمم المتحدة لمنع الجريمة

ويستمد ولايته من ثلاثة اتفاقيات أساسية

اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة المخدرات 1961  
مع تعديل 1972

اتفاقية الأمم المتحدة ضد الاتجار غير المشروع  
بالمخدرات 1988

اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة  
العابرة للحدود 2000

المعروفة باتفاقية بالييرمو

اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد 2003  
أول معاهدة دولية ملزمة في هذا المجال

ويقع مقره الرئيسي في فيينا وهو الجهة  
الوحيدة في نظام الأمم المتحدة

الصفحة 71

## المختصة في العدالة الجنائية الدولية مكافحة المخدرات والفساد

### 28 الهيكل المؤسسي

لجنة منع الجريمة ومكافحة المخدرات CCPCJ  
تضم 65 دولة عضواً

المدير التنفيذي يُعين من قبل الأمين العام  
حالياً غادة والي مصر

المكاتب القطرية أكثر من 20 مكتباً في مناطق  
ساخنة أفريقيا أمريكا اللاتينية آسيا

التمويل 95 تمويل طوعي

3 المحاور التشغيلية

## **أ مكافحة المخدرات**

**دعم السياسات الوطنية البديلة للعقاب مثل  
العلاج بدل السجن**

**مراقبة زراعة الخشخاش والكوكا**

**دعم برامج التنمية البديلة للمزارعين**

**ب مكافحة الجريمة المنظمة**

**مكافحة الاتجار بالبشر أكثر من 100000 ضحية  
سنويًّا**

**مكافحة تهريب المهاجرين**

**مكافحة الاتجار بالأسلحة والسلع المقلدة**

## ج مكافحة الفساد

دعم تنفيذ اتفاقية مكافحة الفساد UNCAC

إنشاء هيئات وطنية لمكافحة الفساد

استرداد الأصول المسروقة مثل مشروع StAR  
بالتعاون مع البنك الدولي

د إصلاح العدالة الجنائية

دعم التشريعات المتواقة مع المعايير الدولية

تدريب القضاة النيابة الشرطة

حماية الشهود والضحايا

## 28 التحديات البنية

الازدواجية مع INTERPOL ووكالات إنفاذ القانون  
الوطنية

التمويل غير الكافي خاصة في برامج الوقاية

الصراع بين الحرب على المخدرات وحقوق  
الإنسان

الجرائم السيبرانية التي تفوق قدرة الإطار  
القانوني الحالي

## 28 الإنجازات

مساعدة 150 دولة في تبني تشريعات متوافقة  
مع UNCAC

تدريب أكثر من 50000 موظف عدالة جنائية

استرداد أكثر من 2 مليار دولار من الأصول  
المسروقة منذ 2010

الصفحة 73

الفصل التاسع والعشرون

وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين  
الفلسطينيين الأونروا UNRWA

ملاحظة منهجية تم إعداد هذا الفصل وفق  
المعايير الأكademie المحايدة

دون أي تحيّز سياسي أو ديني مع التركيز على  
البنية القانونية الوظائف التشغيلية

والتحديات المؤسسية وفق رؤيتكم الصارمة

## 1 29 الأساس القانوني والتاريخي

أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة وكالة  
الأونروا بموجب قرارها رقم IV 302

في 8 ديسمبر 1949 كاستجابة إنسانية طارئة  
لتهجير الفلسطينيين بعد نزاع 1 مسأء 1948

وبدأ تشغيلها الفعلي في 1 مايو 1950

وتُعرّف ولاليتها اللاجئ الفلسطيني بأنه

أي شخص كان يقيم عادةً في فلسطين بين  
يونيو 1946 ومايو 1948

وفقد منزله ووسائل عيشه بسبب نزاع 1948

ويشمل التعريف الأبناء الذكور حتى الجيل الرابع

**مما يجعل عدد المستفيدين اليوم**

**أكثر من 9 مليون شخص**

**29 الهيكل المؤسسي**

**المفوض العام يعيّنه الأمين العام حالياً فيليب  
لازاريني سويسرا**

**الصفحة 74**

**المجلس الاستشاري يضم الدول المانحة والدول  
المضيفة الأردن لبنان سوريا فلسطين**

**المجالس المحلية في كل منطقة عمليات**

**التمويل 100 تمويل طوعي**

### **29 الخدمات الأساسية**

**أ التعليم**

**تشغيل 700 مدرسة تخدم أكثر من 550000 طالب**

**منها أعلى معدلات الإلمام بالقراءة والكتابة في المنطقة 98**

**المناهج تابعة للدول المضيفة ليبية سوريا إلخ**

**ب الصحة**

**140 مركزاً صحيّاً**

**تقديم خدمات أولية مجانية**

**برامج التطعيم والتغذية**

ح الإغاثة والخدمات الاجتماعية

المساعدات النقدية للفقراء

برامج التشغيل المؤقت

دعم ذوي الإعاقة

٤٢٩ التحديات المؤسسية

الأزمة المالية المزمنة عجز سنوي يتجاوز 200  
مليون دولار

الصفحة 75

الوصول في مناطق النزاع خاصة غزة والضفة  
الغربية

# **الجدل حول الولاية بعض الدول تطالب بإدماج اللاجئين في UNHCR**

**الضغط السياسي خاصه من الولايات المتحدة  
وإسرائيل**

## **29 5 الحياد المؤسسي**

**تللزم الأونروا بحياد تام وفق مبادئ العمل  
الإنساني**

## **لا تتدخل في القضايا السياسية**

**جميع موظفيها يخضعون لقواعد السلوك  
الصارمة**

## **29 6 الإنجازات**

**خفض وفيات الأطفال بنسبة 90 منذ 1950**

**تخرج 2 مليون طالب منذ تأسيسها**

**الاستجابة لأكبر أزمة إنسانية مستمرة في  
التاريخ الحديث**

**الفصل الثلاثون**

**مستقبل نظام الأمم المتحدة – الإصلاح  
المؤسسي التحديات العالمية والرؤية 2030**

**30 1 أزمة الشرعية والفعالية**

**رغم إنجازات الأمم المتحدة فإن النظام يواجه  
أزمة بنوية ثلاثة**

**الصفحة 76**

**أزمة التمثيل مجلس الأمن لا يعكس موازين  
القوى الحالية غياب الهند البرازيل**

**ألمانيا اليابان أفريقيا**

**أزمة الفعالية عجز عن منع الحروب سوريا أوكرانيا  
السودان**

**أزمة التمويل الاعتماد على تمويل طوعي مقيد  
يهدد الاستقلالية**

**30 مقترنات الإصلاح المؤسسي**

**أ إصلاح مجلس الأمن**

**توسيع العضوية الدائمة لتشمل دولًا ناشئة**

**تقليل حق النقض أو جعله خاضعًا لمراجعة**

## **زيادة الشفافية في جلسات المشاورات المغلقة**

**ب تقوية الجمعية العامة**

**منحها سلطة رقابية فعلية**

**تفعيل قرار الاتحاد من أجل السلام 377 1950**

**ج دمج البرامج والوكالات**

**دمج UNDP UNFPA UNICEF في منظومة  
إنمائية واحدة**

**إنشاء وكالة بيئية عالمية موحدة**

**30 التحديات العالمية الجديدة**

التحدي استجابة الأمم المتحدة الفجوة

تغير المناخ اتفاق باريس SDG 13 غياب آلية  
إنفاذ

الذكاء الاصطناعي لجنة خبراء 2023 لا إطار  
قانوني ملزم

النزوح المناخي لا تعريف قانوني ملايين غير  
 محميين

الحروب السيبرانية لا اتفاقية شاملة فراغ قانوني  
خطير

30 4 الرؤية 2030 هل هي قابلة للتحقيق

التقدم متفاوت أهداف مثل الفقر 1 SDG تراجعت  
بسبب كوفيد والحروب

التمويل المطلوب 4 تريليون دولار سنويًّا يتم  
تأمين أقل من 20

الحكومة العالمية الضعيفة يجعل التنفيذ  
اختياريًّا

30 نحو نظام متعدد الأقطاب عادل

الحل لا يكمن في إلغاء الأمم المتحدة بل في  
إعادة تأسيسها على أساس جديدة

العدالة التوزيعية تمثيل عادل للجنوب العالمي

القانون فوق القوة تحويل المبادئ إلى التزامات  
ملزمة

# الشراكة مع المجتمع المدني والقطاع الخاص

الصفحة 78

## 30 الخاتمة الأكاديمية

لن يكون مستقبل السلام والعدالة والتنمية  
ممكناً دون نظام أمم متحدة أقوى

أكثر عدالة وأكثر فعالية وهذه الموسوعة ليست  
 مجرد سرد تاريخي

بل دعوة أكاديمية للتفكير المؤسسي النبدي  
 تهدف إلى بناء نظام عالمي يعكس كرامة  
 الإنسان

أينما كان

## خاتمة المؤلف

بعد ثلاثة فصلات من التحليل المؤسسي العميق أؤكد أن الأمم المتحدة

رغم عيوبها تظل التجربة البشرية الوحيدة في الحكم الجماعي العالمي

وهي ليست كمالاً بل محاولة دائمة نحو الأفضل

وأسأل الله العلي القدير أن يجعل هذا العمل خالصاً لوجهه الكريم

نافعاً للباحثين والقضاة والدبلوماسيين والطلاب في كل مكان

وأن يرزقنا جميعاً العلم النافع والعمل الصالح

د محمد كمال عرفه الرخاوي

إسماعيلية يناير 2026

المراجع

Elrakhawi Mohamed Kamal Aref The Global Encyclopedia of Law – A Comparative Practical Study

الصفحة 79

First Edition Ismailia Global Legal Publications January 2026

United Nations Charter 1945

Statute of the International Court of Justice

**1945**

**Vienna Convention on the Law of Treaties  
1969**

**United Nations Convention on the Law of  
the Sea UNCLOS 1982**

**Universal Declaration of Human Rights  
1948**

**International Covenant on Civil and Political  
Rights 1966**

**International Covenant on Economic Social  
and Cultural Rights 1966**

**Convention on the Rights of the Child  
1989**

**United Nations Framework Convention on  
Climate Change 1992**

**Paris Agreement 2015**

**Agenda for Sustainable Development 2030  
2015**

**Constitution of the World Health  
Organization 1946**

**ILO Declaration on Fundamental Principles  
and Rights at Work 1998**

**UNESCO Constitution 1945**

**FAO Constitution 1945**

**Articles of Agreement of the International  
Monetary Fund 1944**

**Articles of Agreement of the International  
Bank for Reconstruction and Development  
1944**

**الصفحة 80**

**Chicago Convention on International Civil  
Aviation 1944**

**Convention on the Privileges and  
Immunities of the United Nations 1946**

**United Nations Convention against  
Transnational Organized Crime 2000**

**United Nations Convention against  
Corruption 2003**

**Geneva Conventions 1949 and Additional  
Protocols**

**Rome Statute of the International Criminal  
Court 1998**

**United Nations Relief and Works Agency for  
Palestine Refugees in the Near East  
UNRWA**

**General Assembly Resolution 302 IV 1949**

**Schachter Oscar International Law in  
Theory and Practice Dordrecht Martinus  
Nijhoff 1991**

**Shaw Malcolm N International Law 8th ed  
Cambridge Cambridge University Press  
2017**

**Brownlie Ian Principles of Public  
International Law 7th ed Oxford Oxford  
University Press 2008**

**Kelsen Hans The Law of the United Nations  
New York Frederick A Praeger 1950**

**Bedjaoui Mohammed The New World Order  
and the Security Council Dordrecht  
Martinus Nijhoff 1994**

**Thürer Daniel The United Nations The  
Legal Framework Zurich Schulthess 2019**

**Weiss Thomas G and Sam Daws eds The**

Oxford Handbook on the United Nations  
2nd ed Oxford Oxford University Press  
2018

الصفحة 81

Kennedy David The Parliament of Man The  
Past Present and Future of the United  
Nations

New York Random House 2006

Mazower Mark No Enchanted Palace The  
End of Empire and the Ideological Origins  
of the United Nations

Princeton Princeton University Press 2009

Fasulo Linda An Insider's Guide to the UN  
3rd ed New Haven Yale University Press  
2015

## الفهرس التفصيلي

الفصل الأول الأسس التاريخية والفلسفية  
لإنشاء الأمم المتحدة

الفصل الثاني ميثاق الأمم المتحدة - البنية  
القانونية والمبادئ الأساسية

الفصل الثالث العضوية في الأمم المتحدة -  
الشروط الإجراءات والانسحاب

الفصل الرابع الجمعية العامة - الهيكل  
الاختصاصات وآليات اتخاذ القرار

الفصل الخامس مجلس الأمن - الصلاحيات حق

## **النقض الفيتو ودوره في حفظ السلم**

**الفصل السادس المجلس الاقتصادي  
والاجتماعي ECOSOC – التنسيق والتنمية  
المستدامة**

**الفصل السابع مجلس الوصاية – التاريخ التوقف  
والإرث المؤسسي**

**الفصل الثامن محكمة العدل الدولية – ولايتها  
اختصاصاتها وقراراتها البارزة**

**الفصل التاسع الأمانة العامة – الهيكل التنظيمي  
دور الأمين العام والإدارة التنفيذية**

**الفصل العاشر وكالات الأمم المتحدة المتخصصة  
– الإطار القانوني والعلاقات المؤسسية**

الفصل الحادي عشر منظمة الصحة العالمية  
– المهام الاستجابة للأوبئة والتحديات WHO

– الفصل الثاني عشر منظمة العمل الدولية ILO  
معايير العمل الحوار الثلاثي والرقابة

الفصل الثالث عشر منظمة الأمم المتحدة  
للتربية والعلم والثقافة اليونسكو – الثقافة  
التعليم والتراث

الفصل الرابع عشر منظمة الأغذية والزراعة FAO  
– الأمن الغذائي التنمية الريفية والموارد  
الطبيعية

الفصل الخامس عشر البنك الدولي ومجموعة  
البنك الدولي – التمويل الإنمائي القروض  
وسياسات الاقتصاديات

**الفصل السادس عشر صندوق النقد الدولي IMF**  
**- الاستقرار المالي البرامج الإصلاحية والنقد الدولي**

**الفصل السابع عشر الاتحاد الدولي للاتصالات ITU** - تنظيم الاتصالات الطيف والتحول الرقمي

**الفصل الثامن عشر المنظمة البحرية الدولية IMO** - السلامة البحرية البيئة والنقل البحري

**الفصل التاسع عشر المنظمة العالمية للملكية الفكرية WIPO** - حقوق الملكية الابتكار والتجارة

**الفصل العشرون المنظمة العالمية للأرصاد الجوية WMO** - المناخ الكوارث والبيانات العلمية

**الفصل الحادي والعشرون المنظمة الدولية  
للطيران المدني ICAO – السلامة الجوية  
التنظيم والمعايير**

**الصفحة 83**

**الفصل الثاني والعشرون صندوق الأمم المتحدة  
للسكان UNFPA – الصحة الإنجابية الإحصاءات  
والمساواة**

**الفصل الثالث والعشرون برنامج الأمم المتحدة  
الإنمائي UNDP – الحكومة الفقر التنمية  
البشرية**

**الفصل الرابع والعشرون مفوضية الأمم المتحدة  
لشؤون اللاجئين UNHCR – الحماية العودة  
والقانون الدولي**

**الفصل الخامس والعشرون منظمة الأمم المتحدة  
للطفولة يونيسف UNICEF – حقوق الطفل  
التعليم والصحة**

**الفصل السادس والعشرون برنامج الأغذية  
العالمي WFP – المساعدات الإنسانية للأمن  
الغذائي اللوجستيات**

**الفصل السابع والعشرون صندوق الأمم المتحدة  
للتربية الزراعية IFAD – التنمية الريفية  
المزارعون والتمويل**

**الفصل الثامن والعشرون مكتب الأمم المتحدة  
المعني بالمخدرات والجريمة UNODC – الجريمة  
العابرة الفساد والعدالة**

**الفصل التاسع والعشرون وكالة الأمم المتحدة  
لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين الأونروا  
UNRWA**

الفصل الثلاثون مستقبل نظام الأمم المتحدة -  
الإصلاح المؤسسي التحديات العالمية والرؤية  
**2030**

تم بحمد الله وتوفيقه

د محمد كمال عرفه الرخاوي

يناير 2026

يحظر نهائيا النسخ او الطبع او النشر او التوزيع  
الا باذن المؤلف