

# **مؤلف إضاءات قضائية و قانونية**

## **الجزء السادس - 6**

**إعداد مصطفى علاوي المستشار**  
**بمحكمة الاستئناف بفاس المغرب**  
**حاصل على الإجازة في الشريعة جامعة**  
**القرويين فاس المغرب**



.....  
.....

مصطفى علاوي هو مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، وحاصل على إجازة في الشريعة من جامعة القرويين بفاس، بالإضافة إلى دبلوم من المعهد العالي للقضاء بالمغرب. يُعتبر من الشخصيات البارزة في المجال القضائي المغربي بفضل إسهاماته الأكademie والعملية الواسعة، حيث ألف العديد من المؤلفات التي تتناول الاجتهدان القضائي والتشريع المغربي.

المصادر التوثيقية لأعماله:

لا توجد قاعدة بيانات رسمية موحدة متاحة على الإنترنت تجمع كل أعمال مصطفى علاوي مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، بشكل شامل، لكن يمكن الاستناد إلى مصادر موثوقة تشير إلى مؤلفاته، مثل:

- موقع تحميل الكتب القانونية: موقع مثل "فولة بوك" (foulabook.com) و"كتاب PDF" (ktabpdf.com) توفر نسخاً إلكترونية لأعماله، مثل "مدونة العمل القضائي المغربي" و"قواعد الأحكام القضائية المغربية"، مع الإشارة إلى أن الحقوق الفكرية محفوظة له.
- موقع قانونية مغربية: مثل "droitarabic.com" و"coursdroitarab.com" اللذين يذكران قوائم بمؤلفاته ويؤكدان دوره كمؤلف غيره في مجال القانون المغربي.
- المكتبات الأكademie: مكتبة كلية الحقوق بطنجة وغيرها من المؤسسات القضائية قد تحتوي على نسخ مطبوعة من أعماله، رغم أن هذه المعلومات غير متاحة مباشرة عبر الإنترنت.
- السيرة الذاتية المهنية: كونه مستشاراً بمحكمة الاستئناف، فإن أعماله غالباً ما تُستخدم كمراجعة في الدراسات القضائية والقانونية داخل المغرب.  
تفاصيل أعماله:

مصطفى علاوي مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، أنتج مجموعة واسعة من المؤلفات التي تغطي جوانب مختلفة من القانون المغربي، ومن أبرزها:

- سلسلة تدوين الاجتهدات القضائية المغربية (من 1 إلى 28) : وهي سلسلة شاملة

ترصد الأحكام والاجتهدات القضائية في المغرب، مما يجعلها مرجعاً أساسياً للقضاء والباحثين.

- مدونة العمل القضائي المغربي: كتاب يركز على تنظيم العمل القضائي وإجراءاته في المغرب.
- قواعد الأحكام القضائية المغربية: يتناول القواعد الأساسية التي تحكم الأحكام القضائية وتطبيقاتها.

- الاجتهداد القضائي في طلب إعادة النظر ومسطرة المراجعة: يبحث في الإجراءات القانونية لإعادة النظر في الأحكام.

• وسائل الإثبات في التشريع المغربي: يركز على كيفية إثبات الحقوق والالتزامات قانونياً.

• الأساسيات والضروريات في مختلف المناحي في ظل الاستقرار توثيقاً وتصحيفاً: سلسلة مؤلفات تتناول مواضيع مثل عقد البيع والمسؤولية عن عمل الغير.

- الاجتهداد القضائي في طلب المقاصلة: يناقش تطبيق المقاصلة في القضاء المغربي.

جودة أعماله:

• الشمولية والعمق: أعمال مصطفى علاوي مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، تتميز بتغطيتها الواسعة لاجتهدادات القضائية والتشريعات، مع التركيز على التفاصيل الدقيقة للقوانين المغربية. على سبيل المثال، سلسلة تدوين الاجتهدادات القضائية تعد مرجعاً نادراً بسبب جمعها لعشرين السنين من الأحكام.

• الأهمية العملية: كونه قاضياً مارساً، فإن كتبه تجمع بين النظرية والتطبيق العملي، مما يجعلها ذات قيمة عالية للقضاة والمحامين وطلاب القانون.

• الأسلوب الأكاديمي: تتسم أعماله بالدقة والتحليل القانوني السليم، مع الاستناد إلى النصوص التشريعية مثل الفصل 379 من قانون المسطرة المدنية المتعلقة بمحكمة النقض.

• السمعة بين المتخصصين: على الرغم من غياب تقييم رسمي شامل متاح على الإنترنت، إلا أن تكرار ذكر أعماله في الواقع القانونية والأكاديمية يشير إلى قبولها واعتمادها كمراجعة موثوقة في الأوساط القضائية المغربية.

ملاحظات إضافية:

• جودة أعمال مصطفى علاوي مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، تعتمد أيضاً على مدى تحدثها لمواكبة التعديلات التشريعية الحديثة في المغرب، لكن لا يمكن التحقق من ذلك بدقة دون الاطلاع على النسخ الأصلية.

• بعض أعماله متاحة بصيغة PDF مجاناً على الإنترنت، مما يعزز انتشارها، لكن قد يثير تساؤلات حول احترام حقوق الملكية الفكرية إذا لم يكن ذلك بموافقتها.

باختصار، مصطفى علاوي مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، يُعد من المؤلفين المتميّزين في المجال القضائي المغربي، وأعماله تُشكّل مصدرًاً غنيًّاً وموثوقًاً لفهم القانون والاجتهداد القضائي في المغرب، معتمدة على خبرته العملية وخلفيته الأكاديمية القوية.

---

مصطفى علاوي هو مستشار بارز بمحكمة الاستئناف بفاس بالمغرب، وشخصية قانونية معروفة بمساهماته الأكاديمية والعملية في مجال القضاء والقانون. حصل على إجازة في الشريعة من كلية الشريعة بفاس التابعة لجامعة القرويين ، بالإضافة إلى دبلوم المعهد العالي للقضاء بالمغرب، مما يعكس تكوينه القوي في القانون الشرعي والمدني على حد سواء. إلى جانب عمله كقاضٍ، برع كمؤلف غزير الإنتاج، حيث قدم العديد من المؤلفات التي تتناول قضايا قانونية متنوعة، مما جعله مرجعًا مهمًا في الأوساط القانونية المغربية. سيرته وتكوينه:

- المؤهلات الأكاديمية: إجازة في الشريعة من جامعة القرويين، ودبلوم من المعهد العالي للقضاء.
  - الخبرة العملية: مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس، حيث يتمتع بخبرة واسعة في القضاء المغربي.
  - المشاركات العلمية: شارك في عدة ندوات ودورات تدريبية، منها تلك المتعلقة بقضايا التوثيق، محاكمة الأطفال، وقضايا المالية، كما كان عضوًا في اللجنة الجهوية لمكافحة العنف ضد المرأة والطفل بفاس.
- أعماله المؤلفة:

مصطفى علاوي مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، يتميز بتنوع إنتاجه الفكري الذي يغطي مجالات متعددة في القانون والشريعة والتراث المغربي. من أبرز مؤلفاته:

- سلسلة تدوين الاجتهدادات القضائية المغربية: تتكون من 28 جزءًا، وتعد مرجعًا هامًا تتبع تطور الفقه القضائي في المغرب.
- الاجتهداد القضائي في طلب المقاصلة: يركز على الجوانب القانونية للمقاصلة ودور القضاء في تطبيقها.
- إثبات الالتزامات والبراءة منها والعقود المسممة: يتناول هذا الكتاب قواعد الإثبات في القانون المغربي مع التركيز على العقود.
- الأساسيات والضروريات في مختلف المناحي في ظل الاستقرار توثيقًا وتصحیحًا: سلسلة تشمل مواضيع مثل عقد البيع والمسؤولية عن عمل الغير.

- التشريعات الوطنية المغربية والاتفاقيات الدولية لحقوق الإنسان: يعكس اهتمامه بالربط بين القانون المحلي والمعايير الدولية.
  - الدين والمقاييس المعتبرة شرعاً في اختيار الزوجة وردها وطلاقها: عمل يجمع بين الفقه الشرعي والتطبيقات القانونية.
  - قواعد الأحكام القضائية المغربية: يقدم تحليلًا للأسس التي تستند إليها الأحكام القضائية.
  - ملحق التراث اللامادي للمملكة المغربية: ييرز اهتمامه بالتراث الثقافي ودوره في القانون. صدى أعماله:
- أعمال مصطفى علاوي مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، لاقت صدى واسعاً في الأوساط القانونية والأكاديمية بالمغرب، حيث تعتبر مؤلفاته أدوات أساسية للقضاة والمحامين والباحثين. تمتاز كتبه بالجمع بين النظرية القانونية والتطبيق العملي، مع التركيز على الاجتهد القضائي كأداة لتطوير النظام القانوني. كما أن مساهماته في توثيق الاجتهدات القضائية ساهمت في تعزيز الشفافية وتيسير الوصول إلى السوابق القضائية، مما عزز مكانته كمؤلف مؤثر في المشهد القضائي المغربي.
- باختصار، مصطفى علاوي مستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، يمثل نموذجاً للقاضي المثقف الذي يجمع بين العمل القضائي والإنتاج الفكري، تاركاً بصمة واضحة في تطوير الفكر القانوني بالمغرب من خلال أعماله المتنوعة والعميقة.

.....

**موضوع الحلقة : البطلان والابطال في الاجتهد القضائي** الحلقة الخامسة من سلسلة شذرات فكرية رمضانية الموسم الثالث ضيف الحلقة الأستاذ مصطفى علاوي

موضوع الحلقة الخامسة من سلسلة "شذرات فكرية رمضانية" في موسمها الثالث، والتي استضاف فيها الأستاذ مصطفى علاوي، يتمحور حول "البطلان والإبطال في الاجتهد القضائي". هذا الموضوع يعُدّ من المحاور القانونية المهمة التي تتناول أحد الجوانب الأساسية في النظام القضائي، وهو كيفية التعامل مع الأخطاء الإجرائية أو القانونية التي قد تشوّب الأحكام أو الإجراءات القضائية، مما يؤدي إلى إبطالها أو اعتبارها باطلة.

مضمون الموضوع:

البطلان في الاجتهد القضائي يشير إلى الحالات التي يتم فيها إلغاء حكم أو إجراء قضائي بسبب وجود عيب جوهري يمسّ صحة الإجراءات أو الحكم الصادر. أما الإبطال فهو الفعل القانوني الذي يتربّ على ذلك، حيث يتم إلغاء الأثر القانوني لما تم اتخاذه بناءً على أسس قانونية محددة. في هذه الحلقة، الأستاذ مصطفى علاوي، وهو مستشار بمحكمة

الاستئناف بفاس وخير في القانون والشريعة، قد تناول تعريف هذين المفهومين، وأنواع البطلان (مثل البطلان المطلق والبطلان النسبي)، والشروط التي يجب توافرها لـإعمال الإبطال، مع الإشارة إلى أمثلة عملية من الاجتهداد القضائي، خاصة في السياق المغربي. ركّزت الحلقة على كيفية قيام القضاة بممارسة الاجتهداد لتحديد ما إذا كان هناك بطلان يستوجب الإبطال، مع استعراض النصوص القانونية المنظمة لذلك، مثل قانون المسطرة المدنية أو الجنائية في المغرب، وكيف تُطبّق هذه المبادئ في القضايا الواقعية.

**أهمية الموضوع:**

- ضمان العدالة القضائية: البطلان والإبطال هما آليتان أساسيتان لتصحيح الأخطاء القضائية، مما يعزز ثقة الأفراد في النظام القانوني ويضمن تطبيق القانون بشكل صحيح.
- دور الاجتهداد القضائي: ييرز الموضوع أهمية الاجتهداد القضائي كأداة لتفسير النصوص القانونية وتطبيقاتها على الواقع، مما يعكس مرونة النظام القضائي في مواجهة التحديات.
- السياق الرمزي: اختيار هذا الموضوع في سلسلة رمضانية يحمل دلالة رمزية، حيث يرتبط بقيم العدل والإصلاح التي يُشجع عليها في هذا الشهر الفضيل.
- إسهام الأستاذ مصطفى علاوي: بفضل خبرته العميقه ومؤلفاته في الاجتهداد القضائي المغربي، يضيف الموضوع قيمة معرفية كبيرة، خاصة للمهتمين بالقانون والشريعة. باختصار، الحلقة تسلط الضوء على قضية قانونية دقيقة تتراقص مع الممارسة العملية والنظرية، وتبرز أهمية التوازن بين الالتزام بالنصوص القانونية واستخدام الاجتهداد لتحقيق العدالة، مما يجعلها ذات أهمية كبيرة للدارسين والممارسين في المجال القانوني.

## فضل الذكر

قال الله: {فَادْكُرُونِي أَذْكُرْكُمْ وَاشْكُرُوا لِي وَلَا تَكْفُرُونِ} {يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِذْكُرُوا اللَّهَ ذِكْرًا كَثِيرًا} {وَالَّذِينَ اللَّهَ كَثِيرًا وَالذَّاكِرَاتِ أَعَدَ اللَّهُ لَهُمْ مَغْفِرَةً وَأَجْرًا عَظِيمًا} {وَإِذْكُرْ رَبَّكَ فِي نَفْسِكَ تَصْرِّعًا وَخِيفَةً وَدُونَ الْجَهْرِ مِنَ الْقَوْلِ بِالْغُدُوِّ وَالْأَصَالِ وَلَا تَكُنْ مِنَ الْغَافِلِينَ} وقال ﷺ: «مثلك الذي يذكر ربه والذي لا يذكر ربه مثل الحي والميت» وقال ﷺ: «ألا أنبئكم بخير أعمالكم، وأركها عند مليكتكم، وأرفعها في درجاتكم، وخير لكم من إنفاق الذهب والورق، وخير لكم من أن تلقوا عدوكم فتضربوا أعناقهم ويضرموا أعناقكم؟» قالوا بلى. قال : «ذكر الله» وقال ﷺ: «يقول الله : أنا عند ظن عبدي بي ، وأنا معه إذا ذكرني ، فإن ذكرني في نفسه ذكرته في نفسي ، وإن ذكرني في ملأ ذكرته في ملأ خير منهم ، وإن تقرب إلى شبراً تقربت إليه ذراعاً ، وإن تقرب إلى ذراعاً تقربت إليه باعاً ، وإن أتاني يمشي أتيته هرولة». وعن عبد الله بن بسرٍ أن رجلاً قال : يا رسول الله إن شرائع الإسلام قد كثرت علي فأخبرني

بشيء أتشبث به. قال : «لا يزال لسانك رطباً من ذكر الله» وقال ﷺ: «من قرأ حرفًا من كتاب الله به حسنة، والحسنة بعشر أمثالها، لا أقول : {الم} حرف؛ ولكن : ألف حرف، ولا م حرف، وميم حرف». ....

مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، يعتبر شخصية بارزة في المجال القانوني بفضل اهتماماته الواسعة في التأليف القانوني وإسهاماته الفكرية. يمتلك خلفية أكاديمية قوية، حيث حصل على إجازة في الشريعة من جامعة القرويين بفاس، بالإضافة إلى دبلوم من المعهد العالي للقضاء في المغرب، مما يعكس تجذره في الدراسات القانونية والشرعية.

#### اهتماماته في مجال التأليف

اهتمامات مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، في التأليف ترتكز بشكل رئيسي على القضاء المغربي والاجتهد القضائي، حيث يسعى من خلال كتاباته إلى توثيق الأحكام القضائية وتحليلها وتسهيل الاستفادة منها للباحثين والممارسين في المجال القانوني. تشمل مؤلفاته مواضيع متنوعة في القانون المغربي، مثل:

- الاجتهد القضائي: تناول قضايا مثل طلب المقاصلة، إعادة النظر، مسطرة المراجعة، النفقة، والوصية الواجبة، مع التركيز على التشريعات والتطبيقات العملية في المحاكم المغربية.

- الإجراءات القضائية: كتب عن شروط إقامة الدعوى وتقديم الطعون، وقواعد الأحكام القضائية المغربية، مما يظهر اهتمامه بتفصيل الجوانب الإجرائية.
- الالتزامات القانونية: تناول موضوع البراءة من الالتزامات، وهو ما يعكس عمق تحليله للنظرية العامة للالتزامات في القانون المدني.
- القضاء العملي: من خلال كتابه "مدونة العمل القضائي المغربي"، يبرز اهتمامه بتطوير أدوات عملية للقضاة والممارسين.

كما شارك في ندوات ودورات تدريبية، مثل قضاء التوثيق وقضاء الفقه، مما يشير إلى سعيه لربط التأليف بالتطبيق العملي والتكوين القضائي.

#### صدقانية مؤلفاته

صدقانية مؤلفات مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، تستند إلى عدة عوامل:

- الخلفية الأكاديمية والمهنية: بصفته مستشاراً في محكمة استئناف، يمتلك خبرة عملية واسعة في القضاء المغربي، مما يضفي طابعاً تطبيقياً موثوقاً على كتاباته.

- التوثيق والدقة: تعتمد مؤلفاته على توثيق الاجتهدات القضائية الرسمية، وهي غالباً مستمدة من الأحكام الصادرة عن المحاكم المغربية، مما يجعلها مرجعاً موثوقاً للدراسة والممارسة.
  - الانتشار والقبول: مؤلفاته متاحة على منصات قانونية معروفة مثل مكتبة نور وموقع تحميل الكتب القانونية، ويتم الإشارة إليها كمراجعة للطلبة والباحثين في القانون المغربي.
  - التنوع والشمولية: تغطي كتبه جوانب متعددة من القانون، من الإجراءات إلى الموضوعات الجوهرية، مما يعكس فهماً شاملاً ومتاماً للنظام القضائي.
- ومع ذلك، لا يمكن الحكم على مصداقية كل مؤلفاته بشكل مطلق دون الاطلاع المباشر على محتواها، لأن ذلك يتطلب تقييماً دقيقاً لمدى دقتها العلمية وتحديثها وفق التشريعات الحالية. لكن بشكل عام، نظراً لمكانته كمستشار قضائي ومؤلف نشط، تعتبر أعماله ذات قيمة عالية في الأوساط القانونية المغربية.
- إذا كنت بحاجة إلى تحليل أعمق لمؤلف معين أو توثيق محدد، يمكنني مساعدتك بناءً على معلومات إضافية!

من خلال سلسلة تدوين الاجتهدات القضائية المغربية سلسلة "تدوين الاجتهدات القضائية المغربية" لمصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، تُعد من أبرز إسهاماته في مجال التأليف القانوني، حيث تهدف إلى جمع وتوثيق الأحكام القضائية الصادرة عن المحاكم المغربية، خاصة محكمة النقض، وتحليلها بأسلوب منهجي يخدم القضاة، المحامين، والباحثين في القانون. هذه السلسلة تُظهر بوضوح اهتمام مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، بتعزيز الاجتهداد القضائي كمصدر أساسي لتطوير الفقه القانوني المغربي.

طبيعة السلسلة واهتماماتها

من خلال هذه السلسلة، يركز مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، على:

- توثيق الأحكام: يقوم بجمع الأحكام القضائية المهمة التي تشكل سوابق قضائية، مع التركيز على قرارات محكمة النقض التي تُعتبر مرجعية في النظام القانوني المغربي.
- التصنيف الموضوعي: ينظم الاجتهدات حسب المواضيع القانونية، مثل القانون المدني (الالتزامات، العقود)، القانون الجنائي، قانون الأسرة (النفقة، الطلاق)، وقانون الإجراءات المدنية (الطعون، إعادة النظر).
- التحليل القانوني: لا يقتصر على التدوين فقط، بل يقدم تعلیقات وتحليلات توضح المبادئ القانونية المستخلصة من الأحكام، مما يساعد في فهم تطبيق القانون في الواقع العملي.

- الربط بالتشريع: يوازن بين النصوص التشريعية (مثل مدونة الأسرة، قانون الالتزامات والعقود) والتطبيق القضائي، لإبراز كيفية تفسير القضاء للقوانين.
  - على سبيل المثال، في سياق هذه السلسلة، تناول قضايا مثل:
  - شروط قبول الطعن بالنقض.
  - الأحكام المتعلقة بالنفقة وتعديلها.
  - إجراءات المراجعة وإعادة النظر في الأحكام.
- صدقية السلسلة

صدقية هذه السلسلة تتأتى من عدة جوانب:

- المصادر الرسمية: تعتمد على أحكام صادرة عن محاكم عليا، وخاصة محكمة النقض، التي تُعتبر ملزمة ومرجعية في القضاء المغربي.
- الخبرة العملية: كونه مستشاراً بمحكمة الاستئناف، فإن مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، يمتلك فهماً عميقاً للآليات القضائية، مما يضفي صدقية على اختياره للأحكام وتحليلها.
- الهدف التعليمي: السلسلة موجهة لتكوين القضاة والطلبة، وتُستخدم كمراجع في الدراسات القانونية، مما يعكس الثقة في دقتها.
- التحديث: بما أن الاجتهادات القضائية تتتطور مع الزمن، فإن علاوي يسعى لتقديم صورة حديثة للممارسة القضائية، على الرغم من أن ذلك يعتمد على تاريخ إصدار كل جزء من السلسلة.

أمثلة على المحتوى

- قانون الأسرة: وثّق اجتهادات حول الوصية الواجبة والنفقة، مع تحليل كيفية تطبيق مدونة الأسرة في القضايا العملية.
- الإجراءات المدنية: تناول شروط إقامة الدعوى وكيفية التعامل مع طلبات المقاصلة أو إعادة النظر.
- القانون الجنائي: ركز على بعض القرارات المتعلقة بمسطرة المراجعة في الأحكام الجنائية.

تقييم عام

سلسلة "تدوين الاجتهادات القضائية المغربية" تُظهر التزام مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس في المغرب، بتعزيز الشفافية والمعرفة في القضاء المغربي، وهي تُعتبر أداة قيمة لفهم تطور الاجتهدان القضائي. مصداقيتها مرتفعة بفضل اعتمادها على مصادر رسمية وخبرة المؤلف، لكن يبقى من المهم التتحقق من تاريخ الإصدار للتأكد من أن الاجتهادات المذكورة تتماشى مع أحدث التشريعات والأحكام حتى تاريخ اليوم، 10

مصطفى علاوي هو مستشار بمحكمة الاستئناف في فاس، المغرب، ومؤلف معروف بإسهاماته في مجالات القانون والدراسات الشرعية. حصل على إجازة من كلية الشريعة بفاس، مما يعكس تكوينه الأكاديمي في العلوم الشرعية والقانونية. له العديد من المؤلفات التي تتناول موضوعات متنوعة تشمل القانون المغربي، الفقه، والترااث الثقافي، بالإضافة إلى أعمال أخرى تهم بالجوانب الروحية والسلوكية.

بالنسبة لكتاب "ملحق أذكار وأوراد العلماء العارفين"، فهو من إعداده، ويبدو أنه عمل يركز على جمع وتوثيق الأذكار والأوراد التي كان يستخدمها العلماء العارفون، بهدف تقديم دليل عملي وروحي للقراء. هذا النوع من الأعمال يعكس اهتمام المؤلف بالجمع بين الجوانب القانونية والشرعية والروحية، مما يظهر تنوع اهتماماته الفكرية. من بين مؤلفاته الأخرى المعروفة: "الاجتهد القضائي في طلب المقاصلة" و"البراءة من الالتزامات"، وهي كتب قانونية تبرز خبرته في المجال القضائي، إلى جانب أعمال مثل "ملحق التراث اللامادي للمملكة المغربية" و"قواعد الأحكام القضائية المغربية"، مما يدل على سعة اطلاعه وتنوع مجالات مساهماته.

لا توجد تفاصيل دقيقة إضافية عن محتوى "ملحق أذكار وأوراد العلماء العارفين" في المعلومات المتاحة بشكل مباشر، لكن يمكن استنتاج أن الكتاب يندرج ضمن اهتماماته بالترااث الروحي والفقهي، معتمداً على خلفيته العميقة في الشريعة والقانون.

الكتاب "إضاءات قضائية وقانونية - الجزء الخامس" من إعداد مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس، المغرب، وحاصل على الإجازة في الشريعة من جامعة القرويين بفاس، يعد جزءاً من سلسلة تهدف إلى تسلیط الضوء على القضايا القانونية والقضائية في السياق المغربي. هذا الجزء، مثل سابقيه، يركز على تحليل الاجتهدات القضائية والتشريعات المغربية، مع تقديم رؤى قانونية معمقة تستند إلى خبرة المؤلف الأكademie والعملية.

مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس، يُعتبر من الشخصيات القانونية البارزة في المغرب، حيث ساهم بشكل كبير في تعزيز المعرفة القانونية وتصحيح المفاهيم

القضائية من خلال مؤلفاته وأعماله. جهوده ترتكز على تقديم رؤية دقيقة وموثقة للقوانين والأحكام القضائية، مما ساعد في بناء قاعدة معرفية موثوقة. فيما يلي أبرز إسهاماته في هذا الإطار:

- تصحيح المفاهيم القانونية:

مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس، عمل على تبسيط وتوضيح المفاهيم القانونية المعقدة من خلال مؤلفاته، مثل كتابه البراءة من الالتزامات والاجتهاد القضائي في طلب المقاصلة. هذه الأعمال تناولت قضايا قانونية مهمة، مثل الالتزامات والمقاصلة، بأسلوب يجمع بين الدقة العلمية والوضوح، مما ساعد القضاة والمحامين والطلاب على فهم هذه المواضيع بشكل أعمق وأكثر دقة.

- إنتاج قاعدة بيانات موثوقة:

من خلال مؤلفاته العديدة، مثل قواعد الأحكام القضائية المغربية والأساسيات والضروريات في مختلف المناحي تصحيحاً وتوثيقاً، قدم علاوي مجموعة من المراجع التي تشكل قاعدة بيانات موثوقة للأحكام والاجتهادات القضائية. هذه المراجع تُستخدم كأدوات أساسية للباحثين والقانونيين لفهم التشريعات المغربية وتطبيقاتها العملية.

- تدعيم التعلمات:

مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس، ساهم في تعزيز كفاءة المعلمات القانونية من خلال تقديم محتوى تعليمي يركز على أساسيات القانون، مثل ملحق تعليم أساسيات اللغتين العربية والفرنسية ومؤلفات أخرى تهدف إلى تطوير المهارات اللغوية والقانونية. كما أن أعماله حول الاجتهاد القضائي، مثل الاجتهاد القضائي في النفقه والاجتهاد القضائي في الوثيقة، قدمت نماذج عملية تدعم تكوين المعلمات والممارسين في المجال القانوني.

- تنوع المواضيع والتأثير الثقافي:

بالإضافة إلى الجوانب القانونية، تناول علاوي مواضيع ذات طابع ثقافي واجتماعي، مثل التراث اللامادي للمملكة المغربية والدين والمقاييس المعتبرة شرعاً في اختيار الزوجة. هذه الأعمال ساهمت في ربط القانون بالسياق الثقافي والاجتماعي، مما عزز فهم القوانين في إطارها الشامل.

من خلال هذه الجهود، أسهم مصطفى علاوي، المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس، في تعزيز الوعي القانوني وتوفير أدوات معرفية تدعم العدالة والشفافية في النظام القضائي المغربي، مما جعله مرجعاً هاماً في هذا المجال.

.....

صورة توضح نص صلاة الفاتح المنسوبة للإمام محمد بن أبي الحسن البكري،

شمس الدين محمد بن أبي الحسن البكري (930 - 994 هـ = 1524 م) هو محدث ومفسر وشاعر وفقيه شافعي أشعري صوفي، لقب بشيخ الإسلام في بلاد الحرمين ومصر والشام، وهو صاحب الحزب الصوفي المعروف بـ«حزب البكري»، والصلة الصوفية المعروفة بـ«صلة الفاتح»

- قال ابن العماد الحنفي في (شدرات الذهب): «وكان - رضي الله عنه - يحج في كل عامين مرة. وبالجملة فلم يكن له نظير في زمانه، ولم يخلف مثله». وهي من أشهر أوراد الطريقة التيجانية .  
- عبد الباقي مفتاح (2009).

أضواء على الشيخ أحمد التجاني وأتباعه (ط. الأولى). لبنان: دار الكتب العلمية.  
ص. 165. مؤرشف من الأصل في 26-03-2022.

وصلة الفاتح، أو دعاء "الياقوتة الفريدة"، تختتم بها الدروس الرمضانية الحسنية ونصها:

اللهم صل على سيدنا محمد الفاتح لما أغلق والخاتم لما سبق ناصر الحق بالحق والهادي إلى صراطك المستقيم وعلى الحق قدره ومقداره العظيم

.....

تحيين بعض القوانين 2025 القانون رقم 43.22 المتعلق بالعقوبات البديلة قانون رقم 10.23 يتعلق بتنظيم وتدبير المؤسسات السجنية التنظيم القضائي: ظهير شريف رقم 38.22.1 صادر في 30 من ذي القعدة 1443 (30 يونيو 2022) كما وقع تتميمه القانون 95.17 المتعلق بالتحكيم إعداد مصطفى علاوي المستشار بمحكمة الاستئناف بفاس

تحيين القوانين في سنة 2025 يعكس رؤية إصلاحية تهدف إلى مواكبة التطورات الاجتماعية والاقتصادية، وتعزيز العدالة والکفاءة في النظام القضائي والسجن بال المغرب. فيما يلي تفاصيل وأهمية القوانين المذكورة بناءً على طلبك، مع التركيز على أهدافها وتأثيرها:

- القانون رقم 43.22 المتعلق بالعقوبات البديلة:
- التفاصيل: هذا القانون يدخل حيز التنفيذ رسمياً في 22 غشت 2025، ويعرف العقوبات البديلة كبدائل للعقوبات السالبة للحرية في الجنح التي لا تتجاوز العقوبة فيها خمس سنوات حبسًا نافذاً. تشمل هذه العقوبات العمل للمنفعة العامة، المراقبة الإلكترونية، الغرامات اليومية، تقييد بعض الحقوق، وتدابير رقابية أو تأهيلية. الهدف هو تجنب السجن إذا نفذ المحكوم عليه التزاماته.
- الأهمية:

- تخفيف الاكتظاظ السجنى: يساهم في تقليل عدد السجناء، خاصة مع وجود حوالي 107,000 سجين، نصفهم محكومون بعقوبات قصيرة.
- إعادة التأهيل: يركز على إدماج المحكوم عليهم في المجتمع من خلال عقوبات تأهيلية بدلاً من العزل.
- تعزيز المواطنة: يشجع على تحمل المسؤولية الاجتماعية عبر أعمال المنفعة العامة.
- النقد المحتمل: هناك مخاوف من أن الغرامات اليومية قد تفضل الأثرياء، مما يثير تساؤلات حول العدالة الاجتماعية.
- القانون رقم 10.23 المتعلق بتنظيم وتدبير المؤسسات السجنية:
  - التفاصيل: يهدف هذا القانون إلى تحسين إدارة السجون من خلال تحديث البنية التحتية، تعزيز الأمن الداخلي، وتطوير برامج إعادة الإدماج. يركز على تصنيف السجناء حسب العمر، الجنس، الحالة الصحية، والسوابق الجنائية لضمان توزيع مناسب وتأهيل فعال. كما يعزز حقوق السجناء، مثل التواصل مع السلطات القضائية وتقديم الشكاوى.
  - الأهمية:
    - تحسين الظروف السجنية: يعالج مشكلة الاكتظاظ ويوفر بيئة أفضل للسجناء.
    - إعادة الإدماج: يدعم برامج التأهيل المهني والتعليمي لتقليل معدلات العودة للجريمة.
    - حقوق الإنسان: يتماشى مع المعايير الدولية لحقوق السجناء، مما يعزز صورة المغرب دولياً.
  - التحديات: يتطلب استثمارات كبيرة في البنية التحتية والتكوين، مما قد يواجه قيوداً مالية.
- التنظيم القضائي: ظهير شريف رقم 38.22.1 صادر في 30 ذي القعدة 1443 (30 يونيو 2022) كما تم تتميمه:
  - التفاصيل: يهدف هذا الظهير إلى تحديث الهيكلية القضائية، تعزيز استقلالية القضاء، وتسريع الإجراءات القضائية. يشمل تنظيم المحاكم، تحسين اختصاصات القضاة، وتعزيز دور المجلس الأعلى للسلطة القضائية. التتميمات ترتكز على رقمنة الإجراءات وتسهيل الوصول إلى العدالة.
  - الأهمية:
    - استقلال القضاء: يعزز فصل السلطات ويحمي القضاة من التدخلات الخارجية.
    - كفاءة الإجراءات: يقلل من تأخير القضايا عبر الرقمنة وتبسيط المساطر.
    - ثقة المواطن: يعزز الشفافية والنزاهة، مما يرفع مستوى الثقة في النظام القضائي.
    - التحديات: يتطلب تكويناً مستمراً للقضاة وموظفي المحاكم للتكيف مع التغييرات التكنولوجية.

- القانون رقم 95.17 المتعلق بالتحكيم:
  - التفاصيل: يهدف إلى تحديث إطار التحكيم كوسيلة بديلة لحل النزاعات، خاصة في المجالات التجارية والاستثمارية. ينظم شروط التحكيم، أهلية المحكمين، وتنفيذ الأحكام التحكيمية. يسمح بإشراك الدولة والجماعات المحلية في عقود التحكيم مع التقييد بالمراقبة القانونية.
  - الأهمية:
    - جذب الاستثمار: يوفر بيئة قانونية موثوقة للمستثمرين الأجانب، مما يعزز الاقتصاد.
    - تخفيف العبء عن المحاكم: يقلل من النزاعات المعروضة على القضاء التقليدي.
    - المرونة: يتيح حل النزاعات بسرعة وفعالية مقارنة بالمحاكم.
    - التحديات: يتطلب ضمان نزاهة المحكمين ومنع التحايل على القوانين الجبائية أو الإدارية.
  - أهمية التحفيز بشكل عام:
    - المواكبة الدولية: هذه القوانين تتماشي مع التزامات المغرب الدولية، خاصة في مجال حقوق الإنسان والعدالة.
    - تعزيز العدالة الاجتماعية: تسعى لتحقيق توازن بين العقاب والتأهيل، مع مراعاة الفئات الضعيفة.
    - الكفاءة الاقتصادية: تقلل من تكاليف السجون والقضايا المطولة، وتدعم بيئة مواطية للاستثمار.
    - التحديات العامة: تحتاج هذه الإصلاحات إلى دعم مالي وتكوين مستمر، مع الحاجة إلى توعية المواطنين لضمان القبول الاجتماعي.
  - هذه القوانين تشكل خطوة نحو نظام قضائي وسجني أكثر عدالة وحداثة، لكن نجاحها يعتمد على التنفيذ الفعال والتوازن بين العقاب والإصلاح.

## القانون رقم 18.18 المتعلق بتنظيم عمليات جمع التبرعات من العموم وتوزيع المساعدات لأغراض خيرية

**ظهير شريف قاضي بتنظيم عمليات جمع التبرعات من العموم وتوزيع المساعدات لأغراض خيرية**

**2 -**

ظهير شريف رقم 1.22.79 صادر في 18 من جمادى الأولى 1444 (13 ديسمبر 2022) بتنفيذ القانون رقم 18.18 القاضي بتنظيم عمليات 1 - جمع التبرعات من العموم وتوزيع المساعدات لأغراض خيرية الحمد لله وحده،

**التابع الشريفي - بداخله:**

(محمد بن الحسن بن محمد بن يوسف الله وليه )  
يعلم من ظهيرنا الشريفي هذا، أسماء الله وأعز أمره أننا:  
بناء على الدستور ولا سيما الفصلين 42 و 50 منه،  
أصدرنا أمرنا الشريفي بما يلي:

ينفذ وينشر بالجريدة الرسمية، عقب ظهيرنا الشريفي هذا، القانون رقم 18.18 القاضي بتنظيم عمليات جمع التبرعات من العموم وتوزيع المساعدات لأغراض خيرية، كما وافق عليه مجلس النواب ومجلس المستشارين.

وحرر بالرباط في 18 من جمادى الأولى 1444 (13 ديسمبر 2022) .

**وقعه بالعاطف:**

رئيس الحكومة،  
الإمضاء: عزيز أخنوش.

1 - الجريدة الرسمية عدد 7159 بتاريخ 16 جمادى الآخرة 1444 (9 يناير 2023) ، ص 111.

**3 -**

قانون رقم 18.18 يقضي بتنظيم عمليات جمع التبرعات من العموم وتوزيع المساعدات لأغراض خيرية  
**الباب الأول: أحكام عامة**  
**المادة الأولى**

يحدد هذا القانون شروط دعوة العموم إلى التبرع، وقواعد تنظيم عمليات جمع التبرعات وأوجه استخدامها، وشروط وقواعد توزيع المساعدات لأغراض خيرية وإنسانية، وإجراءات المراقبة الجارية عليها.

**المادة 2**

يراد بدعة العموم إلى التبرع في مدلول هذا القانون، كل التماس موجه إلى العموم،قصد

## الحصول على أموال أو منتجات أو مواد، بهدف تمويل أو إنجاز أنشطة أو برامJT أو مشاريع ذات صبغة اجتماعية أو إنسانية أو تضامنية أو خيرية أو بيئية، أو بهدف تقديم مساعدة أو إعانة لفائدة شخص ذاتي أو أكثر في وضعية هشة أو احتياج أو في حالة استغاثة عند وقوع كوارث أو آفات أو حوادث الحقن بهم أضراراً، أو لفائدة مؤسسة اجتماعية غير ربحية محدثة بصفة قانونية، سواء داخل المغرب أو خارجه .

لا تطبق أحكام هذا القانون على عمليات جمع التبرعات من العموم الخاضعة للنصوص التشريعية والتنظيمية المتعلقة بالأوقاف العامة، وكذا على عمليات التبرع الهدافة إلى تمويل مشاريع للبحث العلمي إذا كانت موضوع اتفاقات أو عقود بين مؤسسات للتعليم أو التكوين أو البحث العلمي وبين الجهات المتبرع لفائدها.

### المادة 3

لا يجوز دعوة العموم إلى التبرع إلا من قبل جمعية أو عدة جمعيات مؤسسة بصفة قانونية ومسيرة طبقاً لأنظمتها الأساسية.

غير أنه يجوز ، بصفة استثنائية ، دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات من قبل مجموعة من الأشخاص الذاتيين ، إذا كان الغرض من ذلك تقديم مساعدات عاجلة لفائدة شخص أو أكثر في حالة استغاثة عند وقوع كوارث أو آفات أو حوادث الحقن بهم أضراراً، شريطة الحصول مسبقاً على ترخيص بذلك من قبل الإدارة. وفي هذه الحالة، لا تطبق أحكام البند 1 من المادة 8 والبنود من 1 إلى 4 من المادة 10 من هذا القانون.

وفي كل الأحوال، يجب أن تتم الدعوة إلى التبرع وجمع التبرعات طبقاً للشروط والإجراءات المنصوص عليها في هذا القانون و النصوص المتخذة لتطبيقه، مع مراعاة الأحكام

الخاصة المنصوص عليها في التشريع الجاري به العمل.

### 4 -

### المادة 4

تخضع لأحكام هذا القانون و النصوص المتخذة لتطبيقه العمليات التالية:

- كل دعوة موجهة إلى العموم من أجل التبرع كيما كانت طبيعتها، وكيفما كانت الوسيلة المستعملة للقيام بها؟
- كل عملية لجمع تبرعات من العموم، واستخدامها لتمويل أو إنجاز أنشطة أو برامJT أو مشاريع، أو توزيعها بقصد تحقيق الأهداف المشار إليها في المادة 2 أعلاه؛
- كل عملية توزيع مساعدات على العموم لأغراض خيرية وإنسانية.

لا تخضع لأحكام هذا القانون عمليات جمع التبرعات التي تتم بالطرق التقليدية والعرفية.

#### المادة 5

تمنع دعوة العموم إلى التبرع وكذا تنظيم عمليات جمع التبرعات لأهداف تجارية أو دعائية أو إشهارية أو انتخابية، أو من أجل الترويج لمنتجات أو سلع أو خدمات. كما تمنع دعوة العموم إلى التبرع بهدف أداء غرامات أو صوائر أو تعويضات صادرة بشأنها أحكام قضائية أو أداء ديون .

تمنع كل عملية من عمليات توزيع المساعدات لتحقيق الأهداف المذكورة في الفقرة الأولى

أعلاه، أو بقصد استغلال حالة شخص أو أكثر يوجدون في وضعية هشة أو احتياج أو في حالة استغاثة.

#### المادة 6

يجب أن تخصص التبرعات التي تم جمعها، سواء كانت تبرعات مالية أو عينية، للغرض أو الأغراض التي تمت دعوة العموم إلى التبرع من أجلها.

ولا يمكن أن تخصص التبرعات المذكورة أو أي جزء منها لتغطية تكاليف تسخير الجمعية أو الجمعيات أو أي شخص اعتباري آخر مؤهل بموجب التشريع الجاري به العمل لتوجيهه

الدعوة إلى العموم من أجل التبرع، أو لتغطية تكاليف تسخير أي جهة أخرى.

غير أنه يمكن تخصيص جزء من التبرعات المذكورة لتغطية تكاليف تنظيم عملية جمعها أو لدفع نفقات توزيع المساعدات، وذلك في حدود المصارييف الدنيا الالزمة لتغطية التكاليف

والنفقات المذكورة، في حالة ما إذا كانت الجهة الداعية إلى التبرع لا تتوفر على الموارد الالزمة لأداء هذه المصارييف.

#### 5 -

الباب الثاني: الترخيص لدعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات

#### المادة 7

يشترط من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات، الحصول مسبقا على ترخيص بذلك تسلمه الإدارية داخل أجل لا يتعدى ثلاثة (30) يوما.

يجب على كل من يرغب في الحصول على الترخيص المذكور في الفقرة الأولى أعلاه، أن يقدم طلبا بذلك إلى الإدارية ثالثين (30) يوما على الأقل قبل حلول الموعد المحدد للقيام بتوجيه الدعوة إلى العموم من أجل التبرع.

يمكن تقليل الأجل المذكور في الفقرة الثانية أعلاه إلى 24 ساعة، في حالة الاستعجال،

عندما يتعلّق الأمر بعمليات جمع التبرعات من أجل تقديم مساعدة أو إعانة لفائدة أشخاص في حالة استغاثة عند وقوع كوارث أو آفات أو حوادث ألحقت بهم أضرارا. تستثنى من الحصول على الترخيص المذكور، الجمعيات والهيئات والمؤسسات وغيرها من الأشخاص الاعتبارية الأخرى، المغفاة منه بموجب النصوص التشريعية الجاري بها العمل، شريطة التصرّح لدى الإدارة بكل عملية جمع تبرعات من العموم تعتمد القيام بها، وذلك خمسة عشر (15) يوما على الأقل قبل تاريخ هذه العملية. ويجب أن يتضمن هذا التصرّح المعلومات المشار إليها في المادة 9 أدناه. ويجوز للإدارة خلال الأجل المذكور أن تعترض بقرار معلل على العملية إذا ارتأت أنها تخالف النصوص التشريعية والتنظيمية الجاري بها العمل.

#### المادة 8

يشترط للحصول على الترخيص من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات، ما يلي:

- أن تكون الجمعية أو الجمعيات الداعية إلى التبرع مؤسسة طبقاً للتشريع الجاري به العمل ومسيرة طبقاً لأنظمتها الأساسية ؛
- ألا يكون قد صدر في حق أحد الأشخاص المشار إليهم في المادة 3 أعلاه أو أحد أعضاء الجهاز المسير للجمعية، مقرر قضائي مكتسب لقوة الشيء المقضي به من أجل ارتكاب إحدى الجنایات أو الجنح ضد أمن الدولة أو جريمة إرهابية أو إحدى الجنایات أو الجنح المتعلقة بالأموال أو التزوير أو التزييف أو النصب أو الانتهاك أو الرشوة أو استغلال النفوذ أو الغدر أو اختلاس أو تبديد المال العام أو الاتجار في البشر أو تبييض الأموال ، ما لم يرد إليه اعتباره؛
- أن يكون الغرض أو الأغراض من جمع التبرعات من العموم تحقيق أحد الأهداف المشار إليها في المادة 2 من هذا القانون.

#### 5

#### 6 -

#### المادة 9

يقدم طلب الترخيص من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات وفق نموذج تعدد الإدارة، ويجب أن يحدد ما يلي:

- الوسيلة المراد استعمالها في الدعوة إلى التبرع، وطريقة جمع التبرعات؛
- الجهة أو العملية المراد التبرع بشأنها وطبيعة وأصناف التبرعات؛
- تاريخ بداية عملية جمع التبرعات وتاريخ الانتهاء منها، والمكان أو الأمكنة المخصصة لها؛

- القيمة التقديرية للتبرعات المتوقعة جمعها، مع بيان كيفية استخدامها أو توزيعها، حسب طبيعة وأصناف التبرعات.

#### المادة 10

يرفق طلب الترخيص من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات، بالوثائق التالية:

- نسخة من النظام الأساسي للجمعية؛

- نسخة من وصل إيداع التصريح بتأسيس الجمعية، أو آخر وصل إيداع التصريح بتجديده أجهزتها، طبقا لما يقضي به نظامها الأساسي؛
- لائحة أعضاء الجهاز المسير للجمعية؛

- نسخة من البيانات المالية للجمعية للسنة الأخيرة؛

- نسخة من البطاقة رقم 3 من السجل العدلي لأعضاء الجهاز المسير للجمعية، محررة منذ أقل من ثلاثة أشهر أو أي وثيقة رسمية أخرى تقوم مقامها؛

- برنامج عملية جمع التبرعات من العموم؛

- مراجع الحساب البنكي الذي ستودع فيه الأموال المتبرع بها، والذي يجب أن يفتح بإحدى المؤسسات البنكية التي تزاول نشاطها في المغرب، وأن يكون خاصا بعملية جمع التبرعات المعلن عنها؛

- هوية وصفة الأشخاص الذاتيين أو العتبراريين المكلفين بعملية جمع التبرعات من العموم؛

- مذكرة تتضمن البيانات المتعلقة بالغرض أو الأغراض التي ستخصص لها حصيلة التبرعات، ترفق، عند الاقتضاء، بالوثائق المتعلقة بها.

#### المادة 11

عندما يتعلق الأمر بجمع تبرعات من العموم من أجل استخدامها أو توزيعها خارج المغرب من أجل تحقيق هدف من الأهداف المشار إليها في المادة 2 أعلاه، يجب أن يرفق

6-

7 -

طلب الترخيص من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات، إضافة إلى الوثائق المشار

إلى ما في المادة 10 أعلاه، بما يلي:

- التزام تعهد فيه الجمعية المعنية باتخاذ جميع التدابير من أجل السهر على عملية صرف أو توزيع حصيلة التبرعات وتتبعها، وياخبار المصالح القنصلية المغربية المعتمدة لدى الدولة المستضيفة بذلك، مع مراعاة التشريع الجاري به العمل في

الدولة المزمع القيام فوق أراضيها باستخدام أو توزيع التبرعات التي تم جمعها؛  
- مراجع الحساب البنكي الذي ستحول إليه حصيلة التبرعات، والذي يجب أن يفتح بإحدى المؤسسات البنكية التي تزاول نشاطها في الدولة المستضيفة، وأن يكون خاصاً بعمليه استخدام أو توزيع التبرعات التي تم جمعها.

المادة 12

تحدد بنص تنظيمي مسطرة إيداع ودراسة طلب الترخيص من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات.

المادة 13

لا يمكن أن تستمر كل عملية لجمع التبرعات من العموم أكثر من سنة واحدة.  
وكل استمرار في هذه العملية، يستلزم، قبل تاريخ انقضاء المدة المذكورة أعلاه بشهر واحد على الأقل، تقديم طلب لتجديد الترخيص الممنوح أو لتجديد التصريح، حسب الحالة،

شرطية تحين المعلومات والوثائق التي سبق الإدلاء بها إذا استلزم الأمر ذلك. ويجوز للإدارة

خلال الأجل المذكور أن تعتذر بقرار معلل إذا ارتأت أن ذلك يخالف النصوص التشريعية والتنظيمية الجاري بها العمل.

المادة 14

لا يعفي الترخيص المنصوص عليه في المادة 7 أعلاه، وكذا الاستثناءات الواردة عليه، من احترام الالتزامات الواجب التقيد بها طبقاً للنصوص التشريعية الجاري بها العمل من أجل

تنظيم عمليات جمع التبرعات من العموم.

المادة 15

كل تغيير في قرار الترخيص بجمع التبرعات من العموم، بطلب من الجهة الداعية إلى التبرع، يتم وفق نفس الكيفيات المطبقة عند منح الترخيص .

المادة 16

يتعين على الجهة الداعية إلى التبرع وجمع التبرعات من العموم أو التي تقوم بتوزيع المساعدات وكذا جميع المتتدخلين في تنظيم عمليات التبرع وتوزيع المساعدات، التقيد في مختلف المراحل المتعلقة بهذه العمليات، بأحكام القانون رقم 09.08 المتعلق بحماية

الأشخاص الذاتيين تجاه معالجة المعطيات ذات الطابع الشخصي، ولا سيما المعطيات المتعلقة بهوية المتبرعين والمستفيددين من التبرعات والمساعدات.

**الباب الثالث: تنظيم عمليات جمع التبرعات من العموم**  
**المادة 17**

يجب على الجهة المرخص لها بدعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات أو التي صرحت لإلدارة بذلك، طبقاً لأحكام المادة 7 أعلاه، إخبار السلطة الإدارية المحلية المختصة، التي ستتم في دائرة نفوذها الترابي هذه العملية، بتاريخ ومدة ومكان هذه العملية ولائحة الأشخاص الذين سيشاركون فيها، وذلك 48 ساعة على الأقل، قبل مباشرة أي عمل من الأعمال المتعلقة بجمع التبرعات من العموم.

**المادة 18**

يجب على الجهة المرخص لها بدعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات، أن تشير في كل إعلان عن ذلك، إلى رقم وتاريخ الترخيص، وتاريخ بداية عملية جمع التبرعات من العموم

وتاريخ نهايتها، والغرض أو الأغراض التي ستخصص لها حصيلة هذه التبرعات. كما يتعين على الجهة المغفاة من الترخيص المذكور، أن تشير في كل إعلان عن دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات إلى تاريخ التصريح بذلك لدى الإدارة.

**المادة 19**

يجب على كل شخص يشارك في جمع التبرعات من العموم، أن يحمل توكيلاً إسمياً تسلمه له الجهة الداعية إلى التبرع، يتضمن على الخصوص البيانات التالية :

- الاسم الشخصي والعائلي للمشارك ورقم بطاقة تعريفه؛
- اسم الجهة الداعية إلى التبرع؛
- تاريخ بداية عملية جمع التبرعات من العموم وتاريخ نهايتها؛
- الغرض أو الأغراض التي ستخصص لها حصيلة هذه التبرعات؛
- رقم وتاريخ الترخيص بجمع التبرعات من العموم أو تاريخ التصريح لدى الإدارة؛
- رقم الحساب البنكي المخصص لهذه الغاية.

**المادة 20**

تودع الأموال المتحصل عليها من عملية جمع التبرعات من العموم لزوماً في الحساب البنكي المخصص لهذه العملية. ولا يجوز الاستمرار في تلقي التبرعات بالحساب البنكي المذكور خارج المدة المخصصة لجمع التبرعات، إلا بترخيص من أجل ذلك تسلمه الإدارة وفق الكيفيات المنصوص عليها في المادة 13 من هذا القانون.

8

9 -

## المادة 21

يجب أن تتوفر في التبرعات العينية المراد جمعها عن طريق التبرع نفس شروط الصحة والسلامة المطبقة على السلع والمنتجات المعروضة للعموم المنصوص على ها في النصوص التشريعية والتنظيمية الجاري بها العمل، ويتعين جمع هذه المواد والمنتجات وتخزينها وتلقيتها ونقلها وتوزيعها بالشكل المأثم الذي يضمن صالحيتها وسلامتها وقابليتها للاستعمال أو الاستهالك .

## المادة 22

يجب على كل جهة دعت العموم إلى التبرع وجمع التبرعات إخبار العموم، بأية وسيلة من الوسائل المتاحة، بحصيلة التبرعات التي تم جمعها.

يحق لكل متبرع الطالع لدى الجهة المرخص لها بجمع التبرعات على حصيلة عمليات جمع التبرعات من العموم والتأكد من إنفاقها في الأغراض المخصصة لها بأية وسيلة من الوسائل المتاحة .

يجب على كل جهة دعت إلى التبرع الحفاظ بجميع السجلات والوثائق والبيانات المالية المرتبطة بعملية جمع التبرعات، لمدة لا تقل عن 5 سنوات.

الباب الرابع: مراقبة عمليات جمع التبرعات من العموم واستخدامها

## المادة 23

يجب على كل جهة دعت إلى التبرع وجمع التبرعات من العموم موافاة الإدارة بتقرير مفصل حول سير عملية جمع التبرعات مع الإشارة إلى مجموع الأموال التي تم جمعها، بما فيها القيمة المالية التقديرية للتبرعات العينية، وذلك داخل أجل أقصاه ثلاثة (30) يوماً من تاريخ نهاية العملية .

ويرفق هذا التقرير بكشف الحساب البنكي المخصص لهذه العملية .

## المادة 24

يجب على كل جهة دعت العموم إلى التبرع وجمع التبرعات، موافاة الإدارة بتقرير مرفق بجميع الوثائق والمعلومات التي تثبت تخصيص مجموع الأموال المتبرع بها لتحقيق

الغرض أو الأغراض المعلن عنها، وذلك داخل أجل أقصاه ثلاثة (30) يوماً من تاريخ تحقيق

الغرض أو الأغراض المذكورة، مع مراعاة المقتضيات المنصوص عليها في القانون رقم

62.99 المتعلق بمدونة المحاكم المالية.

وفي حالة تجاوز حصيلة التبرعات مليون درهم، يجب، علاوة على ذلك، الإدلاء بتقرير مالي حول استخدام الحصيلة المذكورة، مصادق عليه من لدن خبير محاسب مقيد في جدول هيئة الخبراء المحاسبيين، أو محاسب معتمد يشهد بصحة الحسابات التي يتضمنها.

9

10 -

المادة 25

يجب على الجهة التي دعت العموم إلى التبرع وجمع التبرعات أن تحول، داخل أجل أقصاه ستين (60) يوماً، الأموال أو المنتجات أو المواد المتبقية من هذه التبرعات بعد تحقيق

الغرض أو الأغراض المخصصة لها، إلى مؤسسة خيرية تحددها الإلدار أو أي جمعية أو مؤسسة غير ربحية تسعى إلى تحقيق الأهداف المنصوص عليها في المادة 2 من هذا القانون، وتخبر الإلدار بذلك.

يجب على الجهة التي حولت لها الأموال المتبقية موافاة الإلدار بتقرير يثبت الغرض الذي خصصت له هذه الأموال داخل أجل أقصاه ستة (6) أشهر من تاريخ توصلها به.

المادة 26

تأمر الإلدار بإيقاف عمليات جمع التبرعات من العموم في الحالات التالية:

- عدم احترام الجهة المرخص لها لشروط الترخيص؛

- عدم احترام النصوص التشريعية والتنظيمية المتعلقة بدعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات؛

- حل الشخص الاعتباري أو وفاة الأشخاص الذاتيين الداعين إلى التبرع وجمع التبرعات من العموم، حسب الحالة؛

- استقالة الجهاز الإداري للجمعية الداعية للتبرع وعدم تجديد هيئاتها داخل أجل شهر من تاريخ تقديم الاستقالة؛

- تحقيق أو زوال الغرض أو الأغراض التي يراد من أجلها جمع التبرعات من العموم؛

- صدور مقرر قضائي مكتسب لقوة الشيء المقضي به على أحد أعضاء الجهاز المسير للجمعية المنظمة لعملية جمع التبرعات، من أجل إحدى الجنح أو الجنایات المشار إليها في المادة 8 أعلاه، ما عدا إذا تم تعويضه داخل أجل ثالثين

(30) يوما من تاريخ صدوره؛

- صدور مقرر قضائي مكتسب لقوة الشيء المقتضي به على أحد الأشخاص الذاتيين المشار إليهم في المادة 3 أعلاه المرخص له بجمع التبرعات من العموم، من أجل إحدى الجنح أو الجنایات المشار إليها في المادة 8 أعلاه، ما عدا إذا تم تعويضه داخل أجل ثلاثة (30) يوما من تاريخ صدور المقرر المذكور.

المادة 27

تقديم الإلادرة طلبا إلى رئيس المحكمة المختصة لاستصدار أمر قضائي بجز التبرعات التي تم جمعها من العموم ومصادرتها لفائدة مؤسسة خيرية تحددها الإلادرة في حالة:

10

11 -

- عدم تحويل الأموال المتبقية من حصيلة التبرعات بعد تحقيق الغرض أو الأغراض المعلن عنها، إلى مؤسسة خيرية تحددها الإلادرة أو أي جمعية أو مؤسسة مشار إليها في المادة 25 أعلاه، داخل أجل ستين (60) يوما؛
- صدور أمر من الإلادرة بإيقاف عمليات جمع التبرعات من العموم طبقا لأحكام المادة 26 أعلاه.

المادة 28

لا يجوز إعادة تخصيص أو تفويت أو معاوضة ما تم تنفيذه من أشغال أو مشاريع تم تمويلها من حصيلة التبرعات، لغرض أو أغراض أخرى غير تلك التي تم من أجلها جمع التبرعات، إلا بعد الحصول على ترخيص مسبق بذلك، تسليمه الإلادرة.

المادة 29

تخول الإلادرة جميع الصالحيات الالازمة لتبني ومراقبة عمليات جمع التبرعات من العموم، وعمليات صرف أو توزيع حصيلتها من أجل الغرض أو أغراض المخصصة لها، ولا سيما الحصول على جميع المعلومات والوثائق ذات الصلة وعلى المعطيات الخاصة بهذه المتربيين والمستفيدين، أي كانت الجهة التي توجد بحوزتها هذه المعلومات والوثائق والمعطيات.

الباب الخامس: شروط وقواعد توزيع المساعدات لأغراض خيرية

المادة 30

تخضع كل عملية توزيع للمساعدات العينية الغرض خيرية وإنسانية من لدن كل جمعية أو شخص ذاتي، لتصريح مسبق لدى عامل العمالة أو القليم، المزمع توزيع المساعدات في

دائرة نفوذه الترابي، وذلك عشرة (10) أيام على الأقل قبل التاريخ المحدد للعملية.  
يمكن، في الحالات التي تستدعي التدخل العاجل، أن يخض الـأجل المذكور أعلاه إلى  
24 ساعة، بطلب من الجهة الموزعة وبعد موافقة عامل العمالة أو الإقليم المعنى.  
تحدد بنص تنظيمي مسطـرة التصريح بتوزيع المساعدات والوثائق والمعلومات الواجب  
الإدلاء بها للإـدارة.

#### المادة 31

يمـكن لـعامل العمـالة أو الإـقليم المعـنى، الـاعتراض عـلى كل عمـلية تـوزيع للمـساعدـات في  
 دائـرة نـفوـذه التـرابـي أو تـأـجـيل تـارـيخـها أو توـقـيفـها، كـلـما تـبيـن لـه أنـ العمـلـيـة المـذـكـورـة قدـ تمـسـ  
 بالـنـظـامـ العـامـ، أوـ تـزـامـنـ معـ فـرـةـ اـنتـخـابـاتـ، أوـ تـخلـ بـأـحـدـ الشـروـطـ وـالـقـوـاعـدـ المـتـعـلـقـةـ  
 بـعـمـلـيـةـ  
 التـوزـيعـ المـنـصـوصـ عـلـيـهاـ فيـ هـذـاـ القـانـونـ.

#### 11

#### 12 -

#### المادة 32

يـجبـ أنـ تـتوـفـرـ فيـ المسـاعـدـاتـ العـيـنـيـةـ المرـادـ تـوزـيعـهاـ نـفـسـ شـرـوطـ الصـحـةـ وـالـسـالـمةـ  
 المـطـبـقـةـ عـلـىـ السـلـعـ وـالـمـنـتـجـاتـ المـعـرـوـضـةـ لـلـعـمـومـ المـنـصـوصـ عـلـيـهاـ فيـ النـصـوصـ  
 التـشـريـعـيـةـ وـالـتـنـظـيمـيـةـ الجـارـيـ بـهـ الـعـمـلـ، وـيـتـعـينـ جـمـعـ هـذـهـ المـوـادـ وـالـمـنـتـجـاتـ وـتـخـزـينـهـاـ  
 وـتـلـفـيـفـهـاـ وـنـقـلـهـاـ وـتـوزـيعـهـاـ بـالـشـكـلـ الـمـائـمـ الـذـيـ يـضـمـنـ صـلـاحـيـتـهـاـ وـسـلـامـتـهـاـ وـقـابـلـيـتـهـاـ  
 لـلـاسـتـعـمـالـ أوـ الـاسـتـهـلاـكـ .

#### المادة 33

يـجبـ عـلـىـ الجـهـةـ الرـاغـبـةـ فيـ تـوزـيعـ المـسـاعـدـاتـ عـلـىـ العـمـومـ الـاستـجـابـةـ لـكـ طـلـبـ تـوجـهـهـ  
 الإـدـارـةـ قـصـدـ الـحـصـولـ عـلـىـ جـمـعـ الـمـعـلـومـاتـ وـالـوـثـائقـ المـتـعـلـقـةـ بـعـمـلـيـةـ تـوزـيعـ  
 المـسـاعـدـاتـ، وـلـاـ سـيـماـ تـوضـيـحـ الـقـيـمـةـ الـمـالـيـةـ التـقـدـيرـيـةـ لـلـمـسـاعـدـاتـ المـذـكـورـةـ وـمـصـادرـ  
 تـموـيلـهـاـ وـهـوـيـةـ الـمـسـتـفـيدـيـنـ،  
 وـالـخـصـوـصـ لـكـ إـجـرـاءـ منـ إـجـرـاءـاتـ الـمـراـقبـةـ المـتـعـلـقـةـ بـذـلـكـ، إـذـاـ كـانـتـ المـسـاعـدـاتـ المـذـكـورـةـ  
 تـساـويـ أوـ تـفـوقـ قـيـمـتـهـاـ التـقـدـيرـيـةـ مـلـيـونـ درـهـمـ.

#### المادة 34

يـجبـ عـلـىـ الجـهـةـ الـقـامـتـ بـتـوزـيعـ المـسـاعـدـاتـ عـلـىـ العـمـومـ موـافـاهـ الإـدـارـةـ بـتـقرـيرـ مـفـصـلـ  
 حـولـ سـيـرـ عـمـليـةـ التـوزـيعـ، وـذـلـكـ دـاخـلـ أـجـلـ الـيـتـعـدـىـ ثـلـاثـيـنـ (30)ـ يـوـمـ اـبـتـداءـ مـنـ تـارـيخـ  
 الـانتـهـاءـ مـنـ الـعـمـلـيـةـ .

#### المادة 35

تعتبر الجهة التي تقوم بتوزيع المساعدات على العموم مسؤولة عن اتخاذ جميع الإجراءات التنظيمية لضمان سير عملية التوزيع في أحسن الظروف . وتحمل هذه الجهة المسئولية عن كل ضرر يلحق بالغير نتيجة فعل منسوب إليها، أدى بكيفية مباشرة إلى إحداث الضرر المذكور.

يتعين على عامل العمالة أو الإقليم المعنى اتخاذ جميع التدابير الالزمة لحفظ النظام العام أثناء عملية توزيع المساعدات على العموم.

المادة 36

تؤهل الإدارة في كل وقت وحين عند القتضاء لتنظيم عمليات جمع التبرعات من العموم وتوزيع المساعدات لفائدة ضحايا الحروب أو الكوارث أو في إطار التضامن الوطني أو الدولي وفق إجراءات التي تحددها.

12

13 -

الباب السادس: العقوبات

المادة 37

يعاقب بغرامة من 50.000 إلى 100.000 درهم عن كل إخلال بالمقتضيات الواردة في المادة 3 أعلاه.

المادة 38

يعاقب بغرامة من 100.000 إلى 500.000 درهم، المؤسسة الصحفية أو الإعلامية أو مؤسسة أو جهة أخرى كيما كانت طبعتها تنشر أو تبث إعلانات تدعى العموم إلى التبرع وجمع التبرعات خلافاً لأحكام هذا القانون .

المادة 39

يعاقب بغرامة من 10.000 إلى 50.000 درهم عن:

- كل إخلال بالمقتضيات الواردة في المواد 5 و 6 و 7 و 13 أعلاه؛

- عدم إيادع التبرعات في الحساب المخصص لها والوارد في المادة 20 أعلاه؛

- عدم تحويل الأموال المتبقية من عملية جمع التبرعات بعد تحقيق الغرض أو الأغراض المعلن عنها، داخل الأجل الوارد في المادة 25 أعلاه؛

- كل عملية توزيع للمساعدات لأغراض خيرية وإنسانية دون التصريح المسبق بذلك لدى عامل العمالة أو الإقليم المعنى، أو القيام بذلك خلافاً للقرارات التي يتخذها عامل العمالة أو الإقليم المعنى بشأنها طبقاً لمقتضيات المادتين 29 و 30 أعلاه.

المادة 40

يعاقب بغرامة من 5000 إلى 10.000 درهم عن:

- كل إغفال لإحدى المعلومات التي يجب أن يتضمنها الإعلان الوارد في المادة 18 أعلاه؛
- كل إخلال بالمتضمنات الواردة بالمادة 19 أعلاه؛
- عدم موافاة الإدارة بالتقرير المفصل الوارد في المادة 23 أعلاه، أو بالتقرير المالي والوثائق والمعلومات الواردة في المادة 24 أعلاه؛
- عدم تزويد الإدارة بجميع المعلومات والوثائق المتعلقة بعملية توزيع المساعدات أو رفض الخصوص للمراقبة الواردة في المادة 33 أعلاه أو رفض موافاة الإدارة بالتقرير المفصل حول سير عملية توزيع المساعدات الوارد في المادة 34 أعلاه.

13

14 -

المادة 41

يتم الحكم بالمصادرة، مع مراعاة حقوق الغير حسن النية.

المادة 42

تضاعف العقوبة في حالة العود.

يعتبر في حالة العود كل من سبق الحكم عليه من أجل إحدى المخالفات المنصوص على ها

في هذا الباب بمقرر قضائي مكتسب لقوة الشيء المقتضي به ثم ارتكب مخالفة مماثلة قبل مضي أربع سنوات من تمام تنفيذ تلك العقوبة أو تقادمها.

تعتبر مخالفات مماثلة لتطبيق هذه المادة جميع المخالفات المنصوص عليها في هذا الباب.

الباب السابع: أحكام ختامية وانتقالية

المادة 43

تنسخ أحكام القانون رقم 004.71 بتاريخ 21 شعبان 1391 (12 أكتوبر 1971) المتعلق بالتماس الإحسان العمومي، غير أنه تظل سارية المفعول النصوص المتخذة لتطبيقه، إلى حين نشر جميع النصوص المتخذة لتطبيق هذا القانون.

المادة 44

تنسخ الحالات إلى القانون رقم 004.71 بتاريخ 21 شعبان 1391 (12 أكتوبر 1971) المتعلق بالتماس الإحسان العمومي، وتعرض إلى الحالات المطابقة لها

الواردة في هذا القانون.

كما تuous عبارة "التماس للإحسان العمومي" بعبارة "دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات"، وتحل عبارة "الإدارة" محل أي سلطة حكومية مشار إليها في النصوص التشريعية المتعلقة بالتماس للإحسان العمومي .

14

.....  
الجريدة الرسمية عدد 7392-4 شوال 1446 3 أبريل 2025

نصوص عامة

مرسوم رقم 2.25.152 صادر في 19 من رمضان 1446 (20) مارس بتطبيق القانون رقم 18.18 القاضي بتنظيم عمليات جمع التبرعات من العموم وتوزيع المساعدات لأغراض خيرية.

(2025) عدد 7392 4 شوال 1446 (3) أبريل

عامل العمالة أو الإقليم الذي ستنظم بدائرة نفوذه الترابي عملية دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات إذا كان لها طابع محلي أو إقليمي، وذلك مباشرة أو بواسطة السلطة الإدارية المحلية المختصة تراثيا التي تحيله فورا إلى عامل العمالة أو الإقليم

رئيس الحكومة

بناء على القانون رقم 18.18 القاضي بتنظيم عمليات جمع التبرعات من العموم وتوزيع المساعدات لأغراض خيرية، الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.22.79 بتاريخ 18 من جمادى الأولى 1444 (13) ديسمبر 2022 )

وبعد المداولة في مجلس الحكومة المنعقد بتاريخ 5 رمضان 1446 6 مارس (2025 ) الوزير المكلف بالشؤون الخارجية، إذا كان الأمر يتعلق بجمع تبرعات من العموم من أجل استخدامها أو توزيعها خارج المغرب.

: رسم ما يلي :

## الباب الأول

### مسطرة الترخيص بدعوة العموم إلى التبرع

#### وجمع التبرعات

##### المادة الأولى

###### المادة 2

يوجه طلب الترخيص من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات، إلى السلطات التالية، أو يودع لديها مقابل وصل :

عامل العمالة أو الإقليم، إذا كانت دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات لها طابع إقليمي، ستنظم بدائرة النفوذ الترابي للعمالة أو الإقليم المعنى :

والى الجهة. إذا كانت عملية دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات ستنظم بالنفوذ الترابي لأكثر من عمالة أو إقليم في الجهة المعنية :

والى الجهة، إذا كانت عملية دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات ستنظم بالنفوذ الترابي لأكثر من عمالة أو إقليم في الجهة المعنية :

الأمين العام للحكومة. إذا كانت عملية دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات ستنظم بالنفوذ الترابي لأكثر من جهة :

يتضمن التصريح المعلومات التالية :

هوية الجهة المصرحة أو تسميتها إذا تعلق الأمر بشخص اعتباري :

الأمين العام للحكومة، إذا كانت عملية دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات ستنظم بالنفوذ الترابي لأكثر من جهة :

الغرض الخيري أو الإنساني المراد تحقيقه، والعدد المتوقع للمستفيدين :

الوزير المكلف بالشؤون الخارجية، إذا تعلق الأمر بتبرعات سيتم جمعها من أجل استخدامها أو توزيعها خارج المغرب.

الوزير المكلف بالشؤون الخارجية، إذا تعلق الأمر بتبرعات سيتم جمعها من أجل استخدامها أو توزيعها خارج المغرب.

يرفق طلب الترخيص بالوثائق المنصوص عليها في المادة 10 من القانون السالف الذكر

رقم 18.18 مع مراعاة الحالتين الواردتين على التوالي في الفقرة الثانية من المادة 3 وفي المادة 11 من القانون المذكور.

### المادة 3

تحدد لدى والي الجهة أو عامل العمالة أو الإقليم، حسب الحالة لجنة يعهد إليها بدراسة طلبات الترخيص بدعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات والبت فيها. يحدد تأليف اللجنة بقرار لولي الجهة أو عامل العمالة أو الإقليم المعنى.

يقدم طلب الترخيص من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات من لدن الأشخاص التالي بيانهم :

### المادة 4

- أحد أعضاء المكتب المسير للجمعية المعين لهذا الغرض من قبل المكتب، إذا تعلق الأمر بجمعية واحدة :

يعرض الأمين العام للحكومة قصد إبداء الرأي طلبات الترخيص بدعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات على الصعيد الوطني على لجنة تجتمع تحت رئاسة المدير المكلف بالجمعيات بالأمانة العامة للحكومة، وتضم ممثلي عن السلطاتتين الحكوميتين المكلفتين بالداخلية والمالية.

أحد أعضاء المكاتب المسيرة للجمعيات المعنية تعينه هذه المكاتب لهذا الغرض، إذا تعلق الأمر بأكثر من جمعية.

إذا كانت دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات ستتم من لدن مجموعة من الأشخاص الذاتيين، في إطار الفقرة الثانية بالمادة 3 من القانون رقم 18.18 المشار إليه أعلاه، فإن الطلب يقدم من طرف أحد الأشخاص الذاتيين المعينين الذي يفوضونه لهذا العرض.

يدعو الأمين العام للحكومة لحضور اجتماعات اللجنة ممثلي عن قطاعات حكومية أخرى كلما كان موضوع دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات يدخل ضمن مجال اختصاصها.

يتعين عند تقديم طلب الترخيص الإدلاء بما يثبت تعين الشخص المؤهل لهذا الغرض. تقدم الطلبات وفق النموذج المرفق بهذا المرسوم.

## المادة 5

يعرض الوزير المكلف بالشؤون الخارجية، قصد إبداء الرأي. طلبات الترخيص بدعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات من أجل استخدامها أو توزيعها خارج المغرب على لجنة تضم علاوة على ممثلي الوزارة المكلفة بالشؤون الخارجية ممثلين عن السلطة الحكومية المكلفة بالداخلية وعن الأمانة العامة للحكومة وعن السلطة الحكومية المكلفة بالمالية.

يدعو الوزير المكلف بالشؤون الخارجية لحضور اجتماعات اللجنة ممثلين عن قطاعات حكومية أخرى كلما كان موضوع دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات يدخل ضمن مجال اختصاصها.

## المادة 6

يسلم الترخيص بدعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات من لدن :

عملاً بأحكام المادة 30 من القانون السالف الذكر رقم 18.18 تودع الجهة الراغبة في تنظيم أية عملية توزيع للمساعدات العينية للأغراض خيرية وإنسانية، تصريحاً بذلك لدى عامل العمالة أو الإقليم المختص عشرة (10) أيام على الأقل قبل تاريخ البدء في العملية. عامل العمالة أو الإقليم، إذا كانت دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات لها طابع إقليمي، ستنظم بدائرة النفوذ الترابي للعمالة أو الإقليم المعنى :

والى الجهة. إذا كانت عملية دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات ستنظم بالنفوذ الترابي لأكثر من عمالة أو إقليم في الجهة المعنية :

يتضمن التصريح المعلومات التالية :

هوية الجهة المصرحة أو تسميتها إذا تعلق الأمر بشخص اعتباري :

الأمين العام للحكومة، إذا كانت عملية دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات ستنظم بالنفوذ الترابي لأكثر من جهة :

الغرض الخيري أو الإنساني المراد تحقيقه، والعدد المتوقع للمستفيدين :

الوزير المكلف بالشؤون الخارجية، إذا تعلق الأمر بتبرعات سيتم جمعها من أجل استخدامها أو توزيعها خارج المغرب.

#### المادة 7

توجه الجمعيات والهيئات والمؤسسات وغيرها من الأشخاص الاعتبارية الأخرى المستثناء من الحصول على الترخيص بموجب المادة 7 من القانون السالف الذكر رقم 18.18 التصريح المنصوص عليه في المادة نفسها إلى السلطات المذكورة في المادة 2 أعلاه، أو تودعه لديها مقابل وصل.

غير أن الجمعيات التي يجوز لها المرسوم المعترف لها بصفة المنفعة العامة دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات دون الحصول على ترخيص بذلك، توجه التصريح المشار إليه في الفقرة الأولى أعلاه إلى الأمين العام للحكومة، أو تودعه لديه مقابل وصل. طبقا لأحكام الفصل 9 من الظهير الشريف رقم 1.58376 الصادر في 3 جمادى الأولى 1378 (15) نوفمبر 1958) بتنظيم حق تأسيس الجمعيات

#### المادة 8

لتطبيق المادة 13 من القانون السالف الذكر رقم 18.18، يودع طلب تجديد الترخيص أو التصريح وفق نفس الكيفيات المطبقة عند تقديم طلب الترخيص أو التصريح لأول مرة.

### الباب الثاني

مسطرة التصريح بتوزيع المساعدات والوثائق والمعلومات الواجب الإدلاء بها للإدارة

#### المادة 9

عملا بأحكام المادة 30 من القانون السالف الذكر رقم 18.18 تودع الجهة الراغبة في تنظيم أية عملية توزيع للمساعدات العينية للأغراض خيرية وإنسانية، تصريحا بذلك لدى عامل العمالة أو الإقليم المختص عشرة (10) أيام على الأقل قبل تاريخ البدء في العملية.

عامل العمالة أو الإقليم، إذا كانت دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات لها طابع إقليمي،  
ستنظم بدائرة النفوذ الترابي للعمالة أو الإقليم المعنى :

والى الجهة. إذا كانت عملية دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات ستنظم بالنفوذ الترابي  
لأكثر من عمالة أو إقليم في الجهة المعنية :

يتضمن التصريح المعلومات التالية :

هوية الجهة المصرحة أو تسميتها إذا تعلق الأمر بشخص اعتباري :

الغرض الخيري أو الإنساني المراد تحقيقه، والعدد المتوقع للمستفيدين :

- طبيعة المساعدات العينية المراد توزيعها ومصدرها :

القيمة المالية الإجمالية التقديرية للمساعدات :

توزيع المساعدات والمكان أو الأمكانة التي سيباشر فيها

- هوية الأشخاص المكلفين بتوزيع المساعدات.

تاريخ توزيع المساعدات والمكان أو الأمكانة التي سيباشر فيها

يرفق التصريح بالوثائق التالية :

- بالنسبة للشخص الذاتي، نسخة من البطاقة الوطنية للتعرف الإلكترونية أو بطاقة الإقامة بالنسبة للأجانب المقيمين بالمغرب

غير أن الجمعيات التي يجيز لها المرسوم المعترف لها بصفة المنفعة العامة دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات دون الحصول على ترخيص بذلك، توجه التصريح المشار إليه في الفقرة الأولى أعلاه إلى الأمين العام للحكومة، أو تودعه لديه مقابل وصل. طبقا لأحكام

الفصل 9 من الظهير الشريف رقم 1.58376 الصادر في 3 جمادى الأولى 1378 (15) نوفمبر (1958) بتنظيم حق تأسيس الجمعيات

أو جواز السفر بالنسبة للأجانب غير المقيمين :

بالنسبة للجمعية، نسخة من وصل إيداع التصريح بتأسيسها أو آخر وصل إبداع بالتصريح بتجديده أجهزتها، طبقا لما يقضي به نظامها الأساسي.

### الباب الثالث

عمليات جمع التبرعات من العموم واستخدامها وتوزيع المساعدات لأغراض خيرية

المادة 10

تحدث على مستوى كل عمالية أو إقليم لجنة إقليمية تتولى تتبع ومراقبة تنفيذ عمليات توزيع المساعدات العينية لأغراض خيرية وإنسانية، يحدد تأليفها بقرار عاملية

المادة 11

يوجه إلى السلطة التي سلمت الترخيص أو تلقت التصريح بذلك

- التقرير المفصل حول سير عمليات جمع التبرعات من العموم المشار إليه في المادة 23 من القانون السالف الذكر رقم 18.18

## وكشف الحساب البنكي المرفق به :

- التقرير المشار إليه في المادة 24 من القانون السالف الذكر رقم 18.18 مرفق بجميع الوثائق والمعلومات التي تثبت تخصيص مجموع الأموال المتبع بها لتحقيق الغرض أو الأغراض المعلن عنها.

يحال هذان التقريران والوثائق المرفقة بهما إلى المجلس الأعلى للحسابات من أجل مراقبة الحسابات المتعلقة باستعمال الموارد التي تم جمعها في إطار دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات عملاً بأحكام القانون المتعلق بمدونة المحاكم المالية.

### المادة 12

تطبيقاً لأحكام المادة 29 من القانون السالف الذكر رقم 18.18. تخول السلطات الإدارية المحلية المختصة الصلاحيات الالزمة لتبني ومراقبة عمليات جمع التبرعات من العموم وعمليات توزيع حصيلتها التي تتم داخل دائرة نفوذها الترابي، وتأمر بإيقاف عمليات جمع التبرعات من العموم في الحالات المنصوص عليها في المادة 26 من القانون المذكور.

ولهذه الغاية تبعث الأمانة العامة للحكومة والوزارة المكلفة بالشؤون الخارجية إلى وزارة الداخلية نسخة من كل ترخيص سلمته أو تصريح توصلت به.

### المادة 13

يقصد بالإدارة في مدلول المواد 20 و 25 و 27 و 28 من القانون السالف الذكر رقم 18.18 السلطات التي سلمت الترخيص أو تلقت التصريح بدعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات طبقاً لمقتضيات المادتين 6 و 7 من هذا المرسوم.

يقصد بالإدارة في مدلول المادتين 33 و 34 من القانون السالف الذكر 18.18 عامل العمالة أو الإقليم الذي تلقى التصريح الكنصوص عليه في المادة 30 من القانون المذكور.

### مقتضيات ختامية

### المادة 14

يسند تنفيذ هذا المرسوم الذي ينشر بالجريدة الرسمية إلى وزير الداخلية ووزير الشؤون الخارجية والتعاون الإفريقي والمغاربة المقيمين بالخارج والأمين العام للحكومة، كل في مجال اختصاصه.

وحرر بالرباط في 19 من رمضان 1446 20 مارس 2025

وقعه بالعطف :

وزير الداخلية.

## وزير الشؤون الخارجية والتعاون الإفريقي

الإمضاء : عبد الوافي لفتيت.

الإمضاء : عزيز أخنوش

والمعاربة المقيمين بالخارج.

الإمضاء : ناصر بوريطة.

الأمين العام للحكومة.

الإمضاء : محمد حجوي

الجريدة الرسمية عدد 7392 - 2025/4/03 .

المرسل: (جمعية/ جمعيات/ أشخاص ذاتيون)

المقر: (بالنسبة للجمعية/ الجمعيات)

ب. و. ت. إ : (بالنسبة للشخص أو الأشخاص الذاتيين)

إلى السيد الأمين العام للحكومة

إلى السيد وزير الشؤون الخارجية والتعاون الإفريقي والمعاربة المقيمين بالخارج

إلى السيد والي جهة.....

إلى السيد عامل عمالة أو إقليم.....

إلى السيد رئيس الدائرة.....

إلى السيد باشا باشوية.....

إلى السيد قائد قيادة/قائد الملحقة الإدارية.....

(يشطب على العبارة غير المناسبة )

املوضوع: طلب الترخيص من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع التبرعات على المستوى.....

سالم تام بوجود مولانا الإمام

وبعد، يشرفني أن أطلب من سيادتكم الترخيص من أجل دعوة العموم إلى التبرع وجمع

التبرعات على

المستوى الوطني - الجهوي - إقليمي - المحلي. (يشطب على الكلمة غير المناسبة)

هذا، وأحيط سعادتكم بامعلومات التالية:

- الوسيلة المستعملة في الدعوة إلى

التبرع.....

؛.....

- طريقة جمع

التبرعات.....

؛.....

- الجهة أو العملية املاك التبرع

ب شأنها.....

؛.....

- تاريخ بداية عملية جمع التبرعات: من:

إلى.....

- المكان أو الأمكنة المخصصة لعملية جمع التبرعات.....

(العنوان).....

- العدد المتوقع

للمستفيدين.....

؛.....

- القيمة التقديرية للتبرعات المتوقعة

جمعها.....

؛.....

- كيفية استخدامها أو

توزيعها.....

؛.....

- طبيعة وأصناف

التبرعات.....

؛.....

- مراجع الحساب البنكي الذي ستحول إليه

حصيلة التبرعات.....

حراب..... في.....

الإمضاء

حرر ب ..... في : .....

قرار محكمة النقض

رقم 52 الصادر بتاريخ 17 يناير 2023

في الملف المدني رقم : 7524/1/2/2021 .

تدابير حماية المستهلك - إمهال قضائي - شروطه.

إن الإمهال القضائي بمقتضى المادة 149 من القانون 31.08 المتعلق بتحديد تدابير حماية المستهلك، مكنة خولها المشرع المؤسسة رئيس المحكمة حال توفر شروطها، سيما عند الفصل عن العمل، أو وجود حالة اجتماعية غير متوقعة والمحكمة لما ثبت لها أن استفادة الطاعنة من القروض لم تكن بناء على وضعيتها كأجيرة، وإنما بضمان المداخيل التي تحصل عليها من كراء عقاراتها، وأنها أبرمت عقد قرض ثالث رغم تحملها بأقساط قرضيين سابقين، وأن القرض الجديد تم بتاريخ لاحق عن فسخ أحد عقود الكرام، وعن وقوع جائحة كوفيد، واعتبرت وبالتالي وضعيتها لا تبرر استفادتها من مقتضيات المادة 119 المذكورة، تكون أعملت بذلك سلطتها في تقدير الحجج واستخلاص قضائها منها، ولا رقابة عليها في ذلك، مadam تعليها سائغا منسجما مع ما أثبتته وثائق الملف، ليبقى قرارها معللا ليس فيه خرق للمقتضيات المحتاج بها، وما أثير على غير أساس.

باسم جلالة الملك وطبقاً للقانون

## رفض الطلب

بناء على العريضة المودعة بتاريخ 14/10/2021 من طرف الطالبة المذكورة حوله بواسطة نائبه الأستاذ (ح.د) الرامية إلى نقض القرار عدد 1434 الصادر عن محكمة الاستئناف بالدار البيضاء بتاريخ 29/09/2021 في الملف رقم : 2021/1221/1401 وبناء على الأوراق الأخرى المدللي بها في الملف.

وبناء على قانون المسطرة المدنية المؤرخ في 28 سبتمبر 1974 وبناء على الأمر بالتخلص والإبلاغ.

وبناء على الإعلام بتعيين القضية في الجلسة العلنية المنعقدة بتاريخ 17/1/2023 وبناء على المناداة على الطرفين ومن ينوب عنهم وعدم حضورهم.

1

## في شأن الوسيلة الفريدة

حيث ينعي الطاعن على القرار نقصان التعليل الموازي لانعدامه وعدم الارتكاز على أساس قانوني، بدعوى أنه أثار بمقتضى مقال استئنافه دفوع جدية، غير أن المحكمة مصدرة القرار المطعون فيه استبعدتها بتعليق اعتبرت فيه: "أن الطالب لم ينزع بكيفية جدية في قيام التأمين على الحياة والاكتتاب فيه وترخيص موروث المطلوب للبنك بالانخراط فيه وإذنه باستخلاص أقساطه من حسابه المفتوح لديه الفائدة شركة التأمين"، والحال أن المطلوبة لم تدل بعقد التأمين الذي تمسكت به، علما أن عباء إثبات ادعاءها التأمين يقع على عاتقها، وبذلك فالمحكمة بمسايرتها للحكم الابتدائي فيما ذهب إليه من كون البنددين 10 و 11 من عقد القرض رخصاً للبنك الطالب بالانخراط في التأمين عن الحياة والاكتتاب فيه تكون قد قلبت عباء الإثبات، هذا فضلاً عن أنه لا يمكن القول بوجود تأمين إلا إذا تم الاستدلال بعقد التأمين، الأمر الذي يستوجب التصرير بنقض القرار المطعون فيه.

لكن، حيث ثبت للمحكمة مصدرة القرار المطعون فيه أن الأمر يتعلق بدين ناتج عن قرض استهلاكي يخضع في تطبيقه لأحكام القانون التعليق بهداء بداية حماية المستهلك،

ومشمول بعقد تأمين عن الوفاة وعن العجز، وثبت لها أيضاً أن الموروث المطلوبة المقترض ، رخص للبنك الطالب بمقتضى البندين العاشر والحادي عشر القرض المذكور بالانخراط بشأنه في التأمين ورخص له باقتطاع أقساط التأمين من رصيد حمالة المفتوح الدين اله دية الفائدة شركة التأمين المؤمنة، فاعتبرت أن العقد مشمول بالتأمين، وأن تحقق بخطر الوفاة يتيح للبنك المقرض تفعيل عقد التأمين وذلك بالرجوع على الجهة المؤمنة التي لم ترافق المذكورة المعرفة بهما بالعقد وفق ما تقتضيه المادة 119 من القانون المتعلق بتدابير حماية المستهلك، وأيدت الحكم المستأنف القاضي برفض طلب الأداء الموجه ضد المطلوبة باعتبارها وريثة المقترض، وهو منحى قانوني سليم، أبرزت فيه بما يكفي العناصر التي استخلصت منها ثبوت عقد التأمين، معتمدة في ذلك ترخيص المقترض للطالب بالانخراط في التأمين وإذنه له باقتطاع أقساط التأمين من رصيد حسابه المفتوح لديه، ومعتبرة وعن صواب أن هذا الأخير هو الملزم بمقتضى المادة 119 سالف الذكر بإثبات عقد التأمين عن طريق إرفاقه عقد القرض بالمذكورة المعرفة بشركة التأمين وبباقي شروط التأمين، وبذلك لم يقلب القرار أي عباء للإثبات وجاء معللاً تعليلاً كافياً وسليماً ومرتكزاً على أساس، والوسيلة على غير أساس.

قضت محكمة النقض برفض الطلب.

لهذه الأسباب

وبه صدر القرار وتلي بالجلسة العلنية المنعقدة بالتاريخ المذكور أعلاه بقاعة الجلسات العادلة محكمة النقض بالرباط وكانت الهيئة الحاكمة متركبة من السيد عبد الله حنين رئيساً والمستشارين السادة محمد الصغير مقرراً ومحمد وزاني طيبي عبد الله أبو العياد وهشام العبودي أعضاء، وبمحضر المحامي العام السيد عبد العزيز أو بايك وبمساعدة كاتب الضبط السيد نبيل القبلي.

2

.....  
.....  
الحمد لله وحده

المملكة المغربية

باسم جلالة الملك وطبقاً للقانون

. القرار عدد : 1318/10

المؤرخ في : 09/06/2022  
ملف جنحي عدد : 83 -  
21982/6/10/2021

. بتاريخ : 09 / 06 / 2022

ضد

إن الغرفة الجنائية القسم العاشر

بمحكمة النقض

في جلستها العلنية أصدرت القرار الآتي نصه :

: بين

ينوب عنها الأستاذ عبد :

والمقبولان للترافع أمام محكمة النقض

واحمد

- المحاميان بهيئة اكادير

الطالبة

: وبين

22-10-6-1318

المطلوب

بناء على طلب النقض المرفوع من طرف المطالبة بالحق المدني غر. نفسها ونيابة عن ابنها القاصر حس س أصلالة عن بمقتضى تصريح أفضت به بواسطة الأستاذ ع لدى كتابة الضبط بمحكمة الإستئناف بأكادير بتاريخ 16/04/2021 والرامي إلى نقض القرار الصادر عن غرفة الجناح الاستئنافية لحوادث السير بها بتاريخ 15/04/2021 ملف عدد

181/2606/2020 و القاضي : بإلغاء الحكم المستأنف فيما وبعد قضى به من تعويض إجمالي لفائدة الأرملة نيابة عن ابنها القاصر - .....

و بعد التصديق على الحكم بعدم قبول طلباته وتأييده في باقي ما قضى به في الدعوى المدنية التابعة من اعتبار شركة ... .... لكراء السيارات مسؤولة مدنيا وتحميلها كامل المسؤولية والحكم عليها بأدائها لفائدة المطالبين بالحق المدني زوجة الهالك السيدة

... أصلالة عن نفسها مبلغ 71627.08 درهم ولوالدته السيدة لص اين مبلغ 35139.83 درهم ولهم معا تعويضا عن مصاريف الجنازة قدره 10000 درهم يقسم بينهما وفق أحكام الإرث الشرعية مع الفوائد القانونية من تاريخ الحكم وإحلال شركة التامين أليانز محل المسئولة مدنيا في الأداء وتمكين ورثة الضحية الهالك جميع المحجوزات المضمونة بمحضر الضابطة القضائية لدرك تارودانت عدد 6762 مع تعديله بالرفع من التعويض الإجمالي المحكوم به لفائدة الأرملة إلى مبلغ 1777102.5 درهم ولفائدة الأم إلى مبلغ 77330 درهم وتحميل شركة التامين الصائر .

إن محكمة النقض /

بعد أن تلت السيدة المستشارة مونى البخارى التقرير المكلفه به في القضية وبعد الإنصات إلى السيد محمد الأغظف ماء العينين المحامي العام في مستنتجاته.

وبعد ضم الملفين لارتباطهما ونظرا للمذكرة المدللة بها من لدن طالبة النقض بواسطة الأستاذين ----- المحاميان بهيئة أكادير والمقبولان للترافع أمام محكمة النقض.

وفي شأن الفرع الثاني من وسيلة النقض الثالثة ووسيلي النقض الرابعة والخامسة المتتخذة من عدم الإرتقال من بين العارضة وخرق القانون وفساد التعليل ذلك أن القرار المطعون فيه ذكر الثالث السيد عبد المالك أو سليمان عم الضحية إلا أنه لم يشير إلى مآل طلبه المعروض عليه فحتى عند عرض أسباب الإستئناف التي ذكرها القرار المطعون

2

1318-6-10-22

فيه فإنها اقتصرت على طلبات باقى العارضين رغم أنه بين أسباب استئنافه وأرفق مذكته

، الداعية بشهادة عدم التسجيل في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لإثبات عدم اشتغاله ولا تقادره كما أدلى بعده شواهد طبية تثبت أنه معاقد وأنه كفييف البصر لإثبات عدم قدرته على العمل إضافة إلى سنه الوارد في كل الوثائق وباللفيف الذي يثبت كون الضحية كان ينفق عليه ويعيله رغم أنه غير ملزم بذلك وأن المحكمة لم تحكم للعارض بالتعويض الذي طالب به وتكون بذلك قد خرقت الفقرة 5 من المادة 11 من ظهير 2/10/1984 الذي يخول للأشخاص ، اللذين كان المصاب يعيدهم دون أن يكون ملزما بالنفقة عليهم تعويضا مقدرا في 15 في المائة من رأس المال واقتصرت على ذكر اسمه من بين الأطراف دون ذكر مآل طلباته ولم تتحدث عن طعنه لا بالقبول ولا بالرفض مما يتعمّن معه نقض القرار المطعون فيه .

حيث إنه لما كان الثابت من صك الطعن بالنقض عدد 419 موضوع الملف الحالي أنه أصالة عن نفسها ونيابة عن ابنها القاصر قدم من طرف المطالبة بالحق المدني ..... في حين أن ما جاء في الفرع الثاني من وسيلة النقض الثالثة ووسيلي النقض الرابعة والخامسة يتعلق بالغير وهو السيد " " ان الذي لا مصلحة للطاعنة في إثارته مما يكون معه غير مقبول .

في شأن وسيلي النقض الأولى والثانية والفرع الأول من وسيلة النقض الثالثة المتتخذة أولاهما من عدم الارتكاز على أساس وخرق القواعد المسطرية الجوهرية إضرار بالعارضين ذلك أن المحكمة المصدرة للقرار المطعون فيه ردت جانبا من طلبات العارضة بعلة أنها تتقييد بالفصل 3 من ق م الذي لا يسمح للمحكمة بالحكم بأكثر مما طلب لكن المحكمة لم تطبق | الفصل الثالث المذكور بكل أجزائه خاصة أنها ثبت دائما طبقا للقوانين المطبقة على النازلة ولم يطلب الأطراف ذلك بصفة صريحة لأن العارضتين طالبتا بمجموع المبالغ المحدد لهما في الجدول المرفق بظهير 1984 واقتسمتها طبقا للنسب المحددة كذلك في المادة 11 وأنهما طالبنا بما مجموعه 503982.50 درهم تم توزيعها على العارضين كل حسب نسبة استحقاقه بين الورثة وبذلك تكون العارضة وباقى الورثة طالبوا بكل مستحقاتهم ولا يمكن أن يوصف بعد ذلك طلبهما بأنه أقل من المستحق وأنه عندما حذفت المحكمة نصيب الإبن كان عليها على الأقل أن تعيد توزيع رأس المال المطلوب كامل وعندما ستتجد أن كل واحدة من الأرملة والأم قد طالبنا بأكثر من حصتها وليس العكس ما تكون جمعة المحكمة لم تطبق الفصل الثالث تطبيقا صحيحا مما يتعمّن نقض القرار المطعون فيه والمتحدد ثانيهما من عدم الارتكاز على

على أساس وخرق القانون ذلك أن المحكمة المصدرة للقرار المطعون فيه رفضت طلب العارضة المتعلق بتعويض ابنها من الضحية بعلة أنه ولد بعد وفاة والده وأن محكمة النقض 1391-1-5-2013 في قرارها عدد 561 الصادر بتاريخ 19/11/2013 في الملف رقم فسرت مفهوم الإنفاق في أنه يتعدى الأكل والشرب إلى ما يحتاجه الجنين في بطنه أمه وأن كل مصاريف العناية التي يحتاجه الجنين هي أيضاً نفقة كغيرها مما يصرفه الضحية على حاجيات أبنائه المزدادين قبل وفاته المخول لهم التعويض بمقتضى الفصل الرابع وأن نفقة الجنين داخلة في نفقة أمه ولأن نفقة الأم ترتفع بمناسبة وجود الجنين في بطنهما وأنه بمناسبة وجود الجنين في بطنه الأم تمدد مدة العدة سواء من طلاق أو من وفاة وإن النفقة الزائدة إنما هي على الحمل وأن حصر محكمة الإستئناف في قرارها المطعون وجوه الإنفاق في الأبناء بعد الإزدياد يكون مخالفًا لمقتضيات المادة الرابعة من ظهير 2/10/1984 ومدونة الأسرة والآيات القرآنية التي أخذت منها تلك الأحكام مما يناسب معه نقض القرار المطعون فيه والمتخذ ثالثهما من عدم الإرتکاز على أساس وخرق القواعد المسطرية الجوهرية إضرار بالعارضين ذلك أن المادة 13 من ظهير 2/10/1984 نصت على أنه إذا لم يستغرق مجموع التعويضات الممنوحة للمستحقين مجموع رأس المال المعتمد أجريت زيادة نسبية على التعويض الذي ينوب كل واحد منهم وعلى المحكمة أن تتولى قسمة رأس المال زيادة أو نقصاناً وما دامت هي التي تتولى أمر النقص والزيادة النسبتين إلى حد لا يتجاوز 50 في المائة لكل حصة فإنه بمجرد طلب ذوي الحقوق لكل رأس المال أو أكثر يكونوا قد طالبوا بكافة مستحقاتهم ولما لم تعمل المحكمة هذه القواعد سواء بالنسبة للعارضة فإنها تكون قد خرقت المقتضيات القانونية أعلاه مما يعرض قرارها للنقض

بناء على الفصلين 365 و 370 من قانون المسطرة الجنائية وبمقتضاهما يجب أن يكون كل حكم أو قرار معللاً تعليلاً سليماً وإلا كان باطلًا وأن فساد التعليل يوازي انعدامه .

حيث إنه طبقاً لمقتضيات المادة الرابعة من ظهير 2/10/1984 إذا نتج عن الإصابة وفاة المصاب استحق من كانت تجب عليه نفقتهم وفقاً لنظام أحواله الشخصية وكذا كل شخص آخر كان يعوله تعويضاً عما فقدوه من موارد عيشهم بسبب وفاته ولزوج المصاب المتوفى وأصوله وفروعه من الدرجة الأولى الوحده الحق في التعويض عما أصحابهم من ألم من

جريدة وفاته ولما كان الثابت في الملفة ومن ملحق رسم الإراثة صحفية

25/09/2019 325

22-10-6-1318

بات

4

المسجل بمكتب الحالة المدنية سيدى بلقاس بتارودانت أن الضحية الهاك. توفي بسبب حادثة السير الواقعه بتاريخ 22/11/2018 وترك زوجته ... حاملا وازداد الإن حسن بتاريخ 16/06/2019 أي قبل فوات أقصى مدة الحمل المحدد في المادة 154 من مدونة الأسرة في سنة كاملة من تاريخ وفاة الهاك أي أنه ازداد من صلب الهاك وأن الطاعنين تقدموا بعد ولادة الإن المذكور بمقال إصلاحي تم بموجبه إدخاله في الدعوى وأنه بثبتوت نسب الإن لوالده الهاك تكون معه المصلحة الواقع المساس بها شرعية وهي حق الإن في النفقة والتي ينصرف مفهومها إلى ما يحتاجه الجنين في بطن أمه ويستمر إلى بعد ولادته كما أن الطفل تصيبه أضرار شخصية جراء وفاة والده حتى ولو كان ميلاده في تاريخ لاحق للفعل الذي توفي بسببه الأب وقت أن كان الطفل حملا مستكتنا ويمتد إلى الضرر الذي يصيبه بعد ولادته حيا وثبتت أهلية الوجوب كاملة له والمحكمة المصدرة للقرار المطعون فيه لما اعتبرت أن الإن القاصر لا يستحق أي تعويض لأنه ولد بعد وفاة والده ولعدم ازدياده حيا وقت الوفاة لم تجعل لما قضت به أساسا من القانون وعللت قرارها تعليلا فاسدا مما يتبع نقضه

ومن جهة أخرى حيث إنه بمقتضى المادة 13 من ظهير 2/10/1984 ، فإنه إذا لم يستغرق مجموع مبلغ التعويضات الممنوعة لذوي المصاب المشار إليهم في المادة الثانية عشرة من نفس الظهير مجموع الرأسمال المعتمد أي 100 في المائة ، أجريت زيادة نسبية على التعويض الممنوح لكل واحد شريطة ألا يتجاوز نصيب كل واحد منهم 50 في المائة من رأس المال المعتمد ولما كان الثابت من المقال الإصلاحي مع مذكرة المطالب المدنية المقدمة من طرف ذوي الحقوق ابتدائيا أن أرملة الهاك طالبت بالحكم لفائدة أصالة عن نفسها ونيابة عن ابنها القاصر بنسبة 25 في المائة من الرأسمال المعتمد لكل واحد منها ونسبة 10 في المائة لفائدة والدة الهاك مع إجراء زيادة نسبية واتخاذ نسبة 60 في المائة كأساس الاحتساب التعويض لهم ، والمحكمة مصدرة القرار المطعون فيه لما أوردت في تعليل قرارها بأن مجموع النسب يقل عن 50 في المائة واعتبرت أن كل من أرملة الهاك ووالدته تستحق 50 في المائة من الرأسمال المعتمد لم تطبق مقتضيات المادة 13

من ظهير 2 أكتوبر

1984 تطبيقا سليما وجاء قرارها معللا تعطيلًا فاسدا مما يتquin نقضه

من أجله

قضت بنقض القرار الصادر بتاريخ 15 أبريل 2030 في الملف عدد 181/2606/2020 عن

5

1318-6-10-22

محكمة الاستئناف بأكادير - غرفة الجنح الإستئنافية لحوادث السير بها - بخصوص مبلغ التعويض المحكوم به للطاعنة ابنها القاصر والتعويض المادي والمعنوي لفائدة نيتها عن ان والرفض في الباقى وإحالة القضية على نفس المحكمة للبت فيها من جديد طبقا للقانون وهي مؤلفة من هيئة أخرى و على المطلوبين في النقض بالصائر والإجبار في الأدنى .

وبه صدر القرار وتلي بالجلسة العلنية المنعقدة بالتاريخ المذكور أعلاه بقاعة الجلسات العادية بمحكمة النقض الكائن بشارع النخيل حي الرياض بالرباط وكانت الهيئة الحاكمة متركبة من السادة فاطمة بوخريص رئيسة المستشارين : مونى البخاري مقررة ونادية وراق وسيف الدين العصمي وعبد الكبير سلامي بحضور المحامي العام السيد محمد الأغظف ماء العينين الذي كان يمثل النيابة العامة وبمساعدة كاتب الضبط السيد منبر المسعودي .

الرئيس

المستشار المقرر

كاتب الضبط

6

22-10-6-1318

قرار محكمة النقض

رقم : 6/177

ال الصادر بتاريخ 14 مارس 2023

في الملف المدني رقم 1519/1/6/2020

كراء - إفراغ للاحتياج - أثره.

بمقتضى المادة 49 من القانون رقم 12.67 فإنه للمكري الحق في استرجاع العين المكراء إذا كان هو أو أصوله أو فروعه لا يشغلون سكنا في ملكهم وكافيا لحاجياتهم العادية، وبذلك فإن إثبات عدم شغل محل في ملك طالب الإفراغ وكذا المطلوب إسكانه وكاف الحاجيات هذا الأخير يكون بإقامة الدليل على عدم التوفير على محل في ملكهما معا ورهن إشارتهما وكاف للحاجيات العادية للمراد إسكانه، ولا يعتبر الدفع بكراء هذا الأخير لدى الغير حجة على تحقق الاشتراط المذكور.

باسم جلالة الملك وطبقا للقانون

بناء على مقال الطعن بالنقض المؤد بتأريخ 20 يناير 2020 من طرف الطالب المذكور أعلاه بواسطة نائبه الأستاذ (ع. رع)، والرامي إلى تعطل القرار رقم 1085 الصادر بتاريخ 3/12/2019 في الملف عدد 1302/840 عن محكمة الاستئناف بسطات

وبناء على المستندات المدللي بها في الملف.

وبناء على قانون المسطرة المدنية المؤرخ في 28 سبتمبر 1974.

وبناء على الأمر بالتخلص والإبلاغ الصادر بتاريخ 15/11/2022.

وبناء على الإعلام بتعيين القضاية في الجلسة العلنية المنعقدة بتاريخ 14/3/2023.

وبناء على المناداة على الطرفين ومن ينوب عنهم وعدم حضورهم.

وبعد تلاوة التقرير من طرف المستشار المقرر السيد سعيد المعتصم والاستماع إلى ملاحظات المحامي العام السيد عبد الله أبلق.

وبعد المداولة طبقا للقانون.

حيث يستفاد من وثائق الملف أنه بتاريخ 04 فبراير 2019 قدم (أ.ح) مقالا افتتاحيا إلى المحكمة الابتدائية ببرشيد عرض فيه أن المدعى عليه (ح. ب) يكتري منه الشقة المتواجدة بالطابق

1

(...) الرقم (...) برشيد، وأنه أصبح في حاجة لها لإسكان ابنه (ع.ل) المتزوج الذي يسكن لدى الغير على سبيل الكراء، وقد وجه له إشعارا بالإفراج للاحتياج بلغ به في 08/11/2018 بقي دون جدوى، طالبا الحكم بتصحيحه وإفراج المدعى عليه من العين المكراء هو ومن يقوم مقامه أو بإذنه تحت طائلة غرامة تهديدية قدرها 200 درهم عن كل يوم تأخير عن التنفيذ. أجاب المدعى عليه بأن الطلب لا يرتكز على أساس قانوني ودفع بسبقية البت، وبتاريخ 30/04/2019 أصدرت المحكمة الابتدائية حكمها في الملف رقم 19/1302 القاضي بعدم قبول الطلب. استأنفه المدعى، فأيدته محكمة الاستئناف بمقتضى قرارها المطعون فيه بالنقض من طرفه بوسائلين:

حيث يعيّب الطاعن القرار في الوسيلة الأولى بنقصان التعلل الموازي لانعدامه، ذلك أن المحكمة مصدرته عللت قرارها بأنه لم يثبت أن أبناءه المراد إسكانهم بالعين المكراء لا يتوفرون على سكن في ملكهم، وهو تعليل لا ينسجم والواقع، فقد أثبت أنه لا يتوفّر على سكن كافي لحاجياته ولحاجيات أبنائه، وأدلى بوصولات تفيد أن ابنه مكتري لسكن علما أنه متزوج، فنص المادة 49 من القانون رقم 67.12 يتحدث عن حاجة المكري وهو الأولى بمحله من غيره، ويبيّن له الاختيار في إسكان أبنائه وأصوله، لم تناقشها محكمة الاستئناف، وهو قرينة على أن ابنه المراد إسكانه لا يملك ميلاً غير المراد افراغه كما أدلى بموجب سكن عدلي تفيد أنه لا يملك إلا المحل المكري لحاجياته، كما أدلى بوثائق صادرة عن إدارة الضرائب ، تفيد عدم تملكه لأي سكن غير المراد افراغه ، وكذا وصولات كراء ابنه (ع.ل) وعقد زواجه، لم تناقشها المحكمة، وأن تعليل محكمة الاستئناف لسبق رد دعواه لنفس العلة يبقى غير مؤسس ومحرف للوقائع، فالقرار رقم 562 قضى

بعدم قبول الطلب، وهو حكم غير جائز لقوة الشيء المقتضي به لأنه لم يفصل في الموضوع.

ويعيّبه في الوسيلة الثانية بخرق حق من حقوق الدفاع المتخد من عدم الجواب على طلب محكمة إجراء بحث، فرغم إدله بـكل الوثائق التي تفيد احتياجه هو وأبناءه للعين المكراء، وطلبه إجراء بحث، فإن المحكمة لم تجب عن طلبه على الرغم من أنه كان بيده العديد من الوثائق التي كان ينوي الإدلاء بها.

لكن، ردا على الوسيطين معا لتدخلهما، فإن إجراء بحث موکول لسلطة المحكمة لا تأمر به إلا إذا كان ضروريا للفصل في النزاع، وأنه بمقتضى المادة 49 من القانون رقم 67.12 فإنه للمكري الحق في استرجاع العين المكررة إذا كان هو أو أصوله أو فروعه لا يشغلون سكنا في ملکهم وكافيا ل حاجياتهم العادية، وبذلك فإن إثبات عدم شغل محل في ملك طالب الإفراغ وكذا المطلوب إسكانه وكاف الحاجيات هذا الأخير، يكون بإقامة الدليل على عدم التوفر على محل في ملکهما معا ورهن إشارتهما وكاف للحجيات العادية للمراد إسكانه، ولا يعتبر الدفع بكراء هذا الأخير لدى الغير حجة على تحقق الاشتراط المذكور، ولا يستفاد أن الطاعن أدى بما يفيد أن المطلوب إسكانه لا يتوفّر على ملك تابع له ورهن إشارته أو أن ما تحت يده غير كاف الحاجيات العادية، والمحكمة مصّدرة القرار المطعون فيه لما استندت للمقتضيات والمعطيات المذكورة، وتبين لها أن عنصر الاحتياج غير قائم وعللت قضاها بأن المادة 49 من القانون رقم 67.12 اشترطت أن يكون المكري وأبناءه وأصوله لا يشغلون سكنا في ملکهم وكافيا ل حاجياتهم، وأن الطاعن وإن أثبت توفر الشرط الأول وهو المتعلق بالمدة، فإنه لم يثبت للمحكمة أن أبناءه المراد إسكانهم بالعين المكررة لا يتوفّرون على سكن في ملکهم وكاف ل حاجياتهم، مما يكون معه الحكم المطعون فيه في محله ويعين تأييده". وبذلك جاء قرارها مرتكزا على أساس وما بالوسيطين غير جدير بالاعتبار.

### لهذه الأسباب

قضت محكمة النقض برفض الطلب وتحميل الطالب المصارييف.

وبه صدر القرار وتلي بالجلسة العلنية المنعقدة بالتاريخ المذكور أعلاه، في قاعة الجلسات العادية بمحكمة النقض بالرباط، وكانت الهيئة الحاكمة متركبة من رئيس الغرفة السيد المصطفى الزرق، والصادق المستشارين سعيد المعتصم مقررا، عبد الحكيم العلام، ومحمد الكحل، ومحمد العربي مومن أعضاء، وبحضور المحامي العام السيد عبد الله أبلق، وبمساعدة كاتبة الضبط السيدة وفاء سليمان.

الجريدة الرسمية عدد 7389 - 24/3/2025

ظهير شريف رقم 1.25.34 صادر في 17 من رمضان 1446 (18 مارس 2025) بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 97.15 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب.  
الحمد لله وحده،

التابع الشريفي - بداخله:

(محمد بن الحسن بن محمد بن يوسف هللا وليه)

يعلم من ظهيرنا الشريفي هذا، أسماء الله وأعز أمره أننا :

بناء على الدستور ولا سيما الفصول 42 و 50 و 85 و 132 منه؛

وبعد الاطلاع على قرار المحكمة الدستورية رقم 251.25 م.د الصادر في 11 من رمضان 1446 (12 مارس 2025) الذي صرحت

بمقتضاه بأن : " القانون التنظيمي رقم 97.15 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب ليس فيه ما يخالف الدستور، مع مراعاة الملاحظات المتعلقة بالمواد 1 و 5 و 12 " ،  
أصدرنا أمرنا الشريفي بما يلي :

ينفذ وينشر بالجريدة الرسمية، عقب ظهيرنا الشريفي هذا، القانون التنظيمي رقم 97.15 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب، كما وافق عليه مجلس النواب ومجلس المستشارين.  
وحرر بالرباط في 17 من رمضان 1446 (18 مارس 2025).

ووقعه بالعاطف :

رئيس الحكومة،

الإمضاء : عزيز أخنوش.

\*

\* \*

قانون تنظيمي رقم 97.15  
بتحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب  
الباب الأول  
أحكام عامة  
المادة الأولى

الإضراب حق يضمنه الدستور، وتحمييه مبادئ حقوق الإنسان كما هي متعارف عليها عالميا، وتنطبق عليه اتفاقيات حقوق الإنسان  
واتفاقيات منظمة العمل الدولية التي صادقت عليها المملكة أو انضمت إليها، في نطاق

أحكام الدستور.

وكل تنازل عنه يعد باطلاً.

ويمارس حق الإضراب، وفق شروط وكيفيات يحددها هذا القانون التنظيمي بما يكفل تنفيذ مضامين الخطاب الملكي السامي بتاريخ 9 أكتوبر 2015 المتعلقة بضمان حقوق الفئة العاملة، ومصالح أرباب العمل، ومصلحة الوطن.

وتستند ممارسة حق الإضراب إلى المبادئ والحقوق المنصوص عليها في الدستور، والسيما التصدير والالفصول 8 و 29 و 35 و 154 ومنها :

- 1 - إرساء دعائم مجتمع متضامن يتمتع فيه الجميع بالأمن والحرية والكرامة والمساواة وتكافؤ الفرص والعدالة الاجتماعية ومقومات العيش الكريم في نطاق التلازم بين الحقوق والواجبات ؟
- 2 - تخويل المنظمات النقابية للأجراء والمنظمات المهنية للمشغلين دورا أساسيا في الدفاع عن الحقوق والمصالح الاجتماعية والاقتصادية للفئات التي تمثلها وكذا الحرص على تشجيع المفاؤضة الجماعية وإبرام اتفاقيات الشغل الجماعية ؟
- 3 - ضمان حرية المبادرة والمقاومة والتنافس الحر ؟
- 4 - ضمان مبدأ استمرارية المرافق العمومية في أداء الخدمات والمساواة بين المواطنين والمواطنات في الولوج إليها.

ويرتكز حق الإضراب على عدد من المبادئ الأساسية التالية :

- تكريس الحريات النقابية ؟
- حرية العمل والمبادرة الخاصة ؟
- عدم التمييز ؟
- التسوية السلمية لنزاعات الشغل والوساطة ؟
- احترام تشريعات الشغل ؟
- احترام شروط الصحة والسلامة المهنية ؟
- التطبيق العادل للقانون واحترام قواعد الإنصاف ؟
- الحفاظ على النظام والأمن العامين ؟
- ترصيد المكتسبات الوطنية في مجال الحريات والحقوق الأساسية املنوصوص عليها في الدستور و لا سيما حق الإضراب ؟
- تحقيق التوازن في علاقات الشغل بما يصون حق الإضراب، ويضمن استمرار النشاط الاقتصادي.

نصوص عامة

في حالة التعارض بين أحكام التشريع الجاري به العمل تكون الأولوية في التطبيق لأحكام الأكثر فائدة للأجراء والمنظمات النقابية.

## الفرع الأول

### تعاريف و مجال التطبيق

#### المادة 2

الإضراب هو توقف مؤقت عن أداء العمل كلياً أو جزئياً، يتخذ بقرار من قبل الجهة الداعية إلى الإضراب، ويمارس من قبل مجموعة من العمال في علاقتهم المباشرة أو غير المباشرة بالمقاومة أو بالمؤسسة أو بالمرفق العمومي أو من قبل مجموعة من المهنيين، من أجل الدفاع عن حق من الحقوق أو مصلحة من المصالح الاجتماعية أو الاقتصادية أو المهنية أو المعنوية والمرتبطة بظروف العمل أو بممارسة المهنة.

#### المادة 3

يراد في مدلول هذا القانون التنظيمي بما يلي :

- أ) العامل : الأجير والموظف والعون المستخدم والمعاقد وكل شخص التزم بأداء عمل مقابل أجر تحت إمرة مشغل، تربطه به علاقة عمل مباشرة، في القطاع الخاص أو في القطاع العام :
- ب) المهني : كل شخص من فئة المهنيين أو العمال المستقلين أو الأشخاص غير الأجراء الذين يزاولون نشاطاً خاصاً :
- ج) القطاع العام : المرافق التابعة للدولة، والجماعات الترابية والأشخاص الاعتباريون الخاضعون للقانون العام التابعون لها، والمؤسسات العمومية التي لا تكتسي طابعاً صناعياً أو تجاري، وكل شخص اعتباري آخر من أشخاص القانون العام :
- د) القطاع الخاص : الأشخاص الذاتيون والاعتباريون، دون المشار إليهم في تعريف القطاع العام أعلاه، الذين يستأجرون خدمات شخص ذاتي واحد أو أكثر :
- هـ) الجهة الداعية إلى الإضراب : الجهة التي تتولى الدعوة إلى الإضراب والتفاوض بمناسبتها أو السعي إلى تسوية القضايا الخلافية واتخاذ قرار تنفيذ الإضراب أو توقيفه مؤقتاً أو إنهائه أو إلغائه والسهر على سريانه وتأطيره، وتشمل ما يلي :

- منظمة نقابية أكثر تمثيلاً على الصعيد الوطني وفق النصوص التشريعية الجاري بها العمل، في وضعية قانونية سليمة ؟

- منظمة نقابية ذات تمثيلية على الصعيد الوطني: منظمة نقابية في وضعية قانونية سليمة، شاركت في انتخابات ممثلي المأجورين في القطاعين العام والخاص وحصلت على تمثيلية بهذين القطاعين دون اكتساب صفة المنظمة النقابية الأكثر تمثيلاً وفق النصوص التشريعية الجاري بها العمل ؟
- منظمة نقابية ذات تمثيلية على صعيد مرفق عمومي : منظمة نقابية في وضعية قانونية سليمة، شاركت في انتخابات ممثلي الموظفين والمستخدمين وحصلت على تمثيلية بالمرفق المعنى ؛
- منظمة نقابية أكثر تمثيلاً على مستوى المقاولة أو المؤسسة وفق النصوص التشريعية الجاري بها العمل، في وضعية قانونية سليمة؛
- لجنة الإضراب وفق ما هو مبين في المادة 12 أدناه ؛
- منظمة نقابية تمثل المهنيين في وضعية قانونية سليمة ؛
- منظمة نقابية تمثل العاملات والعمال المنزليين في وضعية قانونية سليمة.
- و) المرافق الحيوية : الأنشطة التي تشمل المهنيين أو المرافق التابعة للقطاع العام أو القطاع الخاص أو هما معاً، والتي تقدم خدمة أو خدمات أساسية من شأن توقف العمل بها كلياً أو جزئياً أن يعرض حياة الأشخاص أو أحدهم أو صحتهم وسلامتهم للخطر ؛
- ز) عرقلة ممارسة حق الإضراب : كل فعل مثبت يؤدي إلى الحيلولة دون ممارسة حق الإضراب ؛
- ح) عرقلة حرية العمل خلال مدة سريان الإضراب : كل فعل مثبت يؤدي إلى المنع من التولوج إلى أماكن العمل أو من قيام العمال أو المهنيين غير المضرين من مزاولة نشاطهم ؛
- ط) احتلال أماكن العمل : كل فعل يؤدي إلى عرقلة حرية عمل العمال أو المهنيين غير المضرين أو استمرارية نشاط المقاولة أو المؤسسة أو المرفق العمومي أو المهنة لا سيما عبر منع دخول وخروج السلع والآليات والأشخاص من وإلى أماكن العمل ؛
- ي) الملف المطلبي : كل مطلب أو أكثر يروم تحسين الأجور أو تحقيق امتيازات مادية أو اقتصادية أو اجتماعية أو مهنية ذات الصلة بظروف العمل أو بممارسة المهنة. و يمكن أن يضاف إليها قضايا خلافية كما هي معرفة أدناه ؛
- ك) القضايا الخلافية : الخلافات الناشئة بسبب الشغل في القطاع العام أو في القطاع الخاص، أو بسبب ممارسة المهنة، أو بسبب الإخلال

بالالتزامات التعاقدية بين الأطراف.

#### المادة 4

تسري أحكام هذا القانون التنظيمي على القطاعين العام والخاص وعلى المهنيين. يمارس حق الإضراب وفق أحكام هذا القانون التنظيمي، مع مراعاة أحكام المادة 22 أدناه، كل من :

- الأشخاص الخاضعين لأحكام القانون رقم 65.99 المتعلق بمدونة الشغل ؛
- الأشخاص المنصوص عليهم في المادة 3 من القانون رقم 65.99 المشار إليه أعلاه ؛
- العاملات و العمال المنزليين ؛
- الموظفين والأعوان والمستخدمين والتعاقدية العاملين لدى القطاع العام كما تم تعريفه في هذا القانون التنظيمي ؛
- المهنيين والعمال المستقلين والأشخاص غير الأجراء الذين يزاولون نشاطا خاصا كما وقع تحديدهم في التشريع الجاري به العمل.

#### الفرع الثاني

##### مبادئ أساسية

#### المادة 5

كل إضراب يمارس خلافا لأحكام هذا القانون التنظيمي والنصوص التنظيمية الصادرة لتطبيقه هو إضراب غير مشروع.

#### المادة 6

يعد كل عامل يشارك في ممارسة الإضراب في حالة توقف مؤقت عن العمل لا يؤدى عنه أجر.

لا يترتب على إضراب المهنيين توقف عقد شغل أجرايهم وعدم أداء أجورهم خلال مدة سريان الإضراب.

#### المادة 7

ممارسة حق الإضراب مضمونة بمقتضى هذا القانون التنظيمي، ويفصل كل فعل يؤدى إلى عرقلتها.

حرية العمل أثناء ممارسة حق الإضراب مضمونة بمقتضى هذا القانون التنظيمي، ويفصل كل فعل يؤدى إلى عرقلتها أو احتلال أماكن العمل.

مع مراعاة أحكام المادة 17 أدناه، كل إضراب تتم موافقته في حالة إنهائه أو توقيفه مؤقتا وفق أحكام هذا القانون التنظيمي هو إضراب غير مشروع.

#### المادة 8

لا يسري البطلان المشار إليه في الفقرة الثانية من المادة الأولى أعلاه، على الاتفاques الجماعية بما فيها الاتفاques الاجتماعية واتفاques الشغل الجماعية والاتفاques الناتجة عن المفاوضة الجماعية، التي تقضي بإقرار السلم الاجتماعي خلال مدة محددة، شريطة احترام الأطراف الموقعة للتزاماتها، وأن تتضمن هذه الاتفاques مقتضيات خاصة تحدد المساطر التي يمكن اتباعها لحل كل نزاع جماعي يحدث خلال هذه المدة.

## المادة 9

يمنع اتخاذ أي إجراء تميّزي في حق العمال أو المهنيين بسبب ممارستهم حق الإضراب، من شأنه خرق مبادئ المساواة وتكافؤ الفرص والمساس بالضمادات الممنوحة لهم والمتعلقة على الخصوص بحقوقهم ووضعياتهم ومسارهم المهني.

لا يعد الإضراب الذي يمارس وفق أحكام هذا القانون التنظيمي من المبررات المقبولة لاتخاذ العقوبات التأديبية أو للفصل من العمل أو العزل في حق العمال المضريين.

لا يعد الإضراب الذي يمارس وفق أحكام هذا القانون التنظيمي من المبررات المقبولة لاتخاذ العقوبات التأديبية في حق المهنيين المضريين.

يمنع خلال مدة سريان الإضراب، إحلال محل العمال المضريين عمala أو أشخاص آخرين، لا تربطهم أي علاقة، بالمقاومة أو المؤسسة أو بالمرفق العمومي، لها صلة بالنشاط أو بالخدمة المقدمة، قبل تاريخ تبليغ قرار الإضراب.

يمنع خلال مدة سريان الإضراب نقل أو ترحيل آليات وأجهزة وباقى وسائل عمل المقاولة أو المؤسسة كلا أو بعضا.

## المادة 10

تؤهل السلطة الحكومية المكلفة بالتشغيل بتنسيق مع السلطات الحكومية المعنية، بمناسبة ممارسة حق الإضراب، لاتخاذ جميع التدابير والإجراءات اللازمة لتسهيل الوصول إلى اتفاق بخصوص الملف المطابي ومحاولة تسوية القضايا الخلافية، ومعاينة وجود خطر حال من عدمه ومدى امتثال المشغل للتدابير المنصوص عليها في تشريع الشغل.

## الباب الثاني شروط ومسطرة ممارسة حق الإضراب

الفرع الأول  
شروط ممارسة حق الإضراب  
المادة 11

تم الدعوة إلى الإضراب على الصعيد الوطني في القطاع العام أو في القطاع الخاص من قبل منظمة نقابية أكثر تمثيلاً أو من قبل منظمة نقابية ذات تمثيلية على الصعيد الوطني.

تم الدعوة إلى الإضراب على صعيد امرفق العمومي من قبل منظمة نقابية أكثر تمثيلاً على الصعيد الوطني أو من قبل منظمة نقابية ذات تمثيلية على صعيد المرفق العمومي.

تم الدعوة إلى الإضراب على صعيد المقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص، مع مراعاة أحكام المادة 12 أدناه من قبل :

- منظمة نقابية أكثر تمثيلاً بالمقاولة أو المؤسسة ؟
- لجنة الإضراب وفق ما هو مبين في المادة 12 أدناه .

تم الدعوة إلى الإضراب، بالنسبة للمهنيين وبالنسبة للعاملات والعمال المنزليين، من قبل منظمة نقابية تمثلهم حسب الحالة.

تتخذ المنظمات النقابية المشار إليها أعلاه، قرار الدعوة إلى الإضراب من طرف الجهاز المخول له ذلك في أنظمتها الأساسية.

المادة 12

تم الدعوة إلى الإضراب في المقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص من قبل لجنة الإضراب. غير أنه إذا كان الإضراب بسبب ملف مطلي، لا تتم الدعوة إليه من قبل لجنة الإضراب إلا في حالة عدم وجود منظمة نقابية أكثر تمثيلاً على صعيد المقاولة أو المؤسسة.

يحرر مجموعة من أجراء املقاولة أو املؤسسة محضرا يوقعه ما لا يقل عن 25 % من الأجراء، يتم بموجبه الموافقة على اتخاذ قرار الدعوة إلى الإضراب وتحديد أعضاء لجنة الإضراب في عدد أقصاه ستة (6) أعضاء تتولى مهام الجهة الداعية إلى الإضراب. ولا يكون هذا المحضر صحيحاً إلا بعد عقد جمع عام بحضور ما لا يقل عن 35 % من أجراء المقاولة أو المؤسسة.

يحدد نص تنظيمي كيفيات تطبيق أحكام هذه المادة.

المادة 13

تجوز الدعوة إلى الإضراب من قبل الجهة الداعية إلى الإضراب تبعاً للدعاوي والآجال التالية :

- بخصوص الملف المطلي تجوز الدعوة إلى الإضراب على المستوى الوطني في القطاع العام أو القطاع الخاص أو على مستوى المرفق العمومي أو بالنسبة للمهنيين بعد انصرام

أجل خمسة وأربعين (45) يوما، مع إمكانية التمديد مرة واحدة لفترة خمسة عشر (15) يوما بناء على طلب أحد الأطراف.

وبالنسبة للقطاع الخاص على مستوى المقاولة أو المؤسسة يحدد الأجل في خمسة عشر (15) يوما، مع إمكانية التمديد مرة واحدة لفترة مماثلة بناء على طلب أحد الأطراف. تتحسب الآجال من تاريخ التوصل بالملف المطابي، ويجب القيام خلالها بإجراء مفاوضات قصد البحث عن حلول متفق عليها.

- بخصوص القضايا الخالفية تجوز الدعوة إلى الإضراب على المستوى الوطني في القطاع العام أو القطاع الخاص أو على مستوى المرفق العمومي أو بالنسبة للمهنيين بعد انصرام أجل ثلاثين (30) يوما.

وبالنسبة للقطاع الخاص على مستوى المقاولة أو المؤسسة يحدد الأجل في سبعة (7) أيام. وفي حالة لجوء الجهة الداعية إلى الإضراب إلى مسطرة محاولة التصالح المنصوص عليها في تشريع الشغل الجاري به العمل، يتم التقيد بالآجال المرتبطة بها.

تحسب الآجال من تاريخ التوصل بالقضايا الخلافية، ويجب القيام خلالها بجميع الإجراءات قصد البحث عن سبل تسويتها.

وإذا لم يتم التوصل إلى أي اتفاق، وقررت الجهة الداعية إلى الإضراب ممارسة حق الإضراب، تجوز ممارسته طبقاً للشروط والكيفيات المنصوص عليها في هذا القانون التنظيمي والنصوص التنظيمية الصادرة لتطبيقه داخل أجل سنة ابتداء من تاريخ انصرام الآجال المشار إليها في الفقرة الأولى أعلاه.

بخصوص وجود خطر حال يهدد صحة وسلامة الأجزاء بالمقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص، تجوز الدعوة إلى الإضراب مباشرة بعد إثبات الخطر الحال وعدم امتثال المشغل للإجراءات الالزمة لإبعاده أو توقيفه، طبقاً للتشريع الجاري به العمل.

تسري آجال ممارسة حق الإضراب المتعلقة بالمقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص المشار إليها في هذه المادة على العاملات والعمال المنزليين.

## الفرع الثاني مسطرة ممارسة حق الإضراب

### المادة 14

مراجعة لأحكام المادة 13 أعلاه، يجب على الجهة الداعية إلى الإضراب قبل الشروع الفعلي في تنفيذ الإضراب، تبلغ قرار الإضراب بأي وسيلة من وسائل التبليغ المنصوص عليها في التشريع الجاري به العمل، وذلك على النحو التالي :

- سبعة (7) أيام على الأقل قبل التاريخ المقرر لتنفيذ الإضراب إلى رئيس الحكومة

والسلطات الحكومية المكلفة بالداخلية وبالتشغيل وبالقطاع المعنى، إذا تعلق الأمر بالدعوة إلى الإضراب على الصعيد الوطني في القطاع العام أو القطاع الخاص أو على صعيد المرفق العمومي ؛

- خمسة ( 5 ) أيام على الأقل قبل التاريخ المقرر لتنفيذ الإضراب إلى كل من :

- والي الجهة أو عامل العمالة أو الإقليم، وممثلي السلطات والهيئات التابع لها املاً مرفق العمومي المعنى، إذا تعلق الأمر بإضراب بمrfق عمومي على المستوى الترابي ؛
- والي الجهة أو عامل العمالة أو الإقليم وممثل السلطة الحكومية المكلفة بالتشغيل والمقاولة أو المؤسسة، إذا تعلق الأمر بإضراب على صعيد المقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص ؛

• والي الجهة أو عامل العمالة أو الإقليم وممثل السلطة الحكومية المكلفة بالتشغيل، إذا تعلق الأمر بإضراب تمارسه العاملات والعمال المنزليون ؛

• السلطة الحكومية المكلفة بالداخلية والسلطة الحكومية المشرفة على المهنة إذا تعلق الأمر بإضراب يمارسه المهنيون.

غير أن التبليغ يصبح فورياً بعد التقيد بالمسطرة المنصوص عليها في الفقرة الثالثة من المادة 13 أعلاه، إذا كان سبب الإضراب راجعاً إلى وجود خطر حال يهدد صحة وسلامة الأجراء بالمقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص.

#### المادة 15

يتضمن قرار الإضراب وجوباً البيانات التالية :

- اسم الجهة الداعية إلى الإضراب ؛

- سبب الإضراب ؛

- مكان أو أماكن العمل المشمولة بالإضراب ؛

- الجدولة الزمنية للإضراب بما في ذلك تاريخ وساعة بدايته ونهايته.

ويجب أن يكون قرار الإضراب مختوماً من طرف المنظمة النقابية أو موقعها عليه من طرف أعضاء لجنة الإضراب.

ويرفق قرار الإضراب بنسخة من الملف المطلبي أو نسخة من القضايا الخلافية، أو نسخة من إثبات الخطر الحال وعدم تقيد المشغل بالمقتضيات المنصوص عليها في الفقرة الثالثة من المادة 13 أعلاه، ونسخة من المحضر المشار إليه في الفقرة الثانية من المادة 12 أعلاه، إذا تعلق الأمر بالإضراب الذي تقرر من طرف لجنة الإضراب.

#### المادة 16

تتولى الجهة الداعية إلى الإضراب، علاوة على المهام المسندة إليها،

ممارسة المهام التالية :

أ) تأثير المضربين قبل وأثناء سريان الإضراب وتدبير ممارسته ؛  
ب) السهر، باتفاق مع المقاولة أو المؤسسة أو المرفق العمومي، على تحديد الأنشطة الضرورية لتفادي إتلاف الممتلكات والتجهيزات والآلات والسلع أو البضائع والمواد الأولية في أماكن العمل، ولضمان حفظ الصحة والسلامة المهنية، بما في ذلك الحفاظ على سلامة العمال وحياتهم، وكذا على تعين من سيكلف منهم بتقديم الأنشطة المذكورة.

وفي حالة عدم التوصل إلى الاتفاق المشار إليه في البند "ب" أعلاه، يتعين على المقاولة أو المؤسسة أو المرفق العمومي أو الجهة الداعية إلى الإضراب، داخل الآجال المشار إليها في المادة 13 أعلاه، أن تطلب من قاضي المستعجلات تحديد هذه الأنشطة الضرورية وتعيين العمال الذين سيكلفون بإنجازها.  
لا يجوز ممارسة الإضراب إلا بعد صدور أمر قاضي المستعجلات طبقاً للتشريع الجاري به العمل.

وفي حالة رفض العمال المكلفين بتقديم الأنشطة الضرورية المشار إليها في هذه المادة، يجوز للمرفق العمومي أو للمقاولة أو للمؤسسة إحلال عمال أو أشخاص آخرين بتقديم هذه الأنشطة خلال مدة سريان الإضراب.

#### المادة 17

يجوز للجهة الداعية إلى الإضراب، إلغاء الإضراب أو توقيفه مؤقتاً أو إنهاؤه.  
ويجوز، أيضاً، للأطراف المعنية، في كل وقت وحين، الاتفاق على توقيف الإضراب مؤقتاً أو بصورة نهائية.

وفي حالة توقيف الإضراب مؤقتاً لمدة معينة من أجل التفاوض، فإنه يمكن استئنافه إذا تعلق الأمر بنفس دواعي الإضراب، دون التقيد بالأجل المنصوص عليه في المادة 14 من هذا القانون التنظيمي، إذا لم يترتب على المفاوضات أي اتفاق، داخل أجل خمسة عشر (15) يوماً من بدئها قابلة للتمديد مرة واحدة بطلب من أحد الأطراف.

وفي حالة عرقلة ممارسة حق الإضراب، يجوز للجهة الداعية إلى الإضراب أن تطلب من قاضي المستعجلات استصدار أمر قضائي من أجل اتخاذ التدابير اللازمة لوقف هذه العرقلة.

مع مراعاة أحكام المادة 8 أعلاه، لا يجوز، في حالة إلغاء الإضراب أو إنهائه بمقتضى اتفاق مبرم بين الأطراف المعنية على إثر الاستجابة للمطالب المتعلقة بدواعي الإضراب، الدعوة

من أي جهة كانت إلى إضراب جديد دفاعا عن المطالب نفسها، إلا بعد انصرام أجل سنة على الأقل يبتدئ من تاريخ إلغاء الإضراب أو إنهائه، شريطة احترام الالتزامات المضمنة في الاتفاق.

#### المادة 18

يمنع الإغلاق الكلي أو الجزئي للمقاولة أو المؤسسة في القطاع الخاص خلال مدة سريان الإضراب.

غير أنه يجوز للمقاولة أو المؤسسة في القطاع الخاص في حالة عرقلة حرية العمل أو إلحاق أضرار بالممتلكات لا سيما منها التجهيزات أو الآلات أو المواد الأولية أو السلع أو البضائع، أو عدم مراعاة تدابير حفظ الصحة والسلامة المهنية، تقديم طلب إلى قاضي المدد المستعجلات لاستصدار أمر قضائي من أجل اتخاذ التدابير الوقائية اللازمة لحماية الممتلكات وحفظ الصحة والسلامة المهنية، أو الإغلاق الجزئي أو الكلي المؤقت بالنسبة للمقاولة أو المؤسسة مع مراعاة حقوق الأجراء غير المضريين.

يمكن لقاضي المستعجلات بالمحكمة المختصة، في الحالات المنصوص عليها في الفقرة الثانية من هذه المادة، بطلب من المقاولة أو المؤسسة، أن يأمر باتخاذ جميع التدابير اللازمة للحيلولة دون عرقلة حرية العمل، بما في ذلك وقف الإضراب.

#### المادة 19

يمكن لرئيس الحكومة، في حالة حدوث آفات أو كوارث طبيعية أو أزمة وطنية حادة التي من شأنها المساس بالنظام العام وحقوق المواطنين، أن يأمر بصفة استثنائية، بمنع الإضراب أو وقفه لمدة محددة بموجب قرار معمل.

#### المادة 20

في حالة تأثير ممارسة حق الإضراب على تزويد السوق باملواد والأنشطة الضرورية اللازمة لحماية حياة المواطنين أو أحدهم أو صحتهم وسلامتهم، أمكن للسلطات المحلية المختصة اتخاذ التدابير اللازمة لضمان استمرار نشاط المقاولة أو المؤسسة أو المهنة أو المرفق العمومي، وذلك على مسؤولية ونفقة الجهة التي تم ضمان استمرار نشاطها خلال مدة سريان الإضراب.

كما تؤهل السلطات العمومية المعنية، خلال مدة سريان الإضراب، لاتخاذ جميع التدابير اللازمة لحفظ النظام العام وحماية الأشخاص والأموال والممتلكات، بما في ذلك العمل على فك الاعتصامات والحيلولة دون احتلال المبني وأماكن العمل واملاقي الملحق بها، ومنع كل تجاوز يروم إغلاق مقرات العمل ومداخلها.

ويمكن أيضا للسلطات العمومية املعنية، اللجوء إلى قاضي المستعجلات باملحكمة

املخصة من أجل استصدار أمر قضائي بوقف أو توقيف الإضراب مؤقتا في حال ما إذا كانت ممارسته ستؤدي إلى تهديد النظام العام أو وقف تقديم الحد الأدنى من الخدمة.

### الفرع الثالث

#### المرافق الحيوية

#### المادة 21

يمارس حق الإضراب في المرافق الحيوية طبقا للشروط والكيفيات المنصوص عليها في هذا القانون التنظيمي، شريطة توفير حد أدنى من الخدمة في المرافق الحيوية التالية :

- المؤسسات الصحية ؟
- المحاكم بمختلف أصنافها ودرجاتها والمهن القانونية والقضائية المرتبطة بها ؛
- مرافق بنك املغرب ؟
- الهيئة الوطنية للمعلومات المالية ؟
- المرفق المكلف بنشر الجريدة الرسمية ؟
- مرافق الأرصاد الجوية ؟
- مرافق النقل السككي والبري بمختلف أصنافه والملاحة البحرية والجوية ؟
- شركات الاتصال السمعي البصري العمومي ؟
- قطاع المواصلات ؟
- مرافق وشركات صناعة وتوزيع وبيع الأدوية، وشركات إنتاج وتوزيع مادة الأوكسجين ذات الاستعمال الطبي ؟
- مصالح المراقبة الصحية في الحدود والمطارات والموانئ ؟
- المصالح البيطرية ؟
- مرافق إنتاج وتوزيع املاء والكهرباء والمواد الطاقية ؟
- مرافق التطهير السائل والصلب ومرافق جمع النفايات بجميع أصنافها.

يجب أن يضمن الحد الأدنى من الخدمة قدرًا كافيا من الخدمات الأساسية المقدمة من قبل المرافق الحيوية، والتي تروم الحفاظ على حياة الأفراد أو أمنهم أو صحتهم وسلامتهم وعلى النظام العام، أثناء سريان الإضراب. ويحدد بنص تنظيمي الحد الأدنى من الخدمة الواجب ضمانه في المرافق الحيوية المشار إليها في الفقرة الأولى أعلاه، بعد استشارة امتحننمات المهنية والمنظمات النقابية للأجراء الأكثر تمثيلا .

تحدد من بين العمال المضررين لائحة العمال المكلفين بتوفير الحد الأدنى من الخدمة الواجب تأمينها بموجب اتفاق يبرم بين الجهة الداعية إلى الإضراب وبين المقاولة أو المؤسسة في القطاع الخاص.

وفي حالة عدم الاتفاق، يمكن تحديد هذه اللائحة باستصدار أمر قضائي من قبل قاضي المستعجلات. ولا يجوز ممارسة الإضراب إلا بعد صدور أمر قاضي المستعجلات طبقا للتشريع الجاري به العمل.

تطبق أحكام الفقرة الثالثة أعلاه على المرفق العمومي.

وفي حالة رفض العمال المكلفين بتوفير الحد الأدنى من الخدمة المسند إليهم في المرافق الحيوية، يجوز للمرفق العمومي أو للمقاولة أو المؤسسة إحلال عمال أو أشخاص آخرين لتوفير هذا الحد من الخدمة خلال مدة سريان الإضراب.

وإذا تعذر ذلك، أمكن للسلطات العمومية المعنية اللجوء إلى اتخاذ التدابير الالزمة من أجل تأمين استمرارية المرافق الحيوية في تقديم خدماتها.

## المادة 22

لا يمكن ممارسة حق الإضراب من قبل موظفي إدارة الدفاع الوطني وموظفي وزارة الخارجية وموظفي وزارة الداخلية وأعوان السلطة والعسكريين وأفراد القوة العمومية وضباط الشرطة القضائية، وسائر الموظفين والأعون المخول لهم حمل السلاح والموظفين الدبلوماسيين والقنصليين والأشخاص الذين تمنعهم النصوص القانونية الخاصة بهم من الانتماء النقابي أو من ممارسة أي نشاط نقابي.

كما لا يمكن للعمال الذين يكلفون بضمان حد أدنى من الخدمة وللعمال الذين يكلفون بضمان استمرار الأنشطة الضرورية في أماكن العمل بما في ذلك الحفاظ على الصحة والسلامة المهنية، ممارسة حق الإضراب أثناء فترة سريان الإضراب.

## الباب الثالث

### الجزاءات

## المادة 23

علاوة على العقوبات المنصوص عليها في هذا الباب، يعتبر في حالة تغيب عن العمل بصفة غير مشروعة، كل عامل مارس الإضراب ، دون التقييد بالإجراءات المنصوص عليها في هذا القانون التنظيمي أو شارك في إضراب غير مشروع، وتطبق في حقه، عند الاقتضاء، العقوبات التأديبية المنصوص عليها في النصوص التشريعية والأنظمة الخاصة بالعمال الجاري بها العمل.

## المادة 24

يعاقب بغرامة من 50.000 إلى 100.000 درهم كل من خالف أحكام الفقرة الأولى من المادة 7 والفقرة الأخيرة من المادة 9 والفقرة الأولى من المادة 18 من هذا القانون التنظيمي.

## المادة 25

يعاقب بغرامة من 20.000 إلى 50.000 درهم كل من خالف أحكام الفقرة الرابعة من المادة 9 من هذا القانون التنظيمي، مع مراعاة أحكام الفقرة الأخيرة من المادة 16 والفترتين 6 والأخيرة من المادة 21 من هذا القانون التنظيمي.

تضاعف الغرامة بعدد العمال الذين تم إحلال عمال أو أشخاص آخرين مكانهم على ألا يتجاوز مجموع الغرامات مبلغ 200.000 درهم.

## المادة 26

يعاقب بغرامة من 15.000 إلى 30.000 درهم كل من خالف أحكام الفترتين الأولى والثانية من المادة 9 من هذا القانون التنظيمي.

تضاعف الغرامة بعدد العمال الذين لم تراع في حقهم أحكام الفترتين الأولى والثانية من المادة 9 المشار إليها أعلاه، على ألا يتجاوز مجموع الغرامات مبلغ 200.000 درهم.

## المادة 27

يعاقب بغرامة من 1.200 إلى 8.000 درهم كل من :

- خالف أحكام الفقرة الثانية من املادة 7 من هذا القانون التنظيمي ، ما لم تكن عرقلة حرية العمل مقتنة بأفعال مجرمة قانونا ؟

- رفض القيام بالأنشطة الضرورية التي كلف بتقاديمها خلافا لأحكام البند " ب " من الفقرة الأولى من المادة 16 من هذا القانون التنظيمي ؛

- رفض توفير الحد الأدنى من الخدمة التي كلف بها خلافا لأحكام المادة 21 من هذا القانون التنظيمي.

## المادة 28

يعاقب بغرامة من 10.000 إلى 50.000 درهم كل من دعا إلى ممارسة حق الإضراب دون التقيد بأحكام المواد 11 و 13 و 14 والفرقة الأخيرة من المادة 17 من هذا القانون التنظيمي.

## المادة 29

لا يطبق الإكراه البدني على الأفعال المنصوص عليها في هذا الباب في حالة العجز عن الأداء المثبت بالوسائل المقررة قانونا.

## المادة 30

في حالة العود، تضاعف العقوبة.

يعتبر في حالة العود كل من سبق الحكم عليه من أجل مخالفة أحكام هذا الباب بمقرر قضائي مكتسب لقوة الشيء المقضي به، ثم ارتكب مخالفة مماثلة قبل مضي أربع سنوات من صدور المقرر المذكور أو تقادم العقوبة.

لتطبيق أحكام هذه المادة تعتبر مخالفات مماثلة جميع مخالفات أحكام هذا الباب.

المادة 31

يقوم ضباط الشرطة القضائية بتحرير محاضر املعانية وإثبات المخالفات لأحكام هذا القانون التنظيمي.

ترسل المحاضر المحررة إلى النيابة العامة بالمحكمة المختصة فور إنجازها.

الباب الرابع

أحكام ختامية

المادة 32

تعتبر الآجال المنصوص عليها في هذا القانون التنظيمي آجال كاملة،  
لا يحتسب فيها اليوم الأول واليوم الأخير.

المادة 33

يدخل هذا القانون التنظيمي حيز التنفيذ بعد انصرام أجل ستة أشهر من تاريخ نشره  
بالجريدة الرسمية، وينسخ ابتداء من التاريخ  
نفسه جميع الأحكام المخالفة.

.....  
صفحة : 1856 الجريدة الرسمية عدد 7389 -

قرار رقم: 25/251

تاريخ صدور القرار: 12/03/2025

نص القرار

الحمد لله وحده، المملكة المغربية

المحكمة الدستورية

ملف عدد 298/25 :

قرار رقم: 25/251 م.د

باسم جلالة الملك وطبقا للقانون

المحكمة الدستورية،

بعد اطلاعها على القانون التنظيمي رقم 97.15 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب، المحال إليها برسالة السيد رئيس الحكومة، المسجلة بأمانتها العامة في 11 فبراير 2025، وذلك من أجل البت في مطابقته للدستور؛

وبعد اطلاعها على الملاحظات الكتابية التي أدلّى بها السيد رئيس مجلس النواب والبعض من السادة أعضاء مجلسي البرلمان والسيد رئيس الحكومة، المسجلة بالأمانة العامة لهذه المحكمة على التوالي في 13 و 17 و 18 و 19 فبراير 2025؛

وبعد الاطلاع على باقى الوثائق المدرجة في الملف؛  
وبناء على الدستور، الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.11.91 بتاريخ 27 من شعبان  
1432 (29 يوليو 2011)؛

وبناء على القانون التنظيمي رقم 066.13 المتعلق بالمحكمة الدستورية، الصادر بتنفيذه  
الظهير الشريف رقم 1.14.139 بتاريخ 16 من شوال 1435 (13 أغسطس 2014)؛  
وبعد الاستماع إلى تقرير العضو المقرر والمداولة طبق القانون؛  
أولا - فيما يتعلق بالاختصاص:

حيث إن الفصل 132 من الدستور ينص في فقرته الثانية، على أن القوانين التنظيمية قبل  
إصدار الأمر بتنفيذها، تحال إلى المحكمة الدستورية لتبت في مطابقتها للدستور، مما  
تكون معه هذه المحكمة مختصة بالبت في مطابقة هذا القانون التنظيمي المحال إليها  
للدستور؛

ثانيا- فيما يتعلق بالإجراءات الخاصة بإقرار القانون التنظيمي:

حيث إنه، يبين من الاطلاع على الوثائق المدرجة في الملف، أن القانون التنظيمي رقم  
97.15 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب، المحال إلى المحكمة الدستورية،  
اتخذ في شكل قانون تنظيمي، جرى التداول في مشروعه بالمجلس الوزاري المنعقد بتاريخ  
26 سبتمبر 2016، طبقا لأحكام الفصل 49 من الدستور، وأودع بالأسبقية لدى مكتب  
مجلس النواب بتاريخ 6 أكتوبر 2016، ولم يشرع في التداول فيه من قبل هذا المجلس،  
إلا بعد مضي عشرة أيام على إيداعه لدى مكتبه، ووافق عليه في قراءة أولى بالأغلبية، في  
جلسته العامة المنعقدة بتاريخ 24 ديسمبر 2024، وبعد ذلك تداول فيه مجلس  
المستشارين، وأدخل تعديلات على مواده، وافق عليه بالأغلبية في جلسته العامة  
المنعقدة بتاريخ 3 فبراير 2025، ثم صادق عليه مجلس النواب نهائيا، في قراءة ثانية،  
بأغلبية أعضائه الحاضرين في الجلسة العامة المنعقدة بتاريخ 5 فبراير 2025؛

وحيث إنه، يبين من الاطلاع على الأعمال التحضيرية لمجلسى البرلمان، بخصوص  
القانون التنظيمي المحال، أن خطأ ماديا غير مؤثر شاب الفقرة الثالثة من المادة 11،  
لكونها كانت تنص في الصيغة التي صادق عليها مجلس المستشارين، على أنه: "تم الدعوة  
إلى الإضراب على صعيد المقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص، مع مراعاة أحكام المادة  
13 أدناه...", وعمد مجلس النواب في القراءة الثانية لمشروع القانون التنظيمي إلى تصحيح  
هذا الخطأ المادي، لتصبح الإحالة في الفقرة الثالثة من المادة 11 على "أحكام المادة 12  
أدناه" عوض "أحكام المادة 13 أدناه"؛

وحيث إنه، تبعا لذلك، يكون شكل تقديم القانون التنظيمي رقم 97.15 بتحديد شروط  
وكيفيات ممارسة حق الإضراب، وإجراءات إعداده والتداول فيه والتصويت عليه، مطابقا

لأحكام الفصلين 84 و 85 من الدستور؛

ثالثا- فيما يتعلق بالموضوع:

حيث إن الدستور ينص في الفقرة الأخيرة من فصله 29 على أن: "حق الإضراب مضمون. ويحدد قانون تنظيمي شروط وكيفيات ممارسته."؛

وحيث إن القانون التنظيمي رقم 97.15 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب، الحال إلى المحكمة الدستورية، يتكون من 33 مادة موزعة على أربعة أبواب، يتعلق الأول منها بأحكام عامة (المواد 1-10)، الثاني بشروط ومسطرة ممارسة حق الإضراب (المواد 11-22)، الثالث بالجزاءات (المواد 23-31)، والأخير بأحكام ختامية (المادتان 32 - 33)؛

وحيث إنه، بالرجوع إلى الدستور، فإنه ينص في:

- الفقرة الأولى من تصديره، الذي يشكل جزءا لا يتجزأ منه، على اختيار المملكة المغربية، إرساء دعائم مجتمع متضامن، يتمتع فيه الجميع" ب "...العدالة الاجتماعية، ومقومات العيش الكريم، في نطاق التلازم بين حقوق وواجبات المواطن."،

- الفقرات الأولى والثانية والثالثة من الفصل 8 منه بصفة خاصة على أنه: "تساهم المنظمات النقابية للأجراء،... في الدفاع عن الحقوق والمصالح الاجتماعية والاقتصادية للفئات التي تمثلها، وفي النهوض بها."، وعلى أنه: "يجب أن تكون هيكل هذه المنظمات وتسويتها مطابقة للمبادئ الديمقراطية."، وعلى أنه: "تعمل السلطات العمومية على تشجيع المفاضلة الجماعية، وعلى إبرام اتفاقيات الشغل الجماعية..."،

- الفصل 21 منه، وبصفة خاصة، على أنه: "لكل فرد الحق في سلامته شخصه وأقربائه، وحماية ممتلكاته."، وعلى أنه: "تضمن السلطات العمومية سلامنة السكان،..."،

- الفقرة الأخيرة من الفصل 29 منه، على أن: "حق الإضراب مضمون. ويحدد قانون تنظيمي شروط وكيفيات ممارسته."،

- الفصل 31 منه، على أن تعامل الدولة والمؤسسات العمومية والجماعات الترابية، "على تعبئة كل الوسائل المتاحة، لتيسير أسباب استفاداة المواطنات والمواطنين، على قدم المساواة، من الحق في: -العلاج والرعاية الصحية؛...-الحصول على الماء والعيش في بيئة سليمة؛..."،

- الفصل 154 منه، وبصفة خاصة، على أنه: "يتتم تنظيم المرافق العمومية على أساس...، ...الاستمرارية في أداء الخدمات."،

- الفقرة الثالثة من الفصل 35 منه، على أن تضمن الدولة "حرية المبادرة والمقاؤلة، والتنافس الحر."،

- الفصل 37 منه، على أنه: "على جميع المواطنين والمواطنين...التقييد بالقانون. ويتعين ممارسة الحقوق والحريات التي يكفلها الدستور بروح المسؤولية والمواطنة الملزمة، التي تتلازم فيها ممارسة الحقوق بالنهوض بأداء الواجبات."،
- الفصل 117 منه، وبصفة خاصة، على أنه: "يتولى القاضي حماية حقوق الأشخاص والجماعات وحرياتهم...؟"

وحيث إنه، يستفاد من أحكام الدستور المستدل بها، في ترابطها وتكاملها ما يلي:

- أن حق الإضراب إنما ضمن من أجل الدفاع عن الحقوق والمصالح الاجتماعية والاقتصادية للعاملين والمهنيين، دعماً لأسس المجتمع المتضامن الذي يتمتع فيه الجميع، والعاملون والمهنيون من بينهم، بمقومات العيش الكريم،
- أن المشاركة في المفاوضة الجماعية، كما أن الدعوة إلى الإضراب والمساهمة في تدبيره وتأثيره وفقاً للقانون، تندرج كلها في المهام المسندة إلى المنظمات النقابية، وأن اتخاذ قرار الإضراب من قبل الجهاز المخول له ذلك، في كل منظمة نقابية، أمر يندرج فيما أوجبه الدستور، من أن يكون تسيير هذه المنظمات مطابقاً للمبادئ الديمقراطية،
- أن ضمان الدستور لحق الإضراب، يشمل الفئات التي يمكنها قانوناً ممارسته، بصرف النظر عن انتماء أفرادها للمنظمات النقابية من عدمه، مما يعود معه إلى المشرع في نطاق سلطته التقديرية، وفق الضوابط التي سبق بيانها، تحديد كيفيات ممارسة حق الإضراب في حالة عدم وجود منظمة نقابية أكثر تمثيلاً على صعيد مقاولة أو مؤسسة معينة،
- أن أحكام الدستور المومأ إليها أعلاه، أوجبت لا يترب عن تحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب، ما يمس بسلامة السكان أو أمنهم، أو صحتهم، وما يحول بينهم وبين التمتع الفعلي بحقوق أو حريات أخرى أقرها الدستور، ومنها حرية التنقل، والحق في العلاج، والرعاية الصحية، والحق في الحصول على الماء، والعيش في بيئة سلية،
- أن ممارسة المشرع لصلاحيته في تحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب، تبقى خاضعة لرقابة هذه المحكمة، التي يعود إليها أمر التتحقق من أن ما أقره المشرع لا يخالف الدستور، وأتى مبرراً ومشروعًا ومتناسباً مع هذه الغايات وضرورياً لتحقيقها، علاقة بحقوق يكفلها الدستور أو مبادئ تقرها أحکامه، واستقر القضاء على تطبيقها سبيلاً للانتصاف، ومتى باشر المشرع اختصاصه في كل ذلك، فهو يراعي ما ييسر ممارسة الحق، ويكتفى عدم المساس بأصله أو جوهر وجوده، إذ لا يتصور تحديد شروط وكيفيات ممارسة هذا الحق على غير هذا الوجه، وإلا عد ذلك مخالفًا للدستور،
- أن المستفاد أيضاً من ضمان الدستور لحق الإضراب، ضمان باقي الحقوق والحريات الأخرى مقابلًا له، كحرية العمل، وحرية المبادرة والمقاومة، والتنافس الحر، وهو ما يلزم المشرع التقييد به في تحديده لشروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب بشكل يضمن التوازن

بين هذا الحق وباقى الحقوق والحریات المقابلة له؟

وحيث إنه، يبيّن من فحص القانون التنظيمي المحال مادة مادة، ما يلي:

فيما يتعلق بالباب الأول:

حيث إن الباب الأول المتعلق بـ "أحكام عامة" يتضمن مادة أولى وفرعين، يتعلق الأول منها بتعريف ومجال التطبيق ويشمل المواد من 2 إلى 4، ويتصل الثاني بـ "مبادئ

أساسية" ويتضمن المواد من 5 إلى 10؛

في شأن المادة الأولى:

حيث إن هذه المادة جاءت في الباب الأول المتعلق بأحكام عامة تنص على التوالي، على أن "الإضراب حق يضمنه الدستور، وتحمييه مبادئ حقوق الإنسان كما هي متعارف عليها عالمياً، وتنطبق عليه اتفاقيات حقوق الإنسان واتفاقيات منظمة العمل الدولية التي صادقت عليها المملكة أو انضمت إليها، في نطاق أحكام الدستور"، وعلى بطalan كل تنازل عن هذا الحق، وعلى الأسس والضمادات والمصالح المتصلة به بما يكفل "ضمان حقوق الفئة العاملة ومصالح أرباب العمل ومصلحة الوطن"، وعلى المبادئ والحقوق الدستورية التي تستند إليها ممارسته، وعلى المبادئ الأساسية التي "يرتكز" عليها هذا الحق، وعلى أنه: "في حالة التعارض بين أحكام التشريع الجاري به العمل تكون الأولوية في التطبيق للأحكام الأكثر فائدة للأجراء للمنظمات النقابية."؛

وحيث إن المحكمة الدستورية، في ممارستها لصلاحياتها، المخولة لها طبقاً للفقرة الثانية من الفصل 132 من الدستور، ينحصر دورها في مراقبة النص المحال إليها، انطلاقاً من مدى احترامه للدستور، شكلًا وموضوعاً، تقيداً بالمبدأ الملزم لدستورية القواعد القانونية المعبّر عنه في الفقرة الثالثة من الفصل 6 من الدستور؛

وحيث إن مضمون الفقرات الأولى والرابعة والخامسة من هذه المادة، ليس سوى تذكير بالمبادئ الدولية وبالمرجعيات والمواثيق ذات الصلة بممارسة حق الإضراب وتذكير بمبادئ مقررة أو أهداف محددة أو حقوق مضمونة، بمقتضى الدستور أو مستفاده من أحكامه، أو تنصيصاً على غایيات رامها المشرع من اتخاذ القانون التنظيمي المحال، ولا تتضمن أي حكم يتعلق بشروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب؛

وحيث إنه، لما كان حق الإضراب، مضموناً بصريح نص الفقرة الأخيرة من الفصل 29 من الدستور وفق الشروط والكيفيات التي أُسند تحدیدها إلى قانون تنظيمي، وأنه لا يوجد في الدستور ما يمنع ممارسة الحق في الإضراب، متى تم ذلك وفق الشروط والكيفيات المحددة في القانون التنظيمي المحال، صار التنصيص على بطalan كل تنازل عن هذا الحق، كما جاء في الفقرة الثانية من المادة المذكورة، لا يعود أن يكون مجرد كشف لضمانة مقررة في الدستور؛

وحيث إن الفقرة الثالثة من هذه المادة تضع الأسس والضمادات والمصالح المتصلة بممارسة حق الإضراب بما يحقق التوازن بين حقوق الفئة العاملة ومصالح أرباب العمل ومصلحة الوطن؛

وحيث إن الدستور، نص في الفقرة الثالثة من الفصل 6 منه، بصفة خاصة، على أنه: "تعتبر دستورية القواعد القانونية، وترتيبتها،... مبادئ ملزمة"، مما ينحصر معه نطاق الأولوية في التطبيق للأحكام الأكثر فائدة للأجزاء وللمنظمات النقابية."، كما جاء في الفقرة الأخيرة من المادة المعنية، فيما بين نصوص قانونية من نفس الدرجة من حيث ترتيبتها وذلك في حالة تعارضها؛

وحيث إن الدستور أسد، بمقتضى الفقرة الأخيرة من الفصل 29 منه إلى قانون تنظيمي تحديد "شروط وكيفيات" ممارسة حق الإضراب، مما يتبع معه ألا يتعدى التشريع وفق القانون التنظيمي، نطاق ما حدد له الدستور من موضوعات، احتراماً لسموه؛  
وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة الأولى الواردة في الباب الأول المتعلق بـ"أحكام عامة"، لئن كانت لا تنصب على شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب التي حددتها الدستور كموضوعات للقانون التنظيمي المحال، ولا تكتسي وبالتالي صبغة قانون تنظيمي، فإن مجرد التذكير فيها بالمرجعيات والمواثيق والمبادئ الدولية ذات الصلة بممارسة حق الإضراب، وبحقوق مضمونة في الدستور وبأهداف ومبادئ وغايات مستفادة من أحکامه، لا يعد في حد ذاته مخالفًا للدستور؛  
في شأن المادتين 2 و3:

حيث إن المادة 2 عرفت الإضراب ومداه والمخلول لهم حق ممارسته، ونطاق ذلك، ودواعيه والغاية منه؛

وحيث إن المادة 3 عرفت في مدلول القانون التنظيمي المحال، كلا من العامل والمهني والقطاع العام والقطاع الخاص والجهة الداعية إلى الإضراب والمرافق الحيوية وعرقلة ممارسة حق الإضراب وعرقلة حرية العمل خلال مدة سريان الإضراب واحتلال أماكن العمل والملف المطلبي والقضايا الخلافية؛

وحيث إن أحکام المادتين ترتبط، من حيث موضوعهما، ارتباطاً عضوياً ووثيقاً بশمولات القانون التنظيمي المحال، إذ أن تحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب، يتوقف على بيان مدلوله، والمخلول لهم حق ممارسته، والأفعال التي تجري خلاف شروطه وكيفياته، وأوضاع المعنيين بممارسة حق الإضراب أو حرية العمل حسب الحالة؛

وحيث إنه، فضلاً عن ذلك، فبتتحديد الجهة الداعية للإضراب، بموجب البند (هـ) من المادة 3 من القانون التنظيمي المحال، وشموله للجنة الإضراب، يكون المشرع قد وازن

بين حق الإضراب المتاح للعامل، وفق الشروط والكيفيات التي يحددها قانون تنظيمي (الفقرة الأخيرة من الفصل 29 من الدستور)، وبين ممارسة حرية الانتماء النقابي المكفولة وفق شروط يحددها القانون (الفقرة الأولى من نفس الفصل)، دون إخلال بما أناطته الفقرة الأولى من الفصل 8 من الدستور، بالمنظمات النقابية من مساهمة في "الدفاع عن الحقوق والمصالح الاجتماعية والاقتصادية للفئات التي تمثلها، وفي النهوض بها."؛

وحيث إن مدلول "المرافق الحيوية" المنصوص عليه في البند (و) من المادة الثالثة من القانون التنظيمي المحال يجد، بالنظر لأهدافه، سندًا في أحكام الفصلين 21 و31 من الدستور التي تنص على التوالي، وبصفة خاصة، على أنه: "لكل فرد الحق في سلامته شخصه وأقربائه، وحماية ممتلكاته."، وعلى أنه: "تضمن السلطات العمومية سلامة السكان"، وعلى أنه: "تعمل الدولة والمؤسسات العمومية والجماعات الترابية، على تعبيئة كل الوسائل المتاحة، لتسهيل أسباب استفادة المواطنات والمواطنين، على قدم المساواة، من الحق في: - العلاج والرعاية الصحية"؛

وحيث إن تحديد المادتين لمدلولات هذا القانون التنظيمي والتي يتوقف عليها ممارسة حق الإضراب يجعلهما بالتبعية من مشمولاته؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادتين 2 و3 تكتسيان طابع قانون تنظيمي، وليس فيما ما يخالف الدستور؛  
في شأن المادة 5:

حيث إن هذه المادة تنص على أنه: "كل إضراب يمارس خلافاً لأحكام هذا القانون التنظيمي والنصوص التنظيمية الصادرة لتطبيقه هو إضراب غير مشروع."؛

وحيث إنه، ليس في هذه المادة ما يخالف الدستور، شريطة ألا تستحدث النصوص التنظيمية التي تحيل إليها شروطاً وكيفيات لممارسة حق الإضراب غير تلك المحددة في هذا القانون التنظيمي المحال؛

في شأن المادتين 6 و9:

حيث إن المادتين 6 و9 تنصان على التوالي على أنه:

- "يعد كل عامل يشارك في ممارسة الإضراب في حالة توقف مؤقت عن العمل لا يؤدي عنه أجر.

لا يترتب على إضراب المهنيين توقف عقد شغل أجراهم وعدم أداء أجورهم خلال مدة سريان الإضراب."،

- وعلى منع اتخاذ أي إجراء تميّز في حق العمال أو المهنيين بسبب ممارستهم حق

الإضراب، وعلى عدم الاعتداد بالإضراب الممارس وفق أحكام القانون التنظيمي مبرراً مقبولاً لاتخاذ العقوبات التأديبية أو للفصل من العمل أو العزل في حق العمال المضربين أو لاتخاذ

عقوبات تأديبية في حق المهنيين المضربين، وعلى منع إحلال محل العمال المضربين عمالة أو أشخاصاً آخرين خلال مدة سريان الإضراب، وفق الأوضاع المقررة في الفقرة الرابعة من المادة المذكورة، وعلى منع نقل أو ترحيل آليات وأجهزة وباقٍ وسائل عمل المقاولة أو المؤسسة، كلاً أو بعضاً، خلال مدة سريان الإضراب؟

وحيث إن الدستور لما ضمن حق الإضراب، وأُسند إلى قانون تنظيمي تحديد شروطه وكيفياته، توخي من ذلك، أن لا يضار العامل في حقوقه ووضعيته ومساره المهني، متى مارس حقه في الإضراب، وفق الشروط والكيفيات المقررة قانوناً، مما يكون معه، تحديد المشروع للآثار المتترتبة عن ممارسة حق الإضراب وفقاً للقانون، مندرجأ أيضاً، ضمن تحديد شروطه وكيفياته؛

وحيث إن المشروع، بتنصيصه، على اعتبار مشاركة العامل في ممارسة حق الإضراب، توقفاً مؤقتاً عن العمل لا يؤدي عنه أجر، وعلى ضمان أجور الأجراء العاملين لدى المهنيين المضربين، وعلى مجموع الضمانات الهدافـة إلى حماية وضعية العمال والمـهنيـين المـضـربـين وفق القانون، يكون قد كفل حماية هؤلاء مما قد يمس وضعـيتـهم المهـنيةـ من آثارـ بسببـ ممارـستـهمـ لـحقـ الإـضـرابـ،ـ وـلـمـ يـضـعـ قـيـداـ غـيرـ مـتـنـاسـبـ عـلـىـ مـباـشـرـتـهـ،ـ وـواـزنـ بـيـنـهـ وـبـيـنـ حرـيةـ المـبـادـرـةـ وـالمـقاـولـةـ وـالـتنـافـسـ الـحرـ الـتيـ تـضـمـنـهاـ الدـوـلـةـ،ـ طـبـقـاـ لـأـحـكـامـ الفـقـرـةـ الثـالـثـةـ منـ الفـصـلـ 35ـ منـ الدـسـتوـرـ؛ـ

وحيث إنه تبعاً لذلك، تكون المادتان 6 و9 من القانون التنظيمي، غير مخالفتين للدستور؛ في شأن المادة 8:

حيث إن المادة 8 المعروضة تنص على أنه: "لا يسري البطلان المشار إليه في الفقرة الثانية من المادة الأولى...، على الاتفاques الجماعية بما فيها الاتفاques الاجتماعية واتفاقيات الشغل الجماعية والاتفاques الناتجة عن المفاوضة الجماعية، التي تفضي بإقرار السلم الاجتماعي خلال مدة محددة، شريطة احترام الأطراف الموقعة للتزاماتها، وأن تتضمن هذه الاتفاques مقتضيات خاصة تحدد المساطر التي يمكن اتباعها لحل كل نزاع جماعي يحدث خلال هذه المدة."؛

وحيث إن إنفاذ الالتزام الإيجابي للسلطات العمومية بالعمل على تشجيع المفاوضة الجماعية، وعلى إبرام اتفاقيات الشغل الجماعية وفق الشروط التي ينص عليها القانون، عملاً بأحكام الفقرة الثالثة من الفصل 8 من الدستور، يمكن أن يتمثل، في إحدى صوره، في

تضمين هذا القانون التنظيمي أحكام تتيح إمكانية إقرار السلم الاجتماعي، بإرادة أطراف الاتفاques الجماعية، خلال مدة محددة، ووفق شروط خاصة ومتطلبات معينة، لا تناول من إمكانية ممارسة حق الإضراب وفق الشروط والكيفيات المحددة في القانون التنظيمي، متى انصرمت هذه المدة، أو لم تستوف الشروط والمتطلبات المذكورة، أو أخل أحد أطراف الاتفاق بالتزاماته؟

وحيث إن الدستور قد أقر ضمان حق الإضراب، آلية لحماية الحقوق والمصالح الاجتماعية والاقتصادية للعمال والمهنيين، بعد استنفاذ سبل المفاوضة الجماعية بدون التوصل إلى إبرام اتفاques تستجيب لحقوقهم ومصالحهم؛

وحيث إن المادة المعروضة رهنت صلاحية الاتفاques الجماعية الرامية إلى إقرار السلم الاجتماعي، بشروط معينة، إذ جعلت سريانها يتم خلال مدة محددة لا على سبيل الدوام، وأوجبت احترام الأطراف الموقعة للالتزامات، وتضمين الاتفاق مقتضيات خاصة تحدد المساطر التي يمكن اتباعها لحل كل نزاع جماعي يحدث خلال هذه المدة، وليس من شأن هذه الشروط والمتطلبات، في صيغتها المعروضة، أن تحول بين العمال وممارسة حق الإضراب، وألا تضع قيادا غير مناسب يصيب هذا الحق في جوهره أو يعدمه في جل خصائصه، كما لم تخل بالتوازن المتطلب بين ممارسة حق الإضراب، وضمان حرية المبادرة والمقاومة والتنافس الحر، وكل ذلك تحقيقا لما راشه المشرع الدستوري في الفقرة الأولى من تصدير الدستور، والذي يشكل جزءا منه ، من "إرساء دعائم مجتمع متضامن، يتمتع فيه الجميع ب...العدالة الاجتماعية، ومقومات العيش الكريم، في نطاق التلازم بين حقوق وواجبات المواطن."؟

وحيث إنه، تبعا لذلك، فإن المادة 8 ليس فيها ما يخالف الدستور، مع مراعاة أن ما تضمنته يعد إمكانية قائمة الذات، لا استثناء على "بطلان" التنازل عن حق الإضراب، الذي يعد مجرد تذكير بضمان حق كفله الدستور؛

في شأن المادة 10:

حيث إن هذه المادة تنص على أنه: "تؤهل السلطة الحكومية المكلفة بالتشغيل بتنسيق مع السلطات الحكومية المعنية، بمناسبة ممارسة حق الإضراب، لاتخاذ جميع التدابير والإجراءات الالزمة لتيسير الوصول إلى اتفاق بخصوص الملف المطابي ومحاولة تسوية القضايا الخلافية، ومعاينة وجود خطر حال من عدمه ومدى امتنال المشغل للتدابير المنصوص عليها في تشريع الشغل."؟

وحيث إن هذه المادة جاءت إنفاذا للالتزام الإيجابي المقرر في الفقرة الثالثة من الفصل 8

من الدستور على النحو الذي تم بيانه أعلاه، ولما ألزم به الدستور، في الفصل 37 منه، سائر المواطنات والمواطنين، وأطراف علاقات الشغل من بينهم، من "التقيد بالقانون"، و"ممارسة الحقوق... التي يكفلها الدستور بروح المسؤولية والمواطنة الملزمة، التي تتلازم فيها ممارسة الحقوق بالنهوض بأداء الواجبات."؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة 10 ليس فيها ما يخالف الدستور؛  
فيما يتعلق بالباب الثاني:

حيث إن هذا الباب يتعلق بشروط ومسطرة ممارسة حق الإضراب ويشمل ثلاثة فروع، يتناول الأول منها، شروط ممارسة حق الإضراب ويتضمن المواد من 11 إلى 13، والثاني يتعلق بمسطرة ممارسة حق الإضراب ويتضمن المواد من 14 إلى 20، ويهتم الثالث المرافق الحيوية ويتضمن المادتين 21 و22؛  
في شأن المادة 11:

حيث إن هذه المادة تنص على أحكام تحدد الجهة الداعية إلى الإضراب، على الصعيد الوطني وعلى صعيد المرفق العمومي وعلى صعيد المقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص وبالنسبة للمهنيين والعاملات والعمال المنزليين، حسب الحالة، وعلى وجوب اتخاذ قرار الدعوة إلى الإضراب من قبل الجهاز المخول له ذلك في المنظمات النقابية وعلى لجنة الإضراب وفق ما هو مبين في المادة 12 من القانون التنظيمي المحال؛

وحيث إن اشتراط التمثيلية كمعيار لتحديد الجهة الداعية للإضراب، له سند في مبدأ التعددية النقابية، المستفاد من تنصيص الدستور على المنظمات النقابية بصيغة الجمع وفي تنصيص مطلع الفقرة الأولى من الفصل 8 من الدستور على أن المنظمات النقابية للأجراء "تساهم" في الدفاع عن الحقوق والمصالح الاجتماعية والاقتصادية للفئات التي تمثلها، كما أن الصيغة المعروضة لم تحل بين العاملين وممارسة حقوقهم في الإضراب على صعيد المقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص، في حالة عدم وجود منظمة أكثر تمثيلاً على صعيد المقاولة أو المؤسسة المعنية، ومدلت نطاق ضمان ممارسة حق الإضراب إلى المهنيين والعاملات والعمال المنزليين، مما يندرج ضمن إنفاذ الفقرة الأخيرة من الفصل 29 من الدستور؛

وحيث إن إسناد اتخاذ قرار الدعوة إلى الإضراب إلى الجهاز المخول له ذلك في المنظمات النقابية، إنما يتم عملاً بأحكام الفقرة الثانية من الفصل 8 من الدستور التي تنص على أنه: "يجب أن تكون هيأكل هذه المنظمات (النقابية) وتسويتها مطابقة للمبادئ الديمقراطية."؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة 11 ليس فيها ما يخالف الدستور؛  
في شأن المادة 12:

حيث إن هذه المادة تنص على تحديد كيفيات الدعوة إلى الإضراب في المقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص، وكيفيات الدعوة إلى الإضراب من قبل لجنة الإضراب، في حالة عدم وجود منظمة نقابية على صعيد المقاولة أو المؤسسة، والنصاب المتطلب لصحة محضر موافقة أجراء المقاولة أو المؤسسة على اتخاذ قرار الدعوة إلى الإضراب في هذه الحالة، وتحديد العدد الأقصى لأعضاء لجنة الإضراب، وشروط صحة عقد الجمع العام على صعيد المقاولة أو المؤسسة المعنية لإقرار صحة المحضر المذكور، وعلى أنه :

"يحدد نص تنظيمي كيفيات تطبيق أحكام هذه المادة."؛

وحيث إن شروط صحة محضر الموافقة على اتخاذ قرار الدعوة إلى الإضراب، وكذا الأنصبة المتطلبة لاتخاذ القرار المذكور، وتحديد العدد الأقصى لأعضاء لجنة الإضراب، لم تدل من حق الإضراب، ولم تحظه بقيود تمس جوهره، وكفلت للعاملين، بصرف النظر عن انتتمائهم النقابي من عدمه، وسيلة لحماية مصالحهم المشروعة، كما راعت التوازن المتطلب دستورياً بين ممارسة هذا الحق وحرية المبادرة والمقاولة والتنافس الحر، وحرية العمل مما تكون معه الفقرة الأولى من هذه المادة غير مخالفة للدستور؛

وحيث إن ما نصت عليه الفقرة الأخيرة من هذه المادة من إسناد كيفيات تطبيق أحكامها إلى نص تنظيمي، ليس فيه ما يخالف الدستور، شريطة ألا يستحدث النص التنظيمي أوضاعاً أو كيفيات أخرى للدعوة إلى الإضراب في المقاولة أو المؤسسة بالقطاع الخاص من قبل لجنة الإضراب غير تلك المحددة في المادة المعروضة، وألا يتعدى نطاق ما أسند للمشرع أمر تطبيقه في هذه المادة إلى نص تنظيمي؛

في شأن المواد 13 و 14 و 15:

حيث إن هذه المواد، تنص على أحكام تتعلق بتحديد آجال الدعوة للإضراب ودعائيه بخصوص الملف المطلبي والقضايا الخلافية، وعلى جواز الدعوة للإضراب مباشرة بعد إثبات الخطر الحال وعدم امتثال المشغل للإجراءات الالزمة لإبعاده أو توقيفه طبقاً للتشريع الجاري به العمل، وتحديد وسائل وآجال تبليغ قرار الإضراب قبل تنفيذه والجهات التي يوجه لها التبليغ المذكور من قبل الجهات الداعية إلى الإضراب، والبيانات الواجب تضمينها في قرار الإضراب؛

وحيث إن الدستور، لما أسند لقانون تنظيمي، تحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب، فإنه خول للمشرع إيراد قيود تشريعية على ممارسة هذا الحق، ويعود إلى المحكمة الدستورية مراقبة ضرورتها وتناسبها، ومدى مطابقتها للدستور من الناحيتين

## الإجرائية والموضوعية؛

وحيث إن اعتماد نهج المفاوضة الجماعية، والبحث عن سبل تسوية القضايا الخلافية، وإمكانية لجوء أطراف علاقة الشغل لمساطرة محاولة التصالح، قبل اللجوء للإضراب، يجد سنه في أحكام الفقرتين الأولى والثالثة من الفصل 8 من الدستور، والفقرة الثالثة من الفصل 35 منه، ومن روح المسؤولية والمواطنة الملزمة، التي تتلازم فيها ممارسة الحقوق بالنهوض بأداء الواجبات وفقاً لأحكام الفصل 37 منه كذلك، وفي مبدأ استمرارية المرافق العمومية في أداء خدماتها المقرر بمقتضى أحكام الفقرة الأولى من الفصل 154 من الدستور؛

وحيث إن أولوية وجوب دفع الخطر الحال الذي يهدد صحة وسلامة الأجراء بالمقابلة أو المؤسسة بالقطاع الخاص، يعد سبباً مشروعاً للدعوة إلى الإضراب مباشرةً بعد إثباته، وعدم امتثال المشغل للإجراءات الالزمة لإبعاده أو توقيفه، طبقاً للتشريع الجاري به العمل، إذ أن حق الأجراء في سلامتهم الشخصية، حق أساسي يكفله الدستور، وهو المستفاد من أحكام الفقرة الأولى من الفصل 21 منه؛

وحيث إن مناط تحديد آجال الدعوة إلى الإضراب من قبل الجهة الداعية إليه، يتوقف على ضمان سبل اللجوء إلى المفاوضة الجماعية، والبحث عن سبل تسوية القضايا الخلافية، وإمكانية لجوء أطراف علاقه الشغل لمساطرة محاولة التصالح، من وجهه، وعلى ضمان الأثر المنتج لممارسة هذا الحق، وتحقيق جوهره، المتمثل في "الدفاع عن حق من الحقوق أو مصلحة من المصالح الاجتماعية أو الاقتصادية أو المهنية أو المعنوية والمرتبطة بظروف العمل أو بممارسة المهنة" (المادة 2 من القانون التنظيمي المحال)، من وجه آخر، مما يندرج في تحقيق غاية تتمتع الأجراء بمقومات العيش الكريم، المستفادة من الفقرة الأولى من تنصير الدستور، وهو ما تقيد به المشرع في المادة المعروضة؛

وحيث إن المشرع، بتحديد آجال التبليغ بقرار الإضراب، قبل الشروع في تنفيذه، حسب نطاقه القطاعي والتراكي، والتنصيص على فورية التبليغ في حالة الإضراب المبرر بوجود الخطر الحال، وكذا تحديد البيانات الواجبة التضمين في قرار الإضراب، يكون قد تقيد في الصيغة المعروضة، بالطابع التصرحي للتبليغ بالقرار، مما لا يشكل قيوداً إجرائية غير متناسبة أو ماسة بجوهر الحق، فضلاً عن اتساقها مع الالتزامات والمبادئ الدستورية، المقررة بمقتضى الفقرة الثالثة من الفصل 8، والفقرة الأخيرة من الفصل 21 من الدستور والفقرة الثالثة من الفصل 35 منه، والفقرة الأولى من الفصل 154 منه أيضاً بصفة خاصة؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المواد 13 و 14 و 15 ليس فيها ما يخالف الدستور؛ في شأن المادة 16:

حيث إن هذه المادة، تنص على إسناد مهام أخرى محددة إلى الجهة الداعية للإضراب تمثل في تأطير المضريين، والسهر باتفاق مع المقاولة أو المؤسسة أو المرفق العمومي المعنى على تحديد الأنشطة الضرورية لتفادي الأضرار المشار إليها في البند (ب) من المادة 16 المعروضة، وضمان حفظ الصحة والسلامة المهنية، وعلى تولي قاضي المستعجلات تحديد الأنشطة الضرورية وتعيين العمال المكلفين بإنجازها في حالة عدم الاتفاق بين الأطراف المعنية على ذلك، وعلى عدم جواز ممارسة الإضراب إلا بعد صدور أمر قاضي المستعجلات طبقاً للتشريع الجاري به العمل، وعلى جواز قيام المرفق العمومي أو المقاولة أو المؤسسة بإحلال عمال أو أشخاص آخرين لتقديم الأنشطة الضرورية خلال سريان الإضراب، في حالة رفض العمال المكلفين القيام بذلك؛

وحيث إن مهمة تأطير المضريين، تعد مندرجة، متى كانت الجهة الداعية للإضراب منظمة نقابية، ضمن ما أسندها من مهام بمقتضى الفقرة الأولى من الفصل 8 من الدستور، كما تعد، بالنسبة للجنة الإضراب، صورة من صور تلازم ممارسة الحقوق بالنهوض بأداء الواجبات، عملاً بأحكام الفصل 37 من الدستور؛

وحيث إن الحفاظ على مقدرات المقاولة أو المؤسسة أو المرفق العمومي، وعلى الصحة والسلامة المهنية، أمران موكولان إلى أطراف علاقة الشغل على حد سواء، كل حسب مركزه القانوني، وهو المستفاد - علاقة بالمقتضى المعرض - من أحكام الفقرة الأولى من الفصل 21 من الدستور، ومن متطلبات استمرارية المرافق العمومية المقررة بمقتضى أحكام الفقرة الأولى من الفصل 154 منه؛

وحيث إن إسناد أمر تحديد الأنشطة الضرورية للحفاظ على المقدرات المشار إليها، وتعيين العمال المكلفين بإنجازها إلى قاضي المستعجلات، في حالة عدم اتفاق الأطراف المعنية بالإضراب على ذلك، وتمكينهم جميعاً من تقديم طلب له بهذا الخصوص، وعدم جواز ممارسة الإضراب إلا بعد صدور أمر قاضي المستعجلات، يندرج ضمن ما أولاه الدستور، طبقاً للفصل 117 منه، للقاضي من حماية حقوق الأشخاص والجماعات وحرياتهم، بصفة خاصة؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة 16 ليس فيها ما يخالف الدستور؛  
في شأن المادة 17:

حيث إن هذه المادة تنص على جواز إلغاء الإضراب أو توقيفه مؤقتاً أو إنهائه، من قبل الجهة الداعية إليه، وعلى جواز اتفاق الأطراف المعنية، على توقيف الإضراب مؤقتاً أو

بصورة نهائية، وعلى إمكانية استئناف الإضراب بعد توقيفه مؤقتاً لمدة معينة إذا تعلق الأمر بنفس دواعي الإضراب، دون التقييد بالأجل المنصوص عليه في المادة 14 من القانون التنظيمي المحال، إذا لم يترتب عن المفاوضات أي اتفاق داخل الأجل المحدد في هذا القانون التنظيمي، وجواز أن تطلب الجهة الداعية للإضراب، في حالة عرقلة ممارسته، من قاضي المستعجلات لاستصدار أمر قضائي من أجل اتخاذ التدابير الالزمة لوقف هذه العرقلة، وعلى عدم جواز الدعوة إلى إضراب جديد خلال مدة معينة حددتها القانون التنظيمي المحال، دفاعاً عن نفس المطالب التي تمت الاستجابة لها، واتفاق الأطراف على إلغائه أو إنهائه لهذا السبب، شريطة احترام الالتزامات المضمنة في الاتفاق؛

وحيث إن سلوك سبيل المفاوضة الجماعية، قبل حدوث الإضراب، وأثناءه وبعده، يجد سنته في الدستور الذي تتعارض فيه أحكام الفقرة الثالثة من الفصل 8 والفرقة الأخيرة من الفصل 29 منه؛

وحيث إنه فضلاً عن ذلك، فإن إنفاذ الالتزام الإيجابي للسلطات العمومية بالتشجيع على المفاوضة الجماعية، يمكن أن يرد في صورة مقتضيات قانونية، تدرج، كما هو الحال في القانون التنظيمي المحال، ضمن نطاق شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب؛

وحيث إن التنصيص على إمكانية توقيف الإضراب مؤقتاً أو نهائياً خلال مدة محددة، لم يطل جوهر الحق ولم يجرده من خصائصه ولم يقييد من آثاره، ما دام متربعاً عن اتفاق بشأن المطالب موضوع الإضراب، ومتوقفاً على شرط احترام الاتفاق، وإسناد النظر في عرقلة ممارسة الإضراب، إلى قاضي المستعجلات، بطلب من الجهة الداعية للإضراب،

يجد سنته في أحكام الدستور التي سبق بيانها؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة 17 ليس فيها ما يخالف الدستور؛

في شأن المادة 18:

حيث إن هذه المادة، تنص على منع الإغلاق الكلي أو الجزئي للمقاولة أو المؤسسة في القطاع الخاص خلال مدة سريان الإضراب، وعلى أنه يجوز للمقاولة أو المؤسسة في القطاع الخاص في حالة عرقلة حرية العمل أو إلحاق أضرار بالممتلكات لاسيما منها التجهيزات أو الآلات أو المواد الأولية أو السلع أو البضائع، أو عدم مراعاة تدابير حفظ الصحة والسلامة المهنية، تقديم طلب إلى قاضي المستعجلات لاستصدار أمر قضائي من أجل اتخاذ التدابير الوقائية الالزمة لحماية الممتلكات وحفظ الصحة والسلامة المهنية، أو الإغلاق الجزئي أو الكلي المؤقت بالنسبة للمقاولة أو المؤسسة مع مراعاة حقوق الأجراء غير المضريين، وعلى أنه، يمكن لقاضي المستعجلات بالمحكمة المختصة، في الحالات المنصوص عليها في الفقرة الثانية من هذه المادة، بطلب من المقاولة أو المؤسسة، أن يأمر باتخاذ جميع التدابير الالزمة للحيلولة دون عرقلة حرية العمل، بما في ذلك وقف

الإضراب؛

وحيث إن أحكام هذه المادة، وازنت في صيغتها المعروضة بين متطلبات ضمان الأثر المنتج لممارسة حق الإضراب والمتمثل في النهوض بالحقوق والمصالح الاقتصادية والاجتماعية للعاملين والمهنيين، وبين الحماية القضائية الوقائية واللزمة لضمان حرية العمل وحماية الممتلكات وحفظ الصحة والسلامة المهنية وحقوق الأجراء غير المضريين، وهي كلها حقوق وحريات ومتطلبات لها سند في أحكام الدستور التي سبق بيانها، ولا يتعين أن يؤدي التشريع فيها إلى إنساف أو ممارسة بعضها على حساب البعض الآخر؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة 18 ليس فيها ما يخالف الدستور؛  
في شأن المادة 19:

حيث إن هذه المادة تنص على أنه: "يمكن لرئيس الحكومة، في حالة حدوث آفات أو كوارث طبيعية أو أزمة وطنية حادة التي من شأنها المساس بالنظام العام وحقوق المواطنين، أن يأمر بصفة استثنائية، بمنع الإضراب أو وقفه لمدة محددة بموجب قرار معلل."؛

وحيث إن المشرع، لئن لم يحدد ما يراد في مدلول هذا القانون التنظيمي بحدوث آفات وكوارث طبيعية وأزمة وطنية حادة، فإن ما تتيجه هذه المادة لرئيس الحكومة للأمر بمنع الإضراب أو وقفه، يجب أن يبقى منحصراً في حدود ما تقتضيه الضرورة وألا يتجاوز القدر الذي يتنااسب مع متطلبات درء ما يتربّ بالتأكيد عن هذه الوضعيّات من آثار، أي من مساس بالنظام العام وحقوق المواطنين، ولا سيما ما يهدد حقوق الأفراد في سلامتهم وأشخاصهم، وأقربائهم وممتلكاتهم، المكفولة بمقتضى الفقرة الأولى من الفصل 21 من الدستور؛

وحيث إن الامكانية التي تتيجها هذه المادة لرئيس الحكومة، للأمر بمنع الإضراب أو وقفه، تظل ذات طبيعة استثنائية، ومحدة في الزمن، ومقيدة باتخاذها في شكل قرار معلل، مما تبقى معه محاطة بضمانات الانتصاف القضائي المقررة قانوناً؛

وحيث إنه، فضلاً عن ذلك، فإن ما خول لرئيس الحكومة من صلاحية بمقتضى المادة المعروضة، له سند في الدستور الذي أوجبت الفقرة الأخيرة من الفصل 21 منه، بصفة خاصة، على السلطات العمومية، ضمان "سلامة السكان، ... في إطار احترام الحريات والحقوق الأساسية المكفولة للجميع."؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة 19 ليس فيها ما يخالف الدستور؛  
في شأن المادة 20:

حيث إن المادة 20 من القانون التنظيمي المحال، نصت على تحويل السلطات المحلية المختصة، إمكانية اتخاذ التدابير اللازمة لضمان استمرار نشاط المقاولة أو المؤسسة أو

المهنة أو المرفق العمومي، في حالة ما إذا أثرت ممارسة حق الإضراب على تزويد السوق وعلى الأنشطة الضرورية الالزامية لحماية حياة المواطنين أو أمنهم أو صحتهم أو سلامتهم، على مسؤولية ونفقة الجهة التي تم ضمان استمرار نشاطها خلال مدة سريان الإضراب، كما نصت على تخويل السلطات العمومية المعنية، خلال مدة سريان الإضراب، اتخاذ تدابير حفظ النظام وحماية الأشخاص والأموال والممتلكات على النحو الذي ورد في المادة المعروضة، وعلى إمكانية لجوء السلطات العمومية إلى قاضي المستعجلات بالمحكمة المختصة من أجل استصدار أمر قضائي بوقف أو توقيف الإضراب مؤقتاً في حال ما إذا كانت ممارسته ستؤدي إلى تهديد النظام العام أو وقف تقديم الحد الأدنى من الخدمة؛ وحيث إن الدستور، لما أسنده للمشرع تحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب بقانون تنظيمي، فإن ما خوله من سلطة تقديرية بهذا الخصوص يظل في جميع الأحوال، محكوماً بضوابط، منها ألا يترب عن التشريع في تنظيم ممارسة الحق ما ينال منه، أو يقلص من محتواه، أو يجرده من خصائصه، أو يقيد من آثاره، إلا لضرورة مبررة ومشروعة وبالقدر الذي يتنااسب معها، وأن يتيح التشريع سبل الانتصاف القضائي لذوي الحق المعنى، وألا يؤدي هذا التشريع إلى ترجيح حق على حقوق أو مصالح عامة على أخرى، مما يكون معه المشرع مقيداً بمتطلبات الموازنة بين حقوق كفلها الدستور، أو مبادئ وأهداف نصت عليها أحکامه، حسب الحاله؛

وحيث إن ما خولته المادة 20 من القانون التنظيمي المحال للسلطات المحلية المختصة أو السلطات العمومية المعنية، مبرر بما أناطه بها الدستور من وجوب ضمان "سلامة السكان" (الفقرة الأخيرة من الفصل 21 من الدستور)، وبحق كل فرد "في سلامته شخصه وأقربائه، وحماية ممتلكاته" (الفقرة الأولى من الفصل 21 من الدستور)، ولم يتجاوز قدر الضرورة، وأتى متناسباً مع الغاية منه، ووازن بين حق الإضراب وحرية العمل؛ وحيث إن المشرع بإقراره إمكانية لجوء السلطات العمومية المعنية إلى قاضي المستعجلات بالمحكمة المختصة، لاستصدار أمر قضائي بوقف أو توقيف الإضراب مؤقتاً، في الحال المنصوص عليها في هذه المادة، يكون قد أحاط هذه الوضعية بضمانته الانتصاف القضائي، ولم يضع قيضاً غير متناسب على ممارسة حق الإضراب في المادة المذكورة؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة 20 ليس فيها يخالف الدستور؛ في شأن المادة 21:

حيث إن المادة 21 أوجبت توفير حد أدنى من الخدمة بمرافق حيوية محددة، شرطاً لممارسة حق الإضراب بها، وأسننت إلى نص تنظيمي، يتخذ باستشارة المنظمات المهنية والمنظمات النقابية للأجراء الأكثر تمثيلاً، تحديد الحد الأدنى من الخدمة الواجب ضمانه

في المرافق الحيوية المذكورة، ونصت على أحكام تتعلق بتحديد لائحة العمال المكلفين بتوفير الحد الأدنى من الخدمة، من بين المرضى، إما في إطار اتفاقي أو قضائي، ونظمت ما يرتب من آثار عن حالة رفض العمال المكلفين بتوفير الحد الأدنى من الخدمة المسندة إليهم في المرافق الحيوية، واتخاذ التدابير الالزمة من أجل تأمين استمرارية المرافق الحيوية؟

وحيث إن تحديد لائحة هذه المرافق الحيوية في القانون التنظيمي المحال والتي يشترط فيها توفير حد أدنى من الخدمة، يجد سندًا له في الدستور، إما بارتباط هذه المرافق حسب الحالة، بحقوق وبحريات يكفلها الدستور، أو بالتزامات يقرها؟

وحيث إن تحديد هذه المرافق الحيوية، والكيفيات المتعلقة بذلك، جاء موازناً بين حق الإضراب المضمون دستوراً وبين ما أوجبه الفصل 37 من الدستور على جميع المواطنين والمواطنين، والعاملين والمهنيين والمشغلين من بينهم، من "ممارسة الحقوق والحريات التي يكفلها الدستور بروح المسؤولية والمواطنة الملزمة، التي تتلازم فيها ممارسة الحقوق بالنهوض بأداء الواجبات."؛

وحيث إن المشرع، لئن أسنَدَ لنص تنظيمي تحديد الحد الأدنى من الخدمة الواجب ضمانه في المرافق الحيوية، فإنه اشترط أن يتخذ هذا النص بعد استشارة المنظمات المهنية والمنظمات النقابية للأجراء الأكثر تمثيلاً، مراعاة للأدوار الموكولة بموجب الفقرة الأولى من الفصل 8 من الدستور للمنظمات النقابية للأجراء والمنظمات المهنية للمشغلين، فضلاً عن أن القانون التنظيمي المحال تضمن لائحة بالمرافق الحيوية المعنية، وبالأحكام المرتبطة بأداء الحد الأدنى للخدمة؛

وحيث إن ما نصت عليه الفقرة الخامسة من هذه المادة، من تطبيق أحكام الاتفاق بين الجهة الداعية للإضراب والمرفق العمومي، مع إمكانية اللجوء، في حالة عدم الاتفاق، إلى الإخلال أو إلى التدابير المنصوص عليها في الفقرة الأخيرة من هذه المادة، يجد سنده في متطلبات استمرارية المرافق العمومية في أداء الخدمات، طبقاً للفصل 154 من الدستور؛

وحيث إن المشرع بإقراره إمكانية استصدار أمر قضائي بتحديد لائحة العمال المكلفين بتوفير الحد الأدنى من الخدمة الواجب تأمينها، وعدم جواز ممارسة الإضراب إلا بعد صدور أمر قاضي المستعجلات في هذه الحالة الأخيرة، وإمكانية إحلال عمال أو أشخاص لتوفير الحد الأدنى من الخدمة في حالة رفض العمال، المسند إليهم ذلك، توفيرها خلال مدة سريان الإضراب، وتمكين السلطات العمومية المعنية من اللجوء إلى التدابير الالزمة، إذا تعذر الإخلال، يكون قد أحاط هذه الوضعيات بضمانت الانتصاف القضائي، ولم يضع قياداً غير مناسب على ممارسة حق الإضراب؛

وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة 21 ليس فيها ما يخالف الدستور؛

فيما يتعلّق بالباب الثالث:

حيث إن هذا الباب يتعلّق بالجزاءات ويتضمن المواد من 23 إلى 31؛

في شأن أحكام المواد من 23 إلى 30؛

حيث إن هذه المواد نصت بالتتابع، على أنه: "علاوة على العقوبات المنصوص عليها في هذا الباب، يعتبر في حالة تغيب عن العمل بصفة غير مشروعة، كل عامل مارس الإضراب، دون التقيد بالإجراءات المنصوص عليها في هذا القانون التنظيمي أو شارك في إضراب غير مشروع، وتطبق في حقه، عند الاقتضاء، العقوبات التأديبية المنصوص عليها في النصوص التشريعية والأنظمة الخاصة بالعمال الجاري بها العمل."، وعلى أنه يُعاقب بغرامة على مخالفات الأحكام المتعلقة بمنع كل فعل يؤدي إلى عرقلة ممارسة حق الإضراب، وبمنع نقل أو ترحيل آليات وأجهزة وباقى وسائل المقاولة أو المؤسسة كلاً أو بعضًا خلال مدة سريان الإضراب، وبمنع الإغلاق الكلي أو الجزئي للمقاولة أو المؤسسة في القطاع الخاص خلال مدة سريانه، وبمنع إحلال محل العمال المضربين عملاً أو أشخاصاً آخرين، لا تربطهم أي علاقة، بالمقاولة أو المؤسسة أو بالمرفق العمومي، لها صلة بالنشاط أو بالخدمة المقدمة، قبل تاريخ تبليغ قرار الإضراب، وذلك خلال مدة سريان الإضراب، مع مراعاة أحكام الفقرة الأخيرة من المادة 16 والفقرتين السادسة والأخيرة من المادة 21 من القانون التنظيمي المحال، وتضاعف الغرامة بعدد العمال الذين تم إحلال عمال أو أشخاص آخرين مكانهم، في حدود سقف للغرامة المذكورة قرره القانون التنظيمي المحال؛ كما يُعاقب بغرامة على مخالفات الأحكام المتعلقة بمنع اتخاذ أي إجراء تميّز في حق العمال أو المهنيين بسبب ممارستهم حق الإضراب، من شأنه خرق مبادئ المساواة وتكافؤ الفرص والمساس بالضمادات الممنوحة لهم والمتعلقة على الخصوص بحقوقهم ووضعياتهم ومسارهم المهني؛ وبعدم اعتبار الإضراب الذي يمارس وفق أحكام القانون التنظيمي المحال من المبررات المقبولة لاتخاذ العقوبات التأديبية أو للفصل من العمل أو العزل في حق العمال المضربين، تحت طائلة مضاعفة الغرامة بعدد العمال الذين لم تراع في حقهم أحكام الفقرتين الأولى والثانية من المادة 9 من القانون التنظيمي المحال في حدود سقف للغرامة المذكورة قرره هذا الأخير، ويُعاقب بغرامة على مخالفات الأحكام المتعلقة بمنع كل فعل يؤدي إلى عرقلة حرية العمل أو احتلال أماكن العمل أثناء ممارسة حق الإضراب، ما لم تكن عرقلة حرية العمل مقتربة بأفعال مجرمة قانوناً، وعلى رفض القيام بالأنشطة الضرورية التي كلف بتقاديمها خلافاً لأحكام البند «ب» من الفقرة الأولى من المادة 16 من القانون التنظيمي المحال، أو رفض توفير الحد الأدنى من الخدمة التي كلف بها خلافاً لأحكام المادة 21 منه، وعلى الدعوة إلى ممارسة حق الإضراب دون التقيد بأحكام المواد 11 و 13 و 14 والفقرة الأخيرة من المادة 17 من القانون التنظيمي المحال،

وهي أحكام تتعلق بشروط ومسطرة ممارسة حق الإضراب، كما نصت على أنه لا يطبق الإكراه البدني على الأفعال المنصوص عليها في باب الجزاءات في حالة العجز عن الأداء المثبت بالوسائل المقررة قانوناً؛ وعلى أنه "في حالة العود، تضاعف العقوبة."؛

وحيث إنه، لئن كان الدستور يحصر مجال القانون التنظيمي المحال في تحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب، فإن التقيد بهذه الشروط والكيفيات، وبمسطرة ممارسة هذا الحق ونطاق تطبيقه، قد لا يتحقق، إن خلا هذا القانون التنظيمي من جزاءات تطبق على المخاطبين بأحكامه، عند عدم الالتزام بها، مما يجعل هذه الجزاءات، تكتسي صبغة قانون تنظيمي، ومتصلة من حيث الموضوع بشروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب؛

وحيث إنه، يبين من فحص أحكام المواد المعروضة، أنها استوفت شرط تحديد الأركان المادية لمخالفات أحكام القانون التنظيمي المحال، كما أتت العقوبات المقررة متوازنة من حيث أثرها تبعاً للمركز القانوني لمرتكبيها من أطراف علاقات الشغل المخاطبين بأحكامه؛ وراعت تبعاً لذلك، معيار التنااسب بين طبيعة المخالفة والعقوبة، ولا يشوبها أي غلو في التقدير، ولم تضع قياداً يمس حق الإضراب في جوهره، ولم تخل أيضاً بحماية حرية المبادرة والمقاؤلة التي تضمنها الدولة، ووازنـت بين ممارسة الحقوق والن هوـض بأداء الواجبات على النحو المقرر في الفصلين 35 (الفقرة الثالثة) و 37 من الدستور؛

وحيث إنه تبعاً لذلك، فإن أحكام المواد من 23 إلى 30 ليس فيها ما يخالف الدستور؛

فيما يتعلق بالباب الرابع:

حيث إن هذا الباب يتعلق بأحكام ختامية ويتضمن المادتين 32 و 33؛

في شأن المادة 32:

حيث إن هذه المادة تنص على أنه: "تعتبر الآجال المنصوص عليها في هذا القانون التنظيمي آجالاً كاملة، لا يحتسب فيها اليوم الأول واليوم الأخير"؛

وحيث إن احتساب الأجل الكامل، طبقاً للقواعد العامة للتراضي، يستثنى منهاليـمان الأول والأـخـير، كما جاء في المادة المذكورة، وتضاف إليها الحـالـةـ التي يصادـفـ فيهاـ اليـومـ الأخيرـ للأـجلـ يـوـمـ عـطـلـةـ، إـذـ يـمـتدـ الأـجـلـ عـنـدـئـذـ إـلـىـ أولـ يـوـمـ عـمـلـ؛

وحيث إنه، مع مراعاة هذا التفسير للأجال الكاملة، فإن المادة 32 ليس فيها ما يخالف الدستور؛

في شأن المادة 33:

حيث إن هذه المادة نصت على أنه: "يدخل هذا القانون التنظيمي حيز التنفيذ بعد انصرام أجل ستة أشهر من تاريخ نشره بالجريدة الرسمية، وينسخ ابتداء من التاريخ نفسه جميع الأحكام المخالفة"؛

وحيث إنه، يجوز للمشرع، استثناء من قاعدة الأثر الفوري للقانون، أن يرجئ نفاذ أحكام

تشريعية إلى تاريخ آخر يحدده، وذلك لوضع الترتيبات الضرورية لتنفيذها؛  
وحيث إن تحديد تاريخ دخول أحكام هذا القانون التنظيمي حيز التنفيذ، المندرج في إطار  
السلطة التقديرية للمشرع، يجب أن يظل محكوماً بقاعدة التناوب ما بين المدة الزمنية  
للإرجاء وما يتضمنه إنفاذ شروط وكيفيات مستجدة لممارسة حق يكفله الدستور؛  
وحيث إنه، تبعاً لذلك، فإن المادة 33 ليس فيها ما يخالف الدستور؛  
وحيث إن المواد 4 و 7 و 22 و 31 لا تثير أي ملاحظة من طرف هذه المحكمة، وليس فيها  
ما يخالف الدستور؛  
لهذه الأسباب:

أولاً: تصرح بأن القانون التنظيمي رقم 97.15 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة حق  
الإضراب ليس فيه ما يخالف الدستور، مع مراعاة الملاحظات المتعلقة بالمواد 1 و 5  
و 12؛

ثانياً- تأمر بتبيين نسخة من قرارها هذا إلى السيد رئيس الحكومة، وبنشره في الجريدة  
الرسمية.

وتصدر بمقر المحكمة الدستورية بالرياض في يوم الأربعاء 11 من رمضان 1446  
(12 مارس 2025)

الإمضاءات

محمد أمين بنعبد الله

محمد بن عبد الصادق      محمد الأنصاري      لطيفة الحال

الحسين اعبوشي

خالد برجاوي

محمد علمي

أمينة المسعودي      محمد ليديدي      نجيب أبا محمد      محمد قصري

صفحة : 1848

الجريدة الرسمية عدد 7389 - 2025/3/24

ظهير شريف رقم 1.25.34 صادر في 17 من رمضان 1446 (18 مارس 2025) بتنفيذ  
القانون التنظيمي رقم 97.15 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة حق الإضراب.

كلمة السيد الرئيس المنتدب للمجلس الأعلى للسلطة القضائية بمناسبة افتتاح السنة القضائية لسنة 2022

في مجال ممارسة حق الإضراب، اعتبرت الغرفة الاجتماعية بمحكمة النقض أنه : "لما كان الثابت من إقرار الأجير بمذكرة دفاعه أنه قد خاض إضراباً عن العمل لمدة غير محددة، وأنه قد اقتنى باعتقاده بمقر الشركة المشغلة، فإن الإضراب وإن كان حقاً دستورياً من أجل تحقيق مطالب مشروعة فإن عدم تحديد مدة ينفي عنه وصف المشروعية ويعتبر تعسفاً" (قرار رقم 2/314 بتاريخ 17/03/2021 ملف اجتماعي عدد 488/1/5/2020).

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

2829/5/1/2022

184/2023

21-02-2023

الثابت من خلال وثائق الملف، لا سيما محضر اجتماع اللجنة الإقليمية للبحث والمصالحة، أن المطلوبة في النقض التزمت بتوصيل الأجراء الدائمين بأجورهم عند استئناف نشاطها، وهو ما يفيد أن الطالب يوجد في استحالة واقعية لاستئناف عمله بعد تعليق الإضراب الذي سبق أن خاضه رفقة باقي الأجراء، مادام أنها متوقفة عن العمل، وبالتالي لا يمكن اعتباره في حكم المتخلّي عن عمله، والمحكمة المطعون في قرارها لما نحت خلاف ذلك، ولم تأخذ بعين الاعتبار ما ضمن بمحضر الاجتماع بين الطرفين، جاء قرارها غير مرتكز على أساس، وعرضة للنقض.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1533/5/2/2020

233/2023

15-02-2023

إن الإضراب الذي خاضه الطالب هو في الحقيقة اضراب تضامني مع أجيير تم توقيفه، ولا يهدف إلى ضمان مصلحة عامة للمضربيين، وإن عدم التحاقه بعمله داخل الأجل المحدد له في الإشعار بالرجوع إلى العمل، يجعله في حكم المغادر تلقائياً للعمل وپارادته، وانه هو من أنهى عقد الشغل بصفة منفردة.

اجهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1651/5/1/2021

384/2022

22-03-2022

المقرر أن الاضراب هو حق يمارس بشكل جماعي، ويعد من بين مواضيع خلافات الشغل الجماعية، التي تسوى عن طريق مسطرة حل نزاعات الشغل.

اجهادات محكمة النقض

ملف رقم :

135/5/1/2019

1680/2021

23-12-2021

إن محكمة النقض بمقتضى قرارها عدد 128 لما قضت برفض طلب النقض المقدم من طرف الطاعن الحالي ضد نفس المطعون ضدها في القرار الاستئنافي عدد 677 الذي قضى بتأييد الحكم المستأنف القاضي برفض طلبات الطاعن، على اعتبار ان التوقيف الذي اتخذه المشغل في حق الاجير احترازيا وليس تأديبيا لكون ارادته عند اتخاذه لقرار التوقيف كانت ترمي فقط الى تهدئة الاوضاع بالمؤسسة في انتظار مباشرة المسطرة التأديبية التي حددت جلستها بنفس القرار وتم استيفاؤها بالكامل فيما بعد، وانتهت الى ان كون الفصل الذي تعرض له الاجير كان مبررا لكون الاخطاء التي ارتكبها تعتبر رفضا لإنجاز عمله مادام لم يختار الوقت المناسب لللاحتجاج واختار الوقت الذي صعد فيه الأطفال لسيارات النقل المدرسي وتركهم لمدة ساعة كاملة بالسيارة ، وبالتالي لا يمكن التعسف في استعمال حق الاضراب المكفول دستوريا، فإن إعادة مناقشة القضية بمقتضى طعن الاجير الحالي هو طعن في القرار المذكور بصرف النظر عن موقف محكمة الاستئناف في قرارها المطعون فيه المتعلق بالتوقيف، لتكون بذلك الوسيلة المثارة على غير اساس .

قرار محكمة النقض

الصادر بتاريخ 07 مارس 2023 في الملف الاجتماعي رقم 3533/5/1/2022

حق الإضراب - شرط عدم التعسف في استعماله.

لئن كان الإضراب حقاً مضموناً بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية، فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال ذلك الحق.

نقض وإحالة

باسم جلالة الملك وطبقاً للقانون

بناء على مقال النقض المودع بتاريخ 17 نوفمبر 2022 من طرف الطالبة المذكورة أعلاه بواسطة نائبيها والرامي إلى نقض القرار رقم 270 الصادر بتاريخ 27/07/2022 في الملف عدد 225/1501/2022 عن محكمة الاستئناف بسطات.

وبناء على قانون المسطرة المدنية المؤرخ في 28 سبتمبر 1974.

وبناء على القانون رقم 65.99 المتعلق بمدونة الشغل

وبناء على الأمر بالتخلي والإبلاغ الصادر في 21 فبراير 2023

وبناء على الإعلام بتعيين القضية في الجلسة العلنية المنعقدة بتاريخ 07 مارس 2023

وبناء على المناداة على الطرفين ومن ينوب عنهم وعدم حضورهم.

وبعد تلاوة التقرير من طرف المستشارة المقررة السيدة أم كلثوم قربال

وبناء على مستنتاجات المحامي العام السيد رشيد لكتامي.

وبعد المداولة طبقاً للقانون.

حيث يستفاد من مستندات الملف، ومن القرار المطعون فيه أن المطلوب تقدم بمقابل افتتاحي بتاريخ 30 ديسمبر 2020 عرض فيه أنه اشتغل لدى الطالبة منذ 03/09/2013 إلى أن قامت بفصله تعسفياً بتاريخ 03 أكتوبر 2019 والتمس الحكم له بمجموعة من التعويضات وبعد جواب الطالبة بواسطة نائبيها التمتنع من خلاله رفض الطلب لعدم إثبات الاستمرارية

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1367/4/1/2021

635/2023

01-06-2023

إن وجود اتفاق بين الإدارة ومكاتب نقابية حول أشكال نضالية معينة يضفي فقط الشرعية عليها متى تم احترام المساطر القانونية والبنود الاتفاقية، مما يحصن العاملين من توقيع العقوبات التأديبية عليهم المتعلقة بالتغييب غير المشروع عن العمل، ولا يمكن أن يغلي يد الإدارة في الاقطاع لعدم وجود أي اتفاق مسبق مع الإدارة تتعهد بعدم الاقطاع من الأجر عن مدة الانقطاع عن العمل خلال الوقفات الاحتجاجية. إن مقتضيات المرسوم رقم 2.99.1216 المؤرخ في 10/05/2000 بما تضمنه من إجراءات إدارية يخص فقط الاقطاعات عن التغييب عن العمل بصفة غير مشروعة، ولا يمكن تطبيقه على حالة التغييب المشروع لممارسة حق الإضراب.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

3496/5/1/2022

266/2023

07-03-2023

لئن كان الإضراب حقاً مضموناً بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية، فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال ذلك الحق.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

3533/5/1/2022

267/2023

07-03-2023

لئن كان الإضراب حقاً مضموناً بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية، فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في

استعمال ذلك الحق.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

3087/5/1/2022

186/2023

21-02-2023

ان أوراق التصريح بالاجور لدى الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي وان كانت تفيذ قيام علاقة الشغل فانها لا تثبت استمراريتها، وأن الأجير هو المكلف بإثباتها في حالة منازعة المشغلة.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

2829/5/1/2022

184/2023

21-02-2023

الثابت من خلال وثائق الملف، لا سيما محضر اجتماع اللجنة الإقليمية للبحث والمصالحة، أن المطلوبة في النقض التزمت بتوصيل الأجراء الدائمين بأجورهم عند استئناف نشاطها، وهو ما يفيد أن الطالب يوجد في استحالة واقعية لاستئناف عمله بعد تعليق الإضراب الذي سبق أن خاضه رفقة باقي الأجراء، مادام أنها متوقفة عن العمل، وبالتالي لا يمكن اعتباره في حكم المتخلّي عن عمله، والمحكمة المطعون في قرارها لما نحت خلاف ذلك، ولم تأخذ بعين الاعتبار ما ضمن بمحضر الاجتماع بين الطرفين، جاء قرارها غير مرتكز على أساس، وعرضة للنقض.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

3086/5/1/2022

185/2023

21-02-2023

ان أوراق التصريح بالاجور لدى الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي وان كانت تفيذ قيام علاقة الشغل فانها لا تثبت استمراريتها، وأن الأجير هو المكلف بإثباتها في حالة

منازعة المشغلة.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1785/5/2/2020

183/2023

08-02-2023

إذا كان حق الإضراب مضموناً بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال هذا الحق.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

454/5/1/2022

129/2023

07-02-2023

الثابت من خلال وثائق الملف، لا سيما محضر اجتماع اللجنة الإقليمية للبحث والمصالحة، أن المطلوبة في النقض التزمت بتوصيل الأجراء الدائمين بأجورهم عند استئناف نشاطها، وهو ما يفيد أن الطالب يوجد في استحالة واقعية لاستئناف عمله بعد تعليق الإضراب الذي سبق أن خاضه رفقة باقي الأجراء، مادام أنها متوقفة عن العمل، وبالتالي لا يمكن اعتباره في حكم المتخلّي عن عمله، والمحكمة المطعون في قرارها لما نحت خلاف ذلك، ولم تأخذ بعين الاعتبار ما ضمن بمحضر الاجتماع بين الطرفين، جاء قرارها غير مرتكز على أساس، وعرضة للنقض.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1185/5/2/2020

119/2023

25-01-2023

إن الوسائل الثلاث المستدل بها على النقض مجرد مناقشة لوقائع الدعوى ومناقشة مسطرة الفصل للخطأ الجسيم والطالب، ولم يبين وجه النعي على القرار

المطعون فيه الذي استند في قصائه بتأييد الحكم المستأنف القاضي برفض طلب التعويضات عن الإخطار والفصل والضرر، بعلة أنه ثبت للمحكمة مما عرض عليها من وثائق وما أجري أمامها من بحث أن الطالب غادر عمله تلقائيا وبالتالي جاءت غامضة وبمهمة وغير منتجة مما يجعلها على حالتها غير مقبولة.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1424/5/2/2020

126/2023

25-01-2023

لئن كان حق الإضراب مضموناً بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال هذا الحق.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1856/5/2/2020

127/2023

25-01-2023

لئن كان حق الإضراب مضموناً بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال هذا الحق.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

2492/5/1/2022

70/2023

23-01-2023

الثابت من المقال الاستئنافي للمطلوبة أنها تمسكت بكون الطالب لم يلتحق بالعمل بعدما خاض إضراباً رفقة مجموعة من الأجراء، وهو ما لم يكن محل طعن أو منازعة من طرفه، والمحكمة المطعون في قرارها اعتبرت عن صواب أن عدم إدلائه بما يفيد التحاقه بالورش بعد مطالبته بذلك من قبل مسؤول الشركة، ومنعه من ذلك، يجعله

في حكم المغادر لعمله من تلقاء نفسه، وأن محضر المعاينة المحتاج به، لإثبات واقعة المنع، جاء لاحقا على التاريخ المفترض فيه استئنافه للعمل، ويبقى ما أثير بهذا الشأن غير مؤسس.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

2494/5/1/2022

71/2023

23-01-2023

الثابت من المقال الاستئنافي للمطلوبة أنها تمسكت بكون الطالب لم يلتحق بالعمل بعدما خاض إضرابا رفقة مجموعة من الأجراء، وهو ما لم يكن محل طعن أو منازعة من طرفه، والمحكمة المطعون في قرارها اعتبرت عن صواب أن عدم إدائه بما يفيد التحاقه بالورش بعد مطالبته بذلك من قبل مسؤول الشركة، ومنعه من ذلك، يجعله في حكم المغادر لعمله من تلقاء نفسه، وأن محضر المعاينة المحتاج به، لإثبات واقعة المنع، جاء لاحقا على التاريخ المفترض فيه استئنافه للعمل، ويبقى ما أثير بهذا الشأن غير مؤسس.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

2810/5/1/2022

48/2023

18-01-2023

إن المحكمة المطعون في قرارها لما اعتبرت عن صواب أن شهادة العمل المحتاج بها من قبل الطالب لا تثبت استمراريته في العمل، ما دام أنها تشير إلى المهام المكلف بها لدى المطلوبة دون تحديد طبيعة العلاقة الشغلية، وأن الطالب باعتباره المكلف بإثبات استمراريته هذه العلاقة، في حالة منازعة المشغلة، عجز عن إقامة الدليل على ادعائه، يكون قرارها فيما انتهى إليه كان مرتكزا على أساس.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1163/5/2/2020

54/2023

10-01-2023

إن المحكمة لما خلصت إلى ثبوت المغادرة التلقائية في حق الطالب من خلال عجزه عن إثبات التحاقه بالعمل بعد انتهاء الإضراب بناء على الأمر القضائي بفك الاعتصام، تكون قد ركزت قضاءها على أساس وجاء قرارها معللاً تعليلاً سليماً.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

2834/5/1/2022

22/2023

03-01-2023

إن توقف المشغلة يجعل الطالب في استحالة واقعية لأداء مهامه، وبالتالي لا يمكن اعتباره في حكم الأجير المتخلّي عن عمله، والمحكمة المطعون في قرارها لما نحت خلاف ذلك، معتبرة أن التحاق الطالب وبقي الأجراء لم يتم إلا بعد مرور أكثر من ثلاثة أشهر على قرار رفع الإضراب، دون الأخذ بعين الاعتبار ما أقرت به المطلوبة من واقعة رجوع الطالب وبقي الأجراء إلى العمل بعد تعليق الإضراب، وفق اتفاق الطرفين، يكون قرارها خارقاً للقانون ونافذاً التعليل الموازي لانعدامه، وبالتالي عرضة للنقض.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

2812/5/1/2022

20/2023

03-01-2023

الثابت من وثائق الملف لاسيما محضر اجتماع اللجنة الإقليمية للبحث والمصالحة، أن المطلوبة التزمت بتوصيل الأجراء الدائمين بأجورهم عند استئناف نشاطها، وهو ما يفيد أن الطالب يوجد في استحالة واقعية لاستئناف عمله بعد تعليق الإضراب الذي سبق أن خاضه رفقة باقي الأجراء، ما دام أن المطلوبة متوقفة، وبالتالي لا يمكن اعتباره في حكم الأجير المتخلّي عن عمله، ولمحكمة لما نحت خلاف ذلك، ولم تأخذ بعين الاعتبار محضر الاجتماع المنعقد بين الطرفين، يكون قرارها غير مرتكز على أساس، وبالتالي عرضة للنقض.

.....

اجتهدات محكمة النقض

ملف رقم :

2814/5/1/2022

21/2023

03-01-2023

إن توقف المشغلة يجعل الطالب في استحالة واقعية لأداء مهامه، وبالتالي لا يمكن اعتباره في حكم الأجير المتخلّي عن عمله، والمحكمة المطعون في قرارها لما نحت خلاف ذلك، معتبرة أن التحاق الطالب وبقي الأجراء لم يتم إلا بعد مرور أكثر من ثلاثة أشهر على قرار رفع الإضراب، دون الأخذ بعين الاعتبار ما أقرت به المطلوبة من واقعة رجوع الطالب وبقي الأجراء إلى العمل بعد تعليق الإضراب، وفق اتفاق الطرفين، يكون قرارها خارقا للقانون ونافذا التعليل الموازي لانعدامه، وبالتالي عرضة للنقض.

.....

اجتهدات محكمة النقض

ملف رقم :

2756/5/1/2022

18/2023

03-01-2023

إن توقف المشغلة يجعل الطالب في استحالة واقعية لأداء مهامه، وبالتالي لا يمكن اعتباره في حكم الأجير المتخلّي عن عمله، والمحكمة المطعون في قرارها لما نحت خلاف ذلك، معتبرة أن التحاق الطالب وبقي الأجراء لم يتم إلا بعد مرور أكثر من ثلاثة أشهر على قرار رفع الإضراب، دون الأخذ بعين الاعتبار ما أقرت به المطلوبة من واقعة رجوع الطالب وبقي الأجراء إلى العمل بعد تعليق الإضراب، وفق اتفاق الطرفين، يكون قرارها خارقا للقانون ونافذا التعليل الموازي لانعدامه، وبالتالي عرضة للنقض.

.....

اجتهدات محكمة النقض

ملف رقم :

2758/5/1/2022

19/2023

03-01-2023

إن توقف المشغلة يجعل الطالب في استحالة واقعية لأداء مهامه، وبالتالي لا يمكن اعتباره في حكم الأجير المتخلّي عن عمله، والمحكمة المطعون في قرارها لما نحت خلاف

ذلك، معتبرة أن التحاق الطالب وبباقي الأجراء لم يتم إلا بعد مرور أكثر من ثلاثة أشهر على قرار رفع الإضراب، دون الأخذ بعين الاعتبار ما أقرت به المطلوبة من واقعة رجوع الطالب وبباقي الأجراء إلى العمل بعد تعليق الإضراب، وفق اتفاق الطرفين، يكون قرارها خارقا للقانون ونافذا التعليل الموازي لانعدامه، وبالتالي عرضة للنقض.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1651/5/1/2021

384/2022

22-03-2022

المقرر أن الإضراب هو حق يمارس بشكل جماعي، ويعد من بين مواضيع خلافات الشغل الجماعية، التي تسوى عن طريق مساطرة حل نزاعات الشغل.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1892/5/1/2021

206/2022

22-02-2022

لئن كان حق الإضراب مضموناً بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية، فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال هذا الحق.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1893/5/1/2021

207/2022

22-02-2022

لئن كان حق الإضراب مضموناً بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية، فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال هذا الحق.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1894/5/1/2021

208/2022

22-02-2022

لئن كان حق الإضراب مضمونا بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية، فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال هذا الحق.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1897/5/1/2021

209/2022

22-02-2022

لئن كان حق الإضراب مضمونا بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية، فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال هذا الحق.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1898/5/1/2021

210/2022

22-02-2022

لئن كان حق الإضراب مضمونا بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية، فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال هذا الحق.

.....

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

1900/5/1/2021

211/2022

22-02-2022

لئن كان حق الإضراب مضموناً بمقتضى الدستور من أجل دفاع الأجراء عن مصالحهم المهنية في إطار التمثيلية النقابية، فإن ذلك مشروط بعدم التعسف في استعمال هذا الحق.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

488/5/1/2020

314/2021

17-03-2021

ما كان الثابت من إقرار الأجير بمذكرة دفاعه أنه قد خاض إضراباً عن العمل لمدة غير محددة، وأنه قد اقتنى باعتقاد بمقر الشركة المشغلة، فإن الإضراب وإن كان حقاً دستورياً من أجل تحقيق مطالب مشروعية فإن عدم تحديد مدته ينفي عنه وصف المشروعية ويعتبر تعسفاً.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

3180/4/1/2019

339/2020

12-03-2020

إن المرسوم رقم 2.99.1216 المؤرخ في 10/05/2000 بتحديد شروط تطبيق القانون رقم 81.12، يخص فقط الاقطاعات عن التغيب عن العمل بصفة غير مشروعية وليس التغيب المشروع (حق الإضراب)، فإضفاء الشرعية على الوقفة الاحتجاجية لا يجعل قرار الاقطاع مشوباً بالشطط في استعمال السلطة.

اجتهادات محكمة النقض

ملف رقم :

5145/4/1/2019

93/2020

23-01-2020

إن المرسوم رقم 2.99.1216 المؤرخ في 10/05/2000 بتحديد شروط تطبيق

القانون رقم 81.12، يخص فقط الاقتطاعات عن التغيب عن العمل بصفة غير مشروعة وليس التغيب المشروع (حق الإضراب)، فإضفاء الشرعية على الوقفة الاحتجاجية لا يجعل قرار الاقطاع مشوبا بالشطط في استعمال السلطة.

.....

مرسوم رقم 1216-99-2 صادر في 6 صفر 1421 (10 ماي 2000) بتحديد شروط وكيفيات تطبيق القانون رقم 12.81 بشأن الاقتطاعات من رواتب موظفي وأعوان الدولة والجماعات المحلية المتغيبيين عن العمل بصفة غير مشروعة (ج. ر. عدد 4801 بتاريخ 2 ربيع الأول 1421 - 5 يونيو 2000)

مرسوم رقم 2.99.1216 صادر في 6 صفر 1421 ( 10 ماي 2000) بتحديد شروط وكيفيات تطبيق القانون رقم 12.81 بشأن الاقتطاعات من رواتب موظفي وأعوان الدولة والجماعات المحلية المتغيبيين عن العمل بصفة غير مشروعة.

الوزير الأول،

بناء على القانون رقم 12.81 بشأن الاقتطاعات من رواتب موظفي وأعوان الدولة والجماعات المحلية المتغيبيين عن العمل بصفة غير مشروعة ، الصادر بتنفيذ الظهير الشريف رقم 1.83.230 بتاريخ 9 محرم 1405 (5 أكتوبر 1984)؛  
وبناء على الظهير الشريف رقم 1.58.008 الصادر في 4 شعبان 1377 (24 فبراير 1958) بمثابة النظام الأساسي العام للوظيفة العمومية ، حسبما وقع تغييره وتميمه؛  
وبناء على المرسوم الملكي رقم 330.66 الصادر في 10 محرم 1387 (21 أبريل 1967) بمثابة النظام العام للمحاسبة العمومية ، كما وقع تغييره وتميمه ولاسيما الفصل 41 منه؛  
وبعد دراسة المشروع في المجلس الوزاري المنعقد بتاريخ 14 من محرم 1421 (19 أبريل 2000) ، رسم ما يلي :

المادة الأولى

تخضع رواتب موظفي وأعوان الدولة والجماعات المحلية، الذين يثبت غيابهم عن العمل بدون ترخيص من لدن رؤسائهم أو مبرر مقبول ، للإقطاع ، باستثناء التعويضات العائلية وذلك طبقا للشروط والكيفيات المحددة بعده.

## المادة الثانية

يقصد بالراتب، المنصوص عليه في القانون رقم 12.81 المشار إليه أعلاه، الأجرة كما حددها الفصل 26 من الظهير الشريف رقم 1.58.008 بتاريخ 4 شعبان 1377 (24 فبراير 1958) بمثابة النظام الأساسي العام للوظيفة العمومية المشار إليه أعلاه[4].

## المادة الثالثة

تعتبر كل فترة تغيب عن العمل، خلال إحدى فترتي العمل القانونية اليومية، بمثابة 1/2

يوم، وتبادر الاقطاعات من أجور الموظفين والأعوان على أساس 1/60 من مبلغ الأجرة الشهرية.

#### المادة الرابعة

يتم الاقطاع بعد أن تقوم الإدارة بتوجيه استفسار كتابي للموظف أو العون حول أسباب تغيبه عن العمل.

#### المادة الخامسة

يجري الاقطاع ، المشار إليه في المادة أعلاه، بعد إسقاط الاقطاعات برسم التقاعد والضريبة العامة على الدخل وواجبات الانخراط في الهيئات التعاقدية.

#### المادة السادسة

تبادر الاقطاعات، المشار إليها في المادة الأولى أعلاه، بموجب أمر يبين المدة الجاري عليها الاقطاع، يوجهه رئيس الإدارة المعنية مباشرة إلى المصالح المكلفة بأداء الأجور وتسلم للمعنى بالأمر نسخة منه.

#### المادة السابعة

يسند تنفيذ هذا المرسوم ، الذي ينشر بالجريدة الرسمية ، إلى وزير الاقتصاد والمالية ووزير الوظيفة العمومية والإصلاح الإداري كل واحد منهما فيما يخصه . وحرر بالرباط في 6 صفر 1421 (10 ماي 2000) .

الإمضاء: عبد الرحمن يوسف.

ووقعه بالعاطف:

وزير الاقتصاد والمالية،

الإمضاء: فتح الله ولعلو.

وزير الوظيفة العمومية والإصلاح الإداري،

الإمضاء: عزيز الحسين.

وزارة العدل والحريات  
المحكمة الإدارية بالرباط

أصل الحكم المحفوظ بكتابة الضبط قسم الالغاء بالمحكمة الإدارية بالرباط حكم رقم : 3772 بتاريخ : 2013/11/27 ملف رقم : 2013/5/262 باسم جلالة الملك وطبقا

للقانون بتاريخ 27/11/2013 أصدرت المحكمة الإدارية بالرباط وهي متكونة من السادة : فدوى العزوzi ..... رئيسا صالح لمزوني ..... مقررا نريمان الخطابي ..... عضوا

بحضور السيد محمد النوري ..... مفوضا ملكيا وبمساعدة السيدة مليكة حاجي ..... كاتبة الضبط الحكم الآتي نصه :

الواقع بناء على المقال الافتتاحي للدعوى المسجل بكتابة ضبط هذه المحكمة بتاريخ 24/5/2013 الذي تقدم به الطاعن بواسطة نائبه عرض فيه بأنه تم الاقطاع من أجراه ما مقداره 700 درهم نهاية شهر فبراير 2013 دون اشعار مما أثر سلبا على التزاماته الاسرية والاجتماعية، وتقديم بطلب لوزير العدل والحرفيات قصد استرجاع تلك المبالغ المالية المقطعة بغیر مبرر، ظل دون جواب، وان من حقه المطالبة باسترجاع المبالغ المقطعة والتعويض عن الضرر الحاصل له تماشيا مع مقتضيات المواد 4 و 5 و 6 من القانون رقم 1281 و المرسوم 2.99.1213 بتاريخ 10/5/2000 والمادة 8 من القانون رقم 99.54، لأجله يلتزم الحكم بإلغاء قرار الاقطاع مع ارجاع المبلغ المقطوع والتعويض عن الضرر حسب تقدير المحكمة وشمول الحكم بالنفاذ المعجل. وأرفق المقال بصورة تظلم وشهادة الاجر ومقططف الحساب. وبناء على المقال الاصلاحي الذي تقدم به الطاعنون بواسطة نائبيهم بتاريخ 13/6/2013 الرامي الى الاشهاد لهم بإصلاح مقال الدعوى وذلك بتوضيح اسم الطاعن وإدخال السيد الوكيل القضائي للمملكة والحكم وفق المقال. وبناء على المذكرة الجوابية المدلی بها بتاريخ 1/8/2013 من السيد الوكيل القضائي للمملكة بصفته نائبا عن السادة رئيس الحكومة ووزير العدل والحرفيات ووزير الاقتصاد والمالية والخازن العام للمملكة، والرامية الى عدم قبول الدعوى لخرق المادة 20 من القانون المحدث للمحاكم الادارية لعدم بيان وسائل الطعن، وفي الموضوع برفض الطلب لمشروعية قرار الاقطاع لأن حق الاضراب وإن كان حقا دستوريا فهو لا يمارس بشكل تعسفي، وان المعنى تغيب مدة اربعة ايام دون مبرر مشروع، وان الاجر يكون مقابل العمل، وان الادارة احترمت المسطرة القانونية ووجهت استفسارا حول اسباب التغيب. وبناء على المذكرة التعقيبية المدلی بها من نائب الطاعن بتاريخ 13/11/2013 الرامية الى رد الدفع المثارة لكون تغيبه ليس تغيبا غير مشروع وإنما كان في اطار ممارسة حق الاضراب،

المضمون دستوريا، وان الاقطاع كان مفاجئا ولم يسبق اي استفسار، والتمس الحكم وفق سابق كتاباته. وبناء على الاوراق الاخرى المدلی بها في الملف. وبناء على إدراج الملف بعدة جلسات آخرها بتاريخ 13/11/2013، اعتبرت خلالها المحكمة القضية جاهزة، وأعطيت الكلمة للسيد المفوض الملكي الذي أكد تقريره الرامي إلى إجراء بحث تواجهي،

فتقرر وضع القضية في المداولة قصد النطق بالحكم الآتي بعده. وبعد المداولة طبقا للقانون في الشكل:

حيث دفعت الجهة المطلوبة في الطعن بخرق الدعوى لمقتضيات المادة 20 من القانون المحدث للمحاكم الادارية لعدم بيان وسائل الطعن بالإلغاء. لكن حيث إنه خلافا لما جاء في هذا الدفع، فإنه يستشف من مضمون المقال انه أسس على عيب الشكل ومخالفة القانون من خلال الإشارة إلى النصوص القانونية المستدل بها، مما يتغير معه رد فعل ارتکازه على أساس قانوني. وحيث إنه في الشق المتعلق بطلب التعويض عن الاضرار الناتجة عن قرار الاقتطاع من الاجر حسب تقدير المحكمة، فإنه اعتبارا لكون الطلب جاء غير محدد خلافا لمقتضيات الفصل 3 من قانون المسطورة المدنية، فإن ما له يكون هو عدم القبول. وحيث إنه فيما يخص طلب الغاء قرار الاقتطاع، فإنه جاء مستوفيا للشروط الشكلية المطلوبة قانونا مما يتغير معه قبوله من هذه الناحية.

في الموضوع:

حيث يهدف الطلب الى الحكم بإلغاء قرار الاقتطاع من الأجر إثر التغيب بسبب الإضراب، وإرجاع المبلغ المقطوع مع النفاذ المعجل. وحيث أثبتت الدعوى على عدم مشروعية قرار الاقتطاع من الأجر، لكون التغيب كان مشروعًا وتم من أجل ممارسة حق الإضراب المضمن دستوريا، فضلاً عن خرق الادارة للمسطورة الواجبة قبل الاقتطاع بعدم توجيه انذار بهذا الاقتطاع قبل مباشرته. وحيث دفعت الادارة المطلوبة في الطعن بمشروعية قرار الاقتطاع لأن حق الإضراب وإن كان حقا دستوريا فهو لا يمارس بشكل تعسفي، وأن المعنى تغيب مدة أربعة أيام دون مبرر مشروع، بينما الأجر يكون مقابل العمل، وإن الادارة احترمت المسطورة القانونية ووجهت استفسارا حول أسباب التغيب. وحيث إنه في ظل غياب النص التنظيمي لممارسة حق الإضراب، فإن القاضي الإداري انطلاقا من دوره الإنساني للقواعد القانونية يكون ملزما باعتماد ضوابط ومعايير من شأنها أن تضمن الموازنة بين الحماية القانونية لممارسة حق الإضراب باعتباره حقا دستوريا(الفصل 29 من الدستور)، والمصالح المعتبرة قانونا التي يقتضيها ضمان السير المنظم للمرفق العام لرفع الضرر اللاحق به وبالمرتفقين على السواء، وفق ما تم تأصيله من طرف قضاء مجلس الدولة الفرنسي عندما أعطى الاختصاص للقاضي الإداري في خلق الموازنة بين مبدأ استمرارية المرفق العام والحق في ممارسة الحرية. وحيث نظم المشرع مسألة الاقتطاع من أجر الموظف بنصوص قانونية منها القانون رقم 81.12 بشأن الاقتطاعات من رواتب موظفي وأعوان الدولة والجماعات المحلية المتغيرين عن العمل بصفة غير مشروعة، والمرسوم الملكي رقم 330.66 بمثابة النظام العام للمحاسبة

العمومية، والمرسوم رقم 2.99.1216 المؤرخ في 10/05/2000 بتحديد شروط وكيفيات تطبيق القانون رقم 81.12، وهي المقتضيات التي تضمنت وجوب احترام اجراءات شكلية قبل مباشرة أي اقطاع من الاجر. وحيث إنه لئن كان حق الاضراب مضمونا دستوريا، فإن من حق رئيس الادارة اتخاذ الإجراءات الكفيلة بضمان استمرارية نشاط المرفق العام، وفرض ضوابط قانونية وإجرائية تضمن عدم إساءة استعمال حق الإضراب وانسجامه مع مقتضيات النظام العام والسير العادي للمرافق الإدارية والقوانين المرعية، بما فيها حق اللجوء إلى الاقطاع من الأجر طبقا لقاعدة "الأجر مقابل العمل" التي أقرها الاجتهد القضائي في العديد من قراراته، ويعمل بها في العديد من الأنظمة القانونية المقارنة، اعتبارا لكون الأجر يؤدي مقابل قيام الموظف بالوظيفة المسندة إليه بصرف النظر عن طبيعة العلاقة التي تربطه بالإدارة وفق ما يستشف من الفصلين 26 و 42 من قانون الوظيفة العمومية، ما لم يكن المعنى مستفيدا من رخصة قانونية وفق الحالات المقررة قانونا، فالإضراب باعتباره انقطاعا عن العمل يعد تغييبا لا يندرج ضمن حالات التغيب المرخص به قانونا بصرف النظر عن مشروعيته، دون أن يشكل ذلك الإجراء عقوبة إدارية أو مصادرة لحق الإضراب المضمون دستوريا، ما دام انه لا يمنع حق الموظف وحرفيته في ممارسة الإضراب؛ غير أن تصرف الإدارة وتفعيلاها لقرار الاقطاع من الأجر، يظل خاضعا لرقابة المشروعية من طرف قاضي الإلغاء. وحيث إن مراقبة شرعية قرار الاقطاع من الأجر تستوجب التحقق من احترام هذا الاجراء القانوني للمقتضيات المسطرية المنظمة له، وفق الغاية التي أقرها المشرع من وجوب احترام هذه الشكليات. وحيث إنه في نازلة الحال، فإن الادارة المطلوبة في الطعن طبقت المقتضيات القانونية المشار إليها أعلاه، غير أنها ولئن دفعت باحترام المسطرة القانونية وتوجيهه استفسار في الموضوع، فإنها لم تدل بما يفيد توجيهه هذا الاستفسار قبل مباشرة الاقطاع احتراما للنص القانوني المستند إليه، وللضمانات التي يوفرها للمخاطبين بأحكامه، ما دامت هذه الشكلية مقررة لصالح الموظف لتفادي عنصر المفاجأة في الاقطاع وتخويل المعنى به فرصة التحضير لنتائج النص الذي تتعرض له أجرته الشهرية تبعا للالتزامات المالية المترتبة عليه، فتكون شكلية جوهرية تمس بشرعية القرار المخالف لها. وحيث إنه في ظل نفي الطاعن سبق توجيهه أي استفسار إليه قبل مباشرة الاقطاع، مع منازعته الجدية في الاخلال بهذا الاجراء الشكلي الجوهرى المستمد من حق الدفاع المكرس دستوريا، فإن الادارة لم تدل بما يفيد احترام المسطرة القانونية المقررة في حالة اللجوء الى الاقطاع من أجر الموظف طبقا لمقتضيات القانون رقم 81.12 الصادر بتنفيذ الظهير الشريف رقم 1.83.230 وتاريخ 05/10/1984 بشأن الاقطاعات من رواتب موظفي وأعوان الدولة والجماعات المحلية المتغيبين عن العمل بصفة غير مشروعة، والمرسوم رقم 2.99.1216 المنظم له، الذي

نص على أن الاقتطاع المذكور من المرتب يتم بعد توجيه استفسار للمعني بالأمر حول أسباب تغيبه عن العمل طبقاً للمادة الرابعة منه التي جاء فيها مaily: " يتم الاقتطاع بعد أن تقوم الادارة بتوجيهه استفسار كتابي للموظف أو العون حول أسباب تغيبه عن العمل" ، مما يكون معه ما أثاره الطاعن بخصوص مخالفة الادارة لعيوب الشكل صحيحاً من هذه الناحية، ويتبع إلغاء قرار الاقتطاع المطعون فيه لهذه العلة مع ترتيب الاثار القانونية على ذلك. المنطوق :

وتطبيقاً لمقتضيات القانون رقم 90.41 المحدثة بموجبه محاكم إدارية، والقانون رقم 81.12 والمرسوم رقم 1216.2.99. لهذه الأسباب:

حكمت المحكمة الإدارية علنياً ابتدائياً وحضورياً:

في الشكل: بقبول الدعوى في الشق المتعلق بإلغاء قرار الاقتطاع من الاجر وعدم قبولها في الشق المتعلق بطلب التعويض.

في الموضوع: بإلغاء القرار المطعون فيه مع ترتيب الاثار القانونية على ذلك.

.....  
بهذا صدر الحكم في اليوم والشهر والسنة أعلاه .....

الرئيس المقرر كاتب الضبط